



# Comune di Porto Torres

Polizia Locale

## Determinazione del Dirigente

N. 1262 / 2018 Data 17/07/2018

**OGGETTO:**

INTERVENTO “RETE DI MONITORAGGIO AMBIENTALE PER LA SICUREZZA DEL CITTADINO E DEL TERRITORIO” -CUP I28H13000000006 – Affidamento progetto esecutivo ed esecuzione lavori alla RTI TELECOM ITALIA SPA, FINMECCANICA SPA, INGEGNERIA E SOFTWARE INDUSTRIALE SPA – Determina a contrarre –

La sottoscritta dott.ssa M. Caterina Onida, Responsabile e Comandante del Corpo di Polizia Locale, con riconoscimento della P.O., nominata con decreto del Sindaco n. 19 del 03/08/2015

**PRESO ATTO CHE** con deliberazione di Consiglio comunale n.14 del 10.05.2018 é stato approvato il Bilancio pluriennale per gli esercizi 2018/2020;

**PRESO ATTO** che con deliberazione n. 106 del 31/07/2017 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2017/2019 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

**PREMESSO CHE:**

- con determinazione n. 32 del 30/10/2013, veniva affidato alla società Smeralda Consulting & Associati srl, l'incarico di assistenza tecnica per la redazione di un progetto per la realizzazione di reti per la sicurezza del cittadino e del territorio, da presentare per l'ammissione ai finanziamenti erogati nell'ambito del POR Sardegna FESR 2007/2013 ASSE I “ Società dell'Informazione” Linea di Attività 1.1.1.a

- con nota prot. 2016/29028 del 25/10/2016 la R.A.S. - Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione – ha confermato l'erogazione del contributo pari ad € 119.707,25 a valere sull'intervento “RETE DI MONITORAGGIO AMBIENTALE PER LA SICUREZZA DEL CITTADINO E DEL TERRITORIO”, finanziato tramite fondi della programmazione europea PO FESR 2014/2020, sulla base del progetto presentato da questo Comune ed approvato dall'Amministrazione Regionale;

- detto importo di € 119.707,25 è stato iscritto sul Cap. 4310133 della Parte Entrata del Bilancio di Previsione 2017/2019 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 38 del 12/05/2017;

- in data 08/06/2017 è stata sottoscritta la Convenzione per l'attuazione dell'intervento “Rete di monitoraggio ambientale per la sicurezza del cittadino e del territorio”. Tra la Regione Autonoma della Sardegna ed il Comune di Porto Torres;

- il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nel Comandante della Polizia Locale, D.ssa Maria Caterina Onida, la quale non disponendo delle necessarie competenze professionali e

tecniche specifiche e considerato che all'interno dell'Ente non vi siano figure professionali disponibili in grado di supportarlo nelle attività tecnico/amministrative di gestione del procedimento di realizzazione del progetto finanziato, con Determina n. 1821 del 26/10/2017, affidava l'incarico di supporto e assistenza tecnico-amministrativa alle attività del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 comma 11 del D.Lgs 50/2016 relativamente alla realizzazione del progetto di cui all'intervento "RETE DI MONITORAGGIO AMBIENTALE PER LA SICUREZZA DEL CITTADINO E DEL TERRITORIO", all'Ing. Maurizio Murru, Libero Professionista con studio tecnico sito in Santa Maria Navarrese, in Via Dissoro n. 4 - P.IVA 01334890918, iscritto all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Nuoro al n. A895;

- con Determinazione del suddetto Responsabile n. 1973 del 20/11/2017 si è attivata la prima fase procedurale per l'acquisizione del sistema di videosorveglianza aderendo alla convenzione CONSIP CIG 646539658f "Fornitura di sistemi di videosorveglianza e servizi connessi - Lotto 2" - attiva sul portale di AcquistiinretePA - CONSIP Spa dal 17/05/2017 per 12 mesi e prorogabile fino ad ulteriori 6 mesi ed aggiudicata alla RTI TELECOM ITALIA SPA, FINMECCANICA SPA, INGEGNERIA E SOFTWARE INDUSTRIALE SPA, formulando una richiesta di Progetto Preliminare;

- in data 06/12/2017 è stato effettuato un sopralluogo con il tecnico incaricato della progettazione preliminare a cui hanno partecipato oltre ai rappresentanti del Comando di Polizia Locale, il Responsabile del Servizio Manutenzioni Geom. Silvio Cambula, l'Istruttore Tecnico Sig. Gavino Pirino, il Referente per il CED Sig. Antonio Longu, nel corso del quale è stata ritenuta opportuno rivalutare, in merito alla sicurezza del cittadino e del territorio, alcune postazioni in riferimento al progetto presentato nel 2013 e finanziato dalla RAS, tenendo conto ad esempio del sopravvenuto sistema locale di telecamere predisposte per la lettura targhe nei diversi accessi cittadini (Progetto Lose – Provincia SS), ma anche e soprattutto della comunicazione della Prefettura di Sassari Prot. n. 38773 del 02/05/2017; con tale finalità si è tenuta in data 21/12/2017 una riunione preliminare con i rappresentanti locali delle Forze dell'Ordine presenti nel territorio, ed in data 09/01/2018 un successivo sopralluogo tecnico;

- in data 12/01/2018 la Ditta affidataria, Telecom Italia Spa, ha presentato il Progetto Preliminare, che prevede una spesa di € 118.987,57;

- in data 16/01/2018 con Prot. GE 2018/2250, il suddetto Progetto Preliminare è stato trasmesso in Prefettura per ottenere il parere del Comitato Provinciale Ordine e Sicurezza Pubblica, come richiesto dalla nota prefettizia n. 38773 del 02/05/2017 e indicato nel punto 6 delle Linee Guida diramate dalla RAS con circolare datata 8.2.2017, riguardanti l'interoperabilità e l'interfacciamento con la rete telematica regionale;

- in data 20/01/2018 si apprendeva dal portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) che la Convenzione "Sistemi di Videosorveglianza e servizi connessi - Lotto 2" risultava chiusa al 17.01.2018, in anticipo rispetto alla data prevista del 17.05.2018 a causa del raggiungimento del massimale di spesa previsto, pur incrementato del doppio quinto;

- in data 09/02/2018 con nota Prot. GE 2018/5582 è stata richiesta alla RAS una proroga di 90 giorni del termine per il completamento dell'intervento previsto per il 08/07/2018; in riscontro a tale richiesta la RAS, con nota Prot. GE 2018/6139 del 15/02/2018, ha concesso una proroga solo fino al 31/07/2018 non consentendo di fatto di poter avere a disposizione un tempo congruo per l'esperimento delle procedure ordinarie di assegnazione degli incarichi di progettazione ed esecuzione dei lavori;

- in data 29/03/2018 Prot. GE 2018/12693, successivamente ad interlocuzioni con i funzionari prefettizi finalizzate ad ottenere in tempi brevi il parere del Comitato Provinciale Ordine e Sicurezza Pubblica, è stata trasmessa una nota integrativa, con la quale sono state meglio esplicitate sia la presenza di una rete locale di postazioni per il rilevamento targhe (Progetto LO.SE.), sia la corrispondenza fra le caratteristiche e specifiche tecniche delle telecamere previste nel Progetto

Preliminare e quelle richieste dal documento di interoperabilità della RAS;

- nella fase di predisposizione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2017 e più specificatamente nella fase di riaccertamento ordinario dei residui, le somme accertate per il progetto pari a € 119.707,25 alla riscossione delle quali non è conseguito il perfezionamento di una obbligazione giuridica nei confronti del fornitore per le motivazioni sopra esposte, sono confluite nell'avanzo di amministrazione e più specificatamente nel fondo vincolato. L'utilizzo di tali risorse (avanzo vincolato) sarà quindi possibile solo a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione da parte del Consiglio Comunale;

- in data 18/04/2018 Prot. GE 2018/15437 è stata pertanto richiesta alla RAS una ulteriore proroga dei tempi di completamento dell'intervento al 30.10.2018, rispetto alla quale, l'Assessorato Regionale Affari Generali, ha già acquisito il parere – non ostativo - dell'Autorità di Gestione dei fondi POR Sardegna FESR 14-20, pervenuto per conoscenza a questo Ente in data 7/5/2018 Prot. GE 2018/17745;

- in data 04/05/2018 Prot. GE 2018/17682 in riscontro a nota Prot. GE 2018/17157 di pari data, è stata trasmessa alla Prefettura, a completamento della pratica per il rilascio del parere del Comitato Provinciale Ordine e Sicurezza Pubblica, tutta la documentazione tecnica del sistema informativo denominato Progetto LO.SE. di cui il Comune di Porto Torres ha in comodato d'uso gratuito le postazioni di monitoraggio, in virtù del protocollo di intesa stipulato con la Provincia di Sassari in data 29/07/2015;

- in data 28/05//2018 Prot. GE 2018/20285, la Prefettura comunicava l'esito della seduta della Riunione Tecnica di Coordinamento tenutasi in data 23 maggio 2018, evidenziando alcune esigenze, che sono già state portate all'attenzione dei tecnici redattori del progetto;

**CONSIDERATO** che:

- nel precedente atto di affidamento si è disposto di avvalersi delle procedure ritenute più adeguate ed immediate per la realizzazione del progetto di videosorveglianza, e segnatamente dell'affidamento diretto tramite convenzione CONSIP, che garantisce qualità nella realizzazione e contestuale risparmio in termini di tempo e di costi;

- la chiusura anticipata del Lotto 2 rispetto alla scadenza naturale, a causa del raggiungimento del suo massimale incrementato del doppio quinto, si configura come "evento imprevedibile e non dipendente in alcun modo dall'Amministrazione" come richiamato dall'art. 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016. Si rileva pertanto la condizione di poter ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, con negoziazione con un solo Operatore Economico, indipendentemente dal valore economico del contratto, in quanto redattore del progetto preliminare e in ragione dell'estrema urgenza dettata dal rischio di perdere il finanziamento dato che la tempistica a disposizione non consente di esperire con successo una gara entro i termini richiesti dalla Regione;

- nel caso del procedimento in esame, tale condizione è avvalorata dal fatto che le somme accertate per il progetto pari a € 119.707,25 , sono confluite nell'avanzo di amministrazione e pertanto solo a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione da parte del Consiglio Comunale sarà possibile attivare le procedure per l'affidamento della progettazione esecutiva e della fornitura;

**CONSIDERATO** che con nota Prot. GE 2018/13868 la RTI TELECOM ITALIA SPA, ha manifestato la propria disponibilità a confermare, nell'ipotesi di un affidamento diretto, le condizioni previste dalla Convenzione CONSIP CIG 646539658f, per la "Fornitura di Sistemi di Videosorveglianza e servizi connessi - Lotto 2" alla quale questo Ente ha aderito con determinazione n. 1973 del 20/11/2017;

**DATO ATTO** che con deliberazione n. 115 del 10/07/2018 la Giunta Comunale ha approvato il Progetto Preliminare come presentato dalla RTI TELECOM ITALIA SPA, FINMECCANICA SPA, INGEGNERIA E SOFTWARE INDUSTRIALE SPA affidataria in adesione alla Convenzione

CONSIP “ Sistemi di videosorveglianza e servizi connessi”, ed il relativo Quadro Economico, dando mandato al RUP per l’adozione degli atti necessari all’esecuzione dello stesso;

**RITENUTO** pertanto necessario avviare quanto prima, secondo quanto previsto dall’art. 32 commi 5 e 7, del D.Lgs 50/2016, i controlli sul possesso dei requisiti di cui all’art 80 del D.Lgs 50/2016.

**CONSIDERATO** altresì che nel Progetto Preliminare e nel relativo quadro economico acquisiti in Convenzione CONSIP non sono previsti oneri per la progettazione, ma solo per forniture di prodotti e servizi per la realizzazione di una soluzione di Videosorveglianza;

**RITENUTO** pertanto di poter procedere ai sensi dell’art. 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016 con la massima sollecitudine all’affidamento del progetto esecutivo e dell’esecuzione dello stesso, alla Ditta Convenzionata CONSIP per la “Fornitura di Sistemi di Videosorveglianza e servizi connessi - Lotto 2”, per l’intero importo finanziato pari a € 119.707,25, alle medesime condizioni previste dalla suddetta Convenzione CONSIP e nel rispetto della proposta contenuta nel Progetto Preliminare approvato dalla Giunta con Delibera n. 115 del 10/07/2018;

**DATO** atto che l’affidamento è condizionato al verificarsi dell’applicazione dell’avanzo di amministrazione in seguito alla quale si procederà, ai sensi dell’art. 183, comma 3, del D.Lgs 267/2000 all’assunzione dell’impegno di spesa di € 119.707,25 (I.V.A. compresa) in favore della Ditta RTI TELECOM ITALIA SPA, per l’affidamento dell’incarico di progettazione esecutiva ed esecuzione delle forniture e delle opere finalizzate alla realizzazione del progetto di cui all’intervento “RETE DI MONITORAGGIO AMBIENTALE PER LA SICUREZZA DEL CITTADINO E DEL TERRITORIO”;

**VISTO** il DUVRI (Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenza) predisposto dal Responsabile del Servizio, il quale, ai sensi del §3.1.2 della “Guida alla convenzione - lotto 2”, deve essere allegato alla richiesta di progetto esecutivo ed emissione ordinativo di fornitura;

**DATO** atto che la Ditta affidataria è tenuta alla sottoscrizione e al rispetto del “Patto di Integrità” del Comune di Porto Torres adottato con delibera di Giunta Comunale n. 168 del 10/11/2016;

**VISTO** l’art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 che prevede che tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici relativi alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l’applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

**VISTO** l’art. 37, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 33/2013 che prevede che le pubbliche amministrazioni e le stazioni appaltanti pubblicano gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 50/2016;

**ASSICURATO** il controllo, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, nella fase preventiva della formazione e attraverso gli uffici competenti per l’istruttoria, sul presente atto e di poter quindi attestare in riferimento ad esso la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;

**DATO** atto che non esistono situazioni di conflitto d’interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013, dell’art. 6 bis della Legge 241/1990 e dell’art. 42 del D.Lgs. 50/2016,

**DATO ATTO** che il CUP assegnato è: I28H13000000006;

**VISTI:**

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..
- lo Statuto di Autonomia.
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.
- l'art. 30 del Regolamento di Contabilità

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale

## D E T E R M I N A

- 1.**di rilasciare**, per il presente atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- 2.**di affidare**, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016 per le motivazioni indicate in premessa, alla RTI TELECOM ITALIA SPA PI 00488410010, l'incarico di progettazione esecutiva ed esecuzione delle forniture e delle opere finalizzate alla realizzazione del progetto di cui all' intervento "RETE DI MONITORAGGIO AMBIENTALE PER LA SICUREZZA DEL CITTADINO E DEL TERRITORIO", finanziato dalla RAS tramite fondi della programmazione europea PO FESR 2014/2020, secondo le condizioni previste dalla Convenzione CONSIP ed esplicitate nel Progetto Preliminare;
- 3.**di dare atto** che l'affidamento è condizionato al verificarsi dell'applicazione dell'avanzo di amministrazione, in seguito alla quale si procederà, ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D.Lgs 267/2000 all' assunzione dell' impegno di spesa di € 119.707,25 (I.V.A. compresa) in favore della Ditta RTI TELECOM ITALIA SPA, per l'affidamento del suddetto incarico ;
- 4.**di comunicare** alla Ditta RTI TELECOM ITALIA SPA la presente determinazione, ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000
- 5.**di pubblicare** i dati e gli allegati relativi al presente affidamento ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 6.**di disporre** la registrazione del presente atto nel registro unico dell'Ente delle determinazioni e la conseguente trasmissione al Responsabile del Servizio Finanziario e all'Albo Pretorio.

**Il Responsabile del Servizio di Polizia Locale**  
Dott.ssa M. Caterina Onida

*Atto redatto e istruito da:*  
Ass.te C° G. Sanna

**ALLEGATI** - **Progetto Preliminare approvato** (impronta:  
2AEEE8E0CD9F2D41576D47C9FE80C2FB032643F31A5A7D4E1FE8803A963A2D69)