



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari

Determinazione del Dirigente

N. 1851 / 2021 Data 05/08/2021

OGGETTO:

Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell'Erica, tra via dell'Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotatorie stradali” -1° lotto rotatoria via Sassari - Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) della Legge n. 120/2020 modificata dal D.L. n. 77/2021 e in coerenza con il punto 5.1.6 delle Linee guida ANAC n. 4. Determinazione a contrarre. Prenotazione di spesa. C.U.P. I21B19000470004 - CIG 88532572CC

Il sottoscritto, Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente Responsabile dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari, nominato con decreto sindacale n. 15 del 15/10/2020.

Atteso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 21/04/2021 veniva approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2021/2023;
- l'intervento in oggetto è stato inserito, ai fini partecipativi nel Piano triennale delle opere pubbliche 2021-2023, codice CUI 252040902.19.00003;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 12/05/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/06/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2021/2023 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 29/07/2021 è stato approvato, ai sensi dell'art. 227, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 18, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 118/2011, il rendiconto della gestione relativo all'esercizio finanziario 2020, redatto secondo lo schema allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011;
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 29/07/2021 è stato applicato, al bilancio di previsione 2021-2023, annualità 2021, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. n. 267/2000, l'avanzo di amministrazione risultante dall'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2020.

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2254 del 04/12/2019, è stato affidato al geom. Silvio Cambula, dipendente di ruolo di questo Comune, l'incarico di Responsabile Unico del

Procedimento dell'intervento in oggetto, ai sensi degli artt. 31 comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici e 34 commi 1 e 2 della Legge Regionale n. 8/2018;

- con Determinazione Dirigenziale n. 540 del 12/03/2020 è stato affidato il Servizio di “Progettazione di Fattibilità Tecnica-Economica, Definitiva, Esecutiva, di Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, Direzione, Misura e Contabilità dei Lavori, redazione del Certificato di Regolare Esecuzione dei lavori per la “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, e tra via dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotatorie stradali”, alla Società di Ingegneria TecnoProgetti Italia S.r.l., con sede in Sassari;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 03/04/2020 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica economica dei lavori per la “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, e tra via dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotatorie stradali”, dell’importo complessivo di € 720.000,00, suddiviso in due lotti funzionali con rispettivi quadri economici di € 500.000,00 ed € 220.000,00;
- in data 05/05/2020, con nota prot. n. 14593 la società TecnoProgetti Italia s.r.l. ha provveduto alla consegna del progetto definitivo esecutivo dei lavori per la “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, e tra via dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante la realizzazione di rotatorie stradali – 1° lotto rotatoria via Sassari”, a firma del dott. Ing. Alessandro Sanna.

Considerato che:

- il progetto di cui sopra, ha richiesto l’avvio di una procedura espropriativa, a norma del vigente D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 e s.m.i., in quanto parte delle opere ricadono in aree appartenenti a soggetti privati;
- per apporre legittimamente il vincolo preordinato all’esproprio sulle aree da acquisire si è resa indispensabile l’approvazione, da parte del Consiglio comunale, del progetto definitivo-esecutivo dell’opera programmata e, non essendo la stessa già prevista nel piano urbanistico, si è dovuta predisporre una variante semplificata al piano urbanistico.

Vista la delibera di Consiglio Comunale n°7 del 27/01/2021 con la quale è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo dei lavori per la “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, e tra via dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotatorie stradali - 1° lotto rotatoria via Sassari”, ai soli fini dell’apposizione del vincolo preordinato all’esproprio e dichiarazione di pubblica utilità dell’opera ed è stata adottata, ai sensi dell’art. 20 comma 28 della L.R. n. 45/1989, modificato dall’articolo 23, comma 1, della legge regionale 11 gennaio 2019, n. 1, la variante al Piano Regolatore Generale, per l’esecuzione dei lavori anzidetti.

Vista la delibera di Consiglio Comunale n°39 del 21/04/2021 con la quale sono stati approvati approvati alcuni elaborati progettuali, elaborati in forma revisionata, rispetto a quelli approvati con la Deliberazione del Consiglio Comunale n°7 del 27/01/2021, occorrenti per chiarire le incongruenze segnalate dalla Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale della Vigilanza Edilizia, dell’Assessorato Regionale EE.LL., Finanze ed Urbanistica.

Vista la delibera di Consiglio Comunale n°52 del 30/06/2021 con la quale, la variante semplificata allo strumento urbanistico generale, derivante dall’approvazione del progetto definitivo-esecutivo in oggetto, è stata approvata definitivamente.

Visto il progetto definitivo esecutivo relativo alla “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, travia dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotatorie stradali 1° lotto (Rotatoria di via Sassari)”, che comporta una spesa complessiva di € 500.000,00 di cui € 351.863,12 per Lavori, € 13.137,17 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 134.999,71 per somme a disposizione dell’Amministrazione.

Preso atto che in data 29/07/2021 il Responsabile Unico del procedimento geom. Silvio Cambula, ha redatto l'atto di validazione ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs.18/04/2016 n. 50 del progetto definitivo - esecutivo dei lavori in questione.

Visto l'art 1, comma 2 lettera b) del Decreto Legge n.76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021, che testualmente prevede:

Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

Ritenuto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, per le caratteristiche tecniche dell'intervento, esso non si presti alla suddivisione in lotti.

Visto lo schema di lettera di invito e disciplinare di gara, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale.

Considerato che:

- si rende necessario procedere all'adozione degli atti necessari per l'individuazione dell'operatore economico che garantisca l'offerta più conveniente per l'Ente sulla base delle condizioni nella lettera d'invito disciplinare di gara e negli elaborati progettuali approvati con la citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 103 del 08/06/2021;
- l'art. 192, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n° 267, prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”.

Acclarato, per quanto alle metodologie di svolgimento della procedura:

- in recepimento dell'art. 22 della Direttiva Comunitaria 2014/24/EU ed in ossequio al principio della digitalizzazione delle procedure di gara, l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n.50/2016 ha previsto l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di utilizzo dei mezzi di comunicazioni elettronici nell'espletamento delle gare, disponendone l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018;
- la Regione Autonoma della Sardegna fa parte dell' Elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 approvato con Delibera ANAC numero 31 del 17 gennaio 2018, ed opera per mezzo della piattaforma telematica della Centrale Regionale di Committenza (CRC), SardegnaCAT, ed esattamente la Piattaforma telematica eprocurement "SardegnaCAT" per la gestione e lo svolgimento di tutte le tipologie di gara in forma telematica nel rispetto dei requisiti di legge;
- l'art. 27 della Legge della Regione Sardegna n° 24 del 20/10/2016 "Norme sulla qualità della regolazione dei procedimenti amministrativi", stabilisce che, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'art. 37, comma 4 del D.lgs. 50/2016, stabilendo che i requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'art. 216, comma 10, del medesimo decreto legislativo;
- con L.R. 8/2018 è stata determinata una omogenea disciplina in materia di procedure ad evidenza pubblica, con particolare specifico riguardo, per quanto qui specificamente interessa, al combinato disposto degli artt. 24 (Elenco Operatori Economici per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori), 46 (Centrale Regionale di Committenza) e 48 (Piattaforma telematica regionale di negoziazione);
- che la Centrale Regionale di Committenza (CRC RAS) ha costituito l'elenco degli operatori economici ex art. 24 L.R. 8/2018 il quale ai sensi dell'art. 36, comma 7, del Codice dei contratti costituisce indagine di mercato cumulativa, secondo le modalità di cui all'articolo 36 comma 2 del Codice e delle Linee Guida ANAC n. 4.

Dato atto che allo stato attuale l'elenco di cui sopra risulta inutilizzabile nelle more del suo completo trasferimento all'interno del portale Sardegna CAT e che con determinazione RAS n.67 prot. 1888/20 è stata disposta la chiusura, a partire dal 03/03/2020, degli Elenchi informatici degli operatori economici qualificati per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e dei lavori pubblici, istituiti con Bando 4/2015 LLPP e Bando 5/2015 LLPP.

Ritenuto quindi, di fare ricorso al mercato elettronico della Regione Sardegna – SardegnaCAT, rivolgendo la R.d.O. ad almeno 30 operatori estratti tra tutti gli iscritti ad almeno una delle seguenti sotto-categorie della categoria AQ22AC – OG3- STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, LINEE TRANVIARIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, E PISTE AEROPORTUALI, E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI:

- AQ22AC24 - Lavori di importo fino a 516.000, 00 euro (Attestazione SOA Seconda Classifica)
- AQ22AC25 - Lavori di importo fino a 1.033.000, 00 euro (Attestazione SOA Terza Classifica)
- AQ22AC26 - Lavori di importo superiore 1.033.000, 00 euro (Attestazioni SOA successive alla Terza Classifica)

che potranno quindi presentare offerta a condizione che abbiano i requisiti indicati nel Disciplinare di Gara.

Ritenuto

- opportuno, sussistendone i presupposti, avviare la procedura negoziata ai sensi dell'art 1, comma 2 lettera b) della Legge n. 120/2020 e ssmmii;
- congruo fissare in 15 giorni il tempo da dare alle imprese per la formulazione dell'offerta;

- di procedere all'aggiudicazione sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art 1, comma 3 della Legge n. 120/2020 e ssmmii;
- di costituire, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 4 del Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 119 del 24/06/2021, il seguente gruppo di lavoro interno:
 - Geom. Silvio Cambula – RUP (già nominato);
 - Dott. Marco Azara – Responsabile per la fase di affidamento;
 - Dott. Giovanni Tolu – Collaboratore tecnico.

Dato atto che la sottoscrizione del Patto d'Integrità con il Comune di Porto Torres, approvato con Deliberazione G.C. 168/2016, sarà condizione per la partecipazione alla procedura per l'affidamento dell'appalto in oggetto.

Considerati, con riferimento all'obbligo di apertura delle offerte in seduta pubblica:

- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, il quale contiene la disciplina delle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, non contempla alcuna fase pubblica;
- gli orientamenti giurisprudenziali affermantici la non sussistenza dell'obbligo dell'apertura delle offerte in seduta pubblica, con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e le peculiarità e specificità che l'evoluzione tecnologica ha consentito di mettere a disposizione delle procedure di gara telematiche, atteso che la piattaforma elettronica assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del pubblico) e che ogni operazione compiuta viene tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni.

Ritenuto quindi che nel caso di procedure telematiche non c'è l'obbligo di svolgere le sedute pubbliche e ciò, dal punto di vista procedurale, implica un iter di gara più semplice e più rapido, con beneficio anche dal punto di vista della tempistica di svolgimento della procedura, anche in considerazione dell'attuale emergenza sanitaria.

Richiamata la Delibera ANAC numero 1121 del 29 dicembre 2020 Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, a mente del quale vengono stabilite e determinate le contribuzioni dovute dalle stazioni appaltanti all'atto dell'attivazione delle procedure di gara, stabilite sulla base di diverse fasce di importo che variano secondo l'ammontare della somma posta a base d'asta, e dato atto che la procedura in oggetto è soggetta a contributo pari a € 225,00.

Vista l'attribuzione in relazione all'intervento di apposito C.U.P. (codice unico di progetto di investimento pubblico) attribuito da parte del CIPE (Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica) corrispondente all'identificativo I21B19000470004.

Preso atto della attribuzione di CIG da parte dell'ANAC su richiesta della stazione appaltante (CIG 88532572CC) nel rispetto dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136- Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia.

Ritenuto necessario prenotare la somma complessiva pari ad € 445.300,35 sul capitolo 2100021 ex capitolo 208010101 per la copertura dell'intervento.

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto in oggetto è il seguente:

anno 2021 - € 445.300,35.

Dato atto che il presente atto sarà pubblicato nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dall'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e dal D.Lgs n. 33/2013.

Visto lo Statuto di Autonomia.

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267/2000.

Visto il D.Lgs. 50/2016.

Vista la L.R. 8/2018.

Visto l'art. 45 del Regolamento di Contabilità.

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati. regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo.

DETERMINA

1. **di approvare** la premessa della presente determinazione che qui si intende integralmente richiamata e trascritta.
2. **di prendere atto** del progetto definitivo esecutivo relativo alla “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, travia dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotoatorie stradali 1° lotto (Rotatoria di via Sassari)”, che comporta una spesa complessiva di € 500.000,00 di cui € 351.863,12 per Lavori, € 13.137,17 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 134.999,71 per somme a disposizione dell’Amministrazione, validato dal responsabile Unico del procedimento, geom. Silvio Cambula, in data 29/07/2021.
3. **di approvare** lo schema di lettera d’invito e disciplinare di gara, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.
4. **di procedere** all’affidamento della “Messa in sicurezza delle intersezioni stradali tra via Sassari e via dell’Erica, travia dell’Erica e via dei Corbezzoli, mediante realizzazione di rotoatorie stradali 1° lotto (Rotatoria di via Sassari)”, mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 1, comma 2 lettera b) del Decreto Legge n.76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, come modificato dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021, con invito rivolto R.d.O. ad almeno 30 operatori estratti tra tutti gli iscritti ad almeno una delle seguenti sotto-categorie della categoria AQ22AC – OG3-STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, LINEE TRANVIARIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, E PISTE AEROPORTUALI, E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI:
AQ22AC24 - Lavori di importo fino a 516.000, 00 euro (Attestazione SOA Seconda Classifica)
AQ22AC25 - Lavori di importo fino a 1.033.000, 00 euro (Attestazione SOA Terza Classifica)
AQ22AC26 - Lavori di importo superiore 1.033.000, 00 euro (Attestazioni SOA successive alla Terza Classifica)
che potranno quindi presentare offerta a condizione che abbiano i requisiti indicati nel Disciplinare di Gara.
5. **di prenotare** la somma complessiva per i lavori oggetto di appalto pari ad € 445.300,35 sul capitolo 2100021 ex capitolo 208010101.

- 6. di impegnare** la somma di € 225,00 a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione - Via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - C.F. 97584460584, dovuta a titolo di contributo per l’attivazione della procedura di gara di cui trattasi nel seguente modo:
capitolo 2100021: Realizzazione rotatoria – Programma viabilità e infrastrutture stradali.
- 7. di dare atto che:**
il codice CUP è: I21B19000470004;
il codice CIG è 88532572CC.
- 8. di dare atto** che l’apertura delle offerte non avverrà in seduta pubblica, ma che si svolgerà in seduta pubblica l’eventuale sorteggio da svolgere in caso di parità di punteggio tra i primi classificati.
- 9. di pubblicare** il presente atto ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e D. Lgs. n. 33/2013.
- 10. di dare atto** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 gg. decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione del presente atto.
- 11. di disporre** la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente, la trasmissione al Servizio Finanziario e la trasmissione all’Albo Pretorio on line per la pubblicazione.

Il Dirigente dell’Area
Dott. Ing. Massimo Ledda

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2021	2100021		445.300,55
	REALIZZAZIONE ROTATORIA - PROGRAMMA: VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI - Ex Cap. : 208010101			
Impegno	2021	2100021		225,00
	REALIZZAZIONE ROTATORIA - PROGRAMMA: VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI - Ex Cap. : 208010101			

ALLEGATI - Lettera invito e disciplinare di gara (impronta:
891B9206D49B0891F608A28C5095FB400C484CB2FC4D24525316E5CEC8B379C3)