



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari

Determinazione del Dirigente

N. 1826 / 2020 Data 08/09/2020

OGGETTO:

Lavori di manutenzione straordinaria strade 2019 - 2020” C.U.P.: I27H19002370004;
Determinazione a contrarre per l'appalto dei lavori. Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) del Decreto Legge n.76/2020.

La sottoscritta Dott.ssa Francesca Stacca, Responsabile del Servizio lavori pubblici, manutenzioni, delegata con determinazione n. 1469 del 19/07/2020 dal Dott. Franco Satta, Dirigente ad interim dell'Area lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti Comunitari, alla adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate dell'Area lavori pubblici manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari (Servizio lavori pubblici, manutenzioni);

Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 77 del 23.12.2019 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2020/2022;
- con deliberazione della G.C. n. 13 del 28/01/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2020/2022 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Premesso che:

- con Determina Dirigenziale n°2254 del 04/12/2019, è stato affidato al geom. Silvio Cambula, dipendente di ruolo di questo Comune, avente l'esperienza e i requisiti tecnici professionali previsti dalla Linee Guida n. 3 di ANAC di attuazione del D.Lgs n. 50 del 18/04/2016, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento denominato “Lavori di Manutenzione Straordinaria strade 2019 – 2020”;
- con determinazione Dirigenziale n. 672 del 07/04/2020 è stato conferito, ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 32, comma 2, secondo periodo e 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, mediante affidamento diretto, al Dott. Arch. Salvatore Masala con sede in Sassari, via Al Carmine n.3 – C. F. MSLSVT83H21I452Z – P. I.V.A. 02451590901, l'incarico per il Servizio di “Progettazione di Fattibilità Tecnica-Economica, Definitiva, Esecutiva, di Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, Direzione, Misura e Contabilità dei Lavori, Collaudo e redazione del Certificato di Regolare Esecuzione dei lavori per i “Lavori manutenzione straordinaria strade 2019 – 2020”;

- il Dott. Arch. Salvatore Masala ha trasmesso il progetto esecutivo dei “Lavori di manutenzione straordinaria strade 2019 – 2020”, ed acquisito al protocollo generale dell'Ente con n. 22033 del 6 luglio 2020;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 31.07.2020 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo dei “Lavori di manutenzione straordinaria strade 2019 – 2020 con il seguente quadro economico:

A	LAVORI	
	Lavori a misura	€ 255.300,00
	TOTALE LAVORI	€ 255.300,00
B	ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	
B1a	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 7.700,00
	TOTALE ONERI DELLA SICUREZZA	€ 7.700,00
	IMPORTO A BASE DI GARA	€ 263.000,00
C	SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
C1	Lavori in amministrazione diretta previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura;	-
C2	Rilievi, accertamenti e indagini da eseguire ai diversi livelli di progettazione, pratiche catastali	-
C3	Allacciamenti ai pubblici servizi	-
C4	Imprevisti e arrotondamenti	€ 4.136,49
C5	Acquisizione aree o immobili, indennizzi	-
C6a	Spese tecniche relative alla progettazione, alle attività preliminari, direzione dei lavori, all'assistenza giornaliera e contabilità, al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, certificato di regolare esecuzione	€ 18.800,21
C6b	Incentivi di cui art. 113, comma 2, del codice (nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente)	€ 5.260,00
C7	Spese per attività tecnico-amministrative e strumentali connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento o al direttore dei lavori, nonché di verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'articolo 26 del codice (verifica preventiva della progettazione)	-
C8	Spese di cui all'art. 113 comma 4 del codice	-
C9a	Spese per commissioni giudicatrici	-
C9b	Contributo ANAC	-
C10	Spese per pubblicità e per opere artistiche di cui alla Legge 20 luglio 1949 n. 717 e ss.mm.ii.	€ 500,00
C11	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto, collaudo tecnico amministrativo, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici	-
C12	Accordi bonari	€ 7.890,00
C13a	IVA sui lavori (22% di A+B)	€ 57.860,00
C13b	Contributi previdenziali CNPAIA	€ 752,01
C13c	IVA sulle spese tecnico amministrative	€ 4.301,49
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	€ 99.500,00

	IMPORTO TOTALE DELL'INTERVENTO	€ 362.500,00
--	---------------------------------------	---------------------

Visto il D.L. 76/2020 e dato atto che le previsioni contenute nello stesso si applicano anche al procedimento in questione e che pertanto, in caso di difformità tra le previsioni contenute negli elaborati progettuali e quelle del D.L. 76/2020, prevalgono quelle del D.L. 76/2020, ivi inclusa la previsione di cui all'art. 1 comma 4 del Decreto, per il quale la "stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016";

Ritenuto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, per le caratteristiche tecniche dell'intervento, esso non si presti alla suddivisione in lotti;

Considerato che:

- si rende necessario procedere all'adozione degli atti necessari per l'individuazione della ditta o delle ditte che svolgano i lavori anzidetti e garantiscano l'offerta più conveniente per l'Ente sulla base delle condizioni esplicitate nel progetto approvato con la citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 31.07.2020;
- l'art. 192, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n° 267, prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- con riferimento al fine dell'intervento, i lavori in questione sono relativi alla manutenzione e messa in sicurezza di strade comunali in ambito urbano;
- l'aggiudicazione dell'appalto in questione dovrà avvenire tra imprese qualificate ai sensi delle norme vigenti in materia di lavori pubblici;
- i lavori dell'intervento in oggetto sono a misura ed appartengono alle seguenti categorie:
 - categoria prevalente OG 3 – Strade, ferrovie - € 255.300,00 con obbligo di Attestazione SOA in OG3 Seconda Classifica;

Visti gli elaborati del progetto approvato con l'anzidetta Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 31.07.2020;

Visto il Capitolato Amministrativo, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, contenente alcune previsioni che si ritiene necessario inserire ad integrazione di quanto previsto negli elaborati progettuali approvati con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 31.07.2020;

Visto l'art 1, comma 2 lettera b) del Decreto Legge n.76/2020 che testualmente prevede:

Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 150.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

Visto l'art. 24, commi 1 e 2, della L.R. 8/2018, nei quali si prevede che per le procedure di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 “le stazioni appaltanti utilizzano l'elenco di operatori economici qualificati, accessibile dalla piattaforma telematica di negoziazione della Centrale regionale di committenza” (SardegnaCAT);

Valutata l'opportunità, pur non sussistendone l'obbligo, trattandosi di lavori, di fare ricorso al mercato elettronico della Regione Sardegna – SardegnaCAT, categoria merceologica “AQ22AC24 - OG3-STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, LINEE TRANVIARIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, E PISTE AEROPORTUALI, E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI - Lavori di importo fino a 516.000,00 euro (Attestazione SOA Seconda Classifica)”, stanti le previsioni di cui al citato art. 24 della L.R. 8/2018, essendovi iscritto un numero adeguato di operatori e consentendo, l'utilizzo di tale strumento, tempi più celeri e adempimenti semplificati di esecuzione della procedura;

Ritenuto

- opportuno sussistendone i presupposti, avviare la procedura negoziata ai sensi dell'art 1, comma 2 lettera b) del Decreto Legge n.76/2020, con invito rivolto ad almeno 5 operatori economici, selezionati dal R.U.P. tra gli iscritti alla categoria anzidetta, nel rispetto di quanto previsto dal citato DL 76/2020;
- congruo fissare in almeno 15 giorni il tempo da dare alle imprese per la formulazione dell'offerta, con fissazione della data ritenuta più opportuna da parte del R.U.P., anche in relazione alle altre procedure d'appalto in corso o in fase di istruttoria; data da indicarsi, così come quella della seduta pubblica per l'esame della documentazione amministrativa, nel disciplinare di gara che sarà sottoscritto dal RUP in conformità alla presente determinazione a contrarre, al progetto e alla normativa vigente;
- di procedere all'aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso giusta previsione di cui all'art. 1) comma 3 del DL 76 /2020 : “ Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.”
- di prevedere, ai sensi dell'art. 1, comma 18, primo periodo, della legge n. 55 del 2019, il limite al subappalto del 40% dell'importo complessivo del contratto;

Dato atto che la sottoscrizione del Patto d'Integrità con il Comune di Porto Torres, approvato con Deliberazione G.C. 168/2016, sarà condizione per la partecipazione alla procedura per l'affidamento dell'appalto in oggetto;

Considerati, con riferimento all'obbligo di apertura delle offerte in seduta pubblica:

- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, il quale contiene la disciplina delle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, non contempla alcuna fase pubblica;
- gli orientamenti giurisprudenziali affermantici la non sussistenza dell'obbligo dell'apertura delle offerte in seduta pubblica, con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e le peculiarità e specificità che l'evoluzione tecnologica ha consentito di mettere a disposizione delle procedure di gara telematiche, atteso che la piattaforma elettronica assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del pubblico) e che ogni operazione compiuta viene tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni;

Ritenuto quindi che nel caso di procedure telematiche non c'è l'obbligo di svolgere le sedute pubbliche e ciò, dal punto di vista procedurale, implica un iter di gara più semplice e più rapido, con beneficio anche dal punto di vista della tempistica di svolgimento della procedura, anche in considerazione dell'attuale emergenza sanitaria;

Ritenuto di dover acquisire, ai fini dell'attestazione della copertura finanziaria per la gara in oggetto, il visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo;

Dato atto che il presente atto sarà pubblicato nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dall'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e dal D.Lgs n. 33/2013;

Visto lo Statuto di Autonomia;

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267/2000;

Visto il D.Lgs. 50/2016;

Vista la L.R. 8/2018;

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati.

DETERMINA

1. **di approvare** la premessa della presente determinazione che qui si intende integralmente richiamata e trascritta;
2. **di approvare** il Capitolato Amministrativo, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, contenente alcune previsioni che si ritiene necessario inserire ad integrazione di quanto previsto negli elaborati progettuali approvati con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 31.07.2020;
3. **di procedere** all'affidamento dei "lavori manutenzione straordinaria di strade urbane"- CUP I27H19002370004 – mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.1, comma 2, lett b, del Decreto Legge n.76/2020, con invito rivolto ad almeno 5 operatori economici, selezionati dal R.U.P. tra gli iscritti alla categoria anzidetta, nel rispetto di quanto previsto dal citato DL 76/2020, al fine di individuare la miglior offerta sul mercato da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, mediante ricorso al mercato elettronico della Regione Sardegna –

SardegnaCAT, categoria merceologica AQ22AC24 - OG3-STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, LINEE TRANVIARIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, E PISTE AEROPORTUALI, E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI - Lavori di importo fino a 516.000,00 euro” con obbligo di Attestazione SOA in OG3 Seconda Classifica;

4. **di fissare** in almeno 15 giorni il tempo da dare alle imprese per la formulazione dell'offerta, con fissazione della data ritenuta più opportuna da parte del R.U.P., anche in relazione alle altre procedure d'appalto in corso o in fase di istruttoria; data da indicarsi, così come quella della seduta pubblica per l'esame della documentazione amministrativa, nel disciplinare di gara che sarà sottoscritto dal RUP in conformità alla presente determinazione a contrarre, al progetto e alla normativa vigente;
5. **di dare atto** che l'apertura delle offerte non avverrà in seduta pubblica ma che si svolgerà in seduta pubblica l'eventuale sorteggio da svolgere in caso di parità di punteggio tra i primi classificati;
6. **di pubblicare** il presente atto ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e D. Lgs. n. 33/2013;
7. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 gg. decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione del presente atto;
8. **di disporre** la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente, la trasmissione al Servizio Finanziario e la trasmissione all'Albo Pretorio on line per la pubblicazione.

Il Responsabile del Servizio
D.ssa Francesca Stacca

ALLEGATI - CAPITOLATO AMMINISTRATIVO_strade.pdf (impronta:
7D31400388F37E76823749B0C394A913E5CA74D2518E177768C7670F9441092B)