



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica

Determinazione del Dirigente

N. 2063 / 2023 Data 31/08/2023

OGGETTO:

PNRR M4C1I3.3. Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza dell'istituto scolastico Borgona. UE Next GenerationEU- CUP I27H18002720005 -Finanziato dalla UE - Next Generation EU. Procedura negoziata ex art. 1, comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 (lettera così modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), legge n. 108 del 2021) e ss.mm.ii. CIG A0083F127C. Determinazione a contrarre.

Il sottoscritto Dott. Ing. Massimo Ledda, nominato, con Decreto Sindacale n. 16 del 05/12/2022, Dirigente dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica.

Atteso che:

- con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 30/12/2022 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025;
- con la Deliberazione della Giunta comunale n. 82 dell' 11/05/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2023-2025 che affida ai responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;
- con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 15/06/2023 è stata approvata la Variazione urgente, ai sensi dell'art. 175 – comma 4 del D. Lgs n.267/2000, al Bilancio di previsione 2023/2025, prevedendo tra l'altro, l'iscrizione in Bilancio della quota del finanziamento dell'intervento in oggetto.

Premesso che:

- con Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 192 del 23 giugno 2021 ed il suo allegato A, recante l'assegnazione ai Comuni, dei contributi relativi alla medesima programmazione nazionale triennale 2018-2020 per interventi finalizzati all'eliminazione di rischi, all'ottenimento della certificazione di agibilità dell'edificio e all'adeguamento alla normativa antincendio, è stato assegnato al Comune di Porto Torres, un contributo per interventi finalizzati all'eliminazione di rischi, all'ottenimento della certificazione di agibilità dell'edificio e all'adeguamento alla normativa antincendio, ai sensi del decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 192 del 23 giugno 2021, per un importo complessivo di € 585.000,00 per la realizzazione dei "Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza dell'istituto scolastico Borgona";
- con Determinazione del Dirigente n. 2080 del 07/09/2021 è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Ing. Paola Baldino;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n.175 del 15/09/2021 “Bilancio di previsione finanziario 2021/2023. Applicazione dell’Avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell’esercizio 2020 – Variazione urgente ai sensi dell’art. 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000” è stata prevista la somma pari a € 146.250,00, come quota di Cofinanziamento Piano straordinario di Edilizia scolastica Iscol@ - Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza Istituto scolastico Castellaccio – Borgona;
- con Determinazione n. 277 del 07/02/2022 è stato affidato l’incarico di progettazione e direzione lavori, incluso il Certificato di Regolare Esecuzione, dei Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza dell’istituto scolastico Borgona, CUP I27H18002720005 alla Società di Ingegneria Domus Srl;
- in fase di elaborazione del PFTE, a seguito dell’analisi dello stato di fatto e della documentazione condivisa dall’Amministrazione, la società Domus srl ha evidenziato la necessità di eseguire, anche al fine del rispetto della normativa vigente, verifiche “estese ed esaustive”, comprendenti indagini geognostiche diagnostiche di tipo distruttivo, supportate da una consulenza geologica, e successiva rimodellazione strutturale e sismica dell’edificio sulla base dei risultati ottenuti;
- con successiva Determinazione n. 2217 del 05/10/2022 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento il Dott. Agr. Giovanni Tolu, in sostituzione della dott.ssa ing. Paola Baldino;
- a seguito della trasmissione del piano di indagini da parte della società Domus srl, con determinazione dirigenziale n. 2423 del 02/11/2022 alla è stato affidato alla società Lithos S.r.l. il servizio di “esecuzione delle indagini e prove sui terreni di fondazione e sulle strutture – e prestazioni geologiche connesse alla progettazione” per l’importo complessivo pari ad € 26.000,00 (iva esclusa), per un totale complessivo pari a €. 31.720,00 (Iva compresa). CIG 94663864DA;
- la società Lithos S.r.l ha regolarmente svolto il servizio trasmettendo l’esito delle indagini e la relazione geologica a corredo del progetto dei Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza dell’istituto scolastico Borgona;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 21/06/2023 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica di “PNRR M4C1I3.3. Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza Borgona. “Finanziato dall’UE NextGenerationEU”-CUP I27H18002720005”, dell’importo complessivo di € 731.250,00;
- con determinazione n. 1593 del 05/07/2023 è stata approvata la modifica contrattuale, ai sensi dell’art. 106, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, per la redazione della “Verifica sismica delle strutture esistenti” connesse all’intervento in oggetto CIG 9090498443 - per l’importo complessivo pari ad € 6.333,98 relativamente all’appalto di cui alla Determinazione n. 277 del 07/02/2022, affidato alla Società di Ingegneria Domus Srl;
- con decreto del ministero dell’Economia e delle finanze RGS 175 del 11/07/2023, in attuazione dell’articolo 1, comma 369, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, sono stati approvati gli Allegati 1 e 2, costituenti parte integrante dello stesso, contenenti l’elenco degli interventi finanziati rispettivamente con le risorse previste dal PNRR e dal Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR per i quali, attraverso i sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, le Amministrazioni statali finanziatrici o titolari dei relativi programmi di investimento hanno riscontrato la conferma di accettazione della preassegnazione da parte degli enti locali, nel quale risulta (allegato 1) che al Comune di Porto Torres sono stati concessi ulteriori € 58.500,00 per l’attuazione del progetto in questione;

- con determinazione n. 1898 del 07/08/2023 è stata accertata la somma di € 58.500,00 come da decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato Ispettorato generale affari economici MEF – RGS -RR 175 del 11/07/2023 allegato 1 - CUP I27H18002720005;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 28/08/2023 è stato approvato il progetto definitivo - esecutivo di “PNRR M4C1I3.3. Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza Borgona. “Finanziato dall’UE NextGenerationEU”-CUP I27H18002720005”, dell’importo complessivo di € 789.750,00;

Ritenuto di ricorrere all'affidamento dell'esecuzione di lavori tramite Procedura negoziata ex art. 1, comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 (lettera così modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), legge n. 108 del 2021) e ss.mm.ii.

Ritenuto, con riferimento alle previsioni volte a favorire l'occupazione femminile e giovanile di cui all'art. 47 del D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021:

- di non prevedere una percentuale minima obbligatoria di assunzioni femminili in quanto, in relazione al tasso di occupazione femminile riscontrato a livello nazionale dai dati forniti dall'ISTAT per l'anno 2021 nel settore costruzioni, l'imposizione del raggiungimento della quota percentuale del 30% di occupazione femminile delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali determinerebbe significative difficoltà in relazione alle caratteristiche delle prestazioni connesse all'esecuzione dell'appalto;
- di prevedere l'obbligo di riservare, in caso di aggiudicazione ed in caso di necessità di effettuare nuove assunzioni per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, almeno la quota del 30% delle stesse all'occupazione giovanile (persone di età inferiore ai 36 anni).

Richiamato il seguente quadro normativo di riferimento:

- il 01/07/2023 ha acquistato efficacia il D.Lgs. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, come previsto dall'art. 229, comma 2, dello stesso Decreto;
- ai sensi dell'art. 225 comma 8 del Codice, trattandosi di progetto finanziato in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui:
 - i) al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021;
 - ii) al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13;
 - iii) nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018;
- ai sensi dell'art. 225 comma 9 del Codice, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui all'articolo 23 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e dei corrispondenti articoli del DPR n. 207/2010.

Dato atto che il presente appalto è costituito da un unico lotto poiché, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del Codice, la suddivisione in lotti non garantirebbe i principi di economicità ed efficacia nell'esecuzione del contratto e comporterebbe criticità tecniche nell'organizzazione ed esecuzione dell'appalto. La suddivisione non consentirebbe di garantire omogeneità e coerenza al

procedimento, in ragione della natura stessa dell'appalto, inteso come prestazione unica, finalizzata alla realizzazione di un insieme di interventi che dovranno avere una loro coerenza progettuale e funzionale e poiché la suddivisione in lotti comprometterebbe gli aspetti di funzionalità, fruibilità e fattibilità dell'appalto.

Considerato che l'importo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14 del Codice è di seguito rappresentato:

Quadro riassuntivo appalto		
Importo complessivo soggetto a ribasso CPV 45214000-2		346.837,33
Costi per l'attuazione della sicurezza (non soggetti a ribasso)		28.110,03
Manodopera (non soggetta a ribasso)		142.908,22
Totale Appalto		517.855,58

Preso atto che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 21/02/2022, il Comune di Porto Torres ha aderito alla Centrale di committenza per la gestione in forma associata degli appalti dei Comuni aderenti alla rete metropolitana del nord Sardegna ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- con Deliberazione n. 9 del 05/07/2022 l'Assemblea della Rete Metropolitana del Nord Sardegna ha approvato il Regolamento per la gestione della Centrale Unica di Committenza denominata "CUC – Rete Metropolitana del Nord Sardegna";
- ai sensi dell'art. 3 del citato Regolamento, lo stesso si applica alle procedure quale quella in questione;
- l'art. 5, comma 4, del Regolamento anzidetto prevede che la "CUC si attiva a seguito della regolare approvazione di tutti gli atti propedeutici alla procedura interessata e, in ogni caso, dopo il ricevimento della determinazione a contrarre da parte del singolo Comune aderente, corredata dalla documentazione tecnica e amministrativa necessaria per la predisposizione degli atti e adempimenti di propria competenza."

Ritenuto quindi di demandare alla CUC l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei lavori in questione, dando atto di aver verificato l'assenza di convenzioni attive Consip.

Visto lo schema di lettera di invito disciplinare di gara, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale.

Considerato che:

- si rende necessario procedere all'adozione degli atti necessari per l'individuazione dell'operatore economico che garantisca l'offerta più conveniente per l'Ente sulla base delle condizioni previste nel disciplinare di gara e negli elaborati progettuali;
- l'art. 192, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n° 267, prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*.

Acclarato, per quanto alle metodologie di svolgimento della procedura:

- ai sensi dell'art. 225, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, è fatta salva l'applicazione in via transitoria (fino al 31/12/2023) degli artt. 40 e 58 del D.lgs. 50/2016;
- che, in recepimento dell'art. 22 della Direttiva Comunitaria 2014/24/EU ed in ossequio al principio della digitalizzazione delle procedure di gara, l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n.50/2016 ha previsto l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di utilizzo dei mezzi di comunicazioni elettronici nell'espletamento delle gare, disponendone l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018;
- la Regione Autonoma della Sardegna fa parte dell' Elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 approvato con Delibera ANAC numero 31 del 17 gennaio 2018, ed opera per mezzo della piattaforma telematica della Centrale Regionale di Committenza (CRC), SardegnaCAT, ed esattamente la Piattaforma telematica eprocurement “SardegnaCAT” per la gestione e lo svolgimento di tutte le tipologie di gara in forma telematica nel rispetto dei requisiti di legge.

Dato atto che la sottoscrizione del Patto d'Integrità con il Comune di Porto Torres, approvato con Deliberazione G.C. 168/2016 e ss.mm.ii, sarà condizione per la partecipazione alla procedura per l'affidamento dell'appalto in oggetto;

Considerati, con riferimento all'obbligo di apertura delle offerte in seduta pubblica:

- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, il quale contiene la disciplina delle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, non contempla alcuna fase pubblica;
- gli orientamenti giurisprudenziali affermantici la non sussistenza dell'obbligo dell'apertura delle offerte in seduta pubblica, con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e le peculiarità e specificità che l'evoluzione tecnologica ha consentito di mettere a disposizione delle procedure di gara telematiche, atteso che la piattaforma elettronica assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del pubblico) e che ogni operazione compiuta viene tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni.

Ritenuto quindi che nel caso di procedure telematiche non sia l'obbligo di svolgere le sedute pubbliche e ciò, dal punto di vista procedurale, implica un iter di gara più semplice e più rapido, con beneficio anche dal punto di vista della tempistica di svolgimento della procedura, anche in considerazione dell'attuale emergenza sanitaria.

Ritenuto altresì di avvalersi, ai sensi dell'art. 1, comma 3 del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, come modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77,) *“Fino al 30 giugno 2023 si applica anche ai settori ordinari la norma prevista dall'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per i settori speciali”*, e dal comma 4 dell'articolo 14 del D.L. 24 febbraio 2023, n. 13 *“....., limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, si applicano fino al 31 dicembre 2023, salvo che sia previsto un termine più lungo, le disposizioni di cui agli articoli 1, 2, ad esclusione del comma 4, 3, 5, 6, 8 e 13 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 1 e 3, del d.l. 32/2019, convertito, con modificazioni, dalla l. 55/2019”* della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale e che pertanto si procederà prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi alla

verifica dell'anomalia (se dovuta) e, in parallelo, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria.

Vista l'attribuzione in relazione all'intervento di apposito C.U.P. (codice unico di progetto di investimento pubblico) attribuito da parte del CIPE (Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica) corrispondente all'identificativo I27H18002720005.

Dato Atto che è stato acquisito il CIG A0083F127C rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Preso atto che il sottoscritto è stato nominato, con Decreto del Sindaco n. 16 del 05/12/2022, Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica.

Ritenuta, quindi, la propria competenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in combinato disposto – per quanto al corrente specifico contesto procedimentale e provvedimentale – agli artt. 183 e ss. del medesimo Decreto.

Ritenuto di trasmettere al Servizio Finanziario il presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 267/2000.

Dato atto che il presente atto sarà pubblicato nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dal D.Lgs n. 33/2013.

Visto lo Statuto di Autonomia.

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267/2000.

Visto il D.Lgs. 36/2023.

Visto il D.Lgs. 50/2016.

Vista la L.R. 8/2018.

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- la regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo.

DETERMINA

- 1. di approvare** la premessa della presente determinazione che qui si intende integralmente richiamata e trascritta;
- 2. di ricorrere** all'affidamento della esecuzione dei lavori, tramite Procedura negoziata ex art. 1, comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 (lettera così modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), legge n. 108 del 2021) e ss.mm.ii.
- 3. di approvare** lo schema di lettera di invito e disciplinare di gara allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 4. di procedere** all'affidamento dei lavori relativi a “PNRR M4C1I3.3. Lavori di ripristino condizioni di agibilità e messa in sicurezza dell'istituto scolastico Borgona. UE Next GenerationEU- CUP I27H18002720005 -Finanziato dalla UE - Next Generation EU. Procedura

negoziata ex art. 1, comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 (lettera così modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), legge n. 108 del 2021) e ss.mm.ii. CIG A0083F127C, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 44 comma 4 e dell'art. 108 comma 2 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, per un importo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del Codice, pari complessivamente ad € 517.855,58 (IVA esclusa), come dettagliato in premessa;

5. di dare atto che, con riferimento alle previsioni volte a favorire l'occupazione femminile e giovanile di cui all'art. 47 del D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021:

- è fatto obbligo di dichiarare, in sede di domanda di ammissione, di riservare, in caso di aggiudicazione, ed in caso di necessità di effettuare nuove assunzioni per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, almeno la quota del 30% delle stesse all'occupazione giovanile (persone di età inferiore ai 36 anni);
- in relazione al tasso di occupazione femminile riscontrato a livello nazionale dai dati forniti dall'ISTAT per l'anno 2021 nel settore costruzioni, l'imposizione del raggiungimento della quota percentuale del 30% di occupazione femminile delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali determinerebbe significative difficoltà in relazione alle caratteristiche delle prestazioni connesse all'esecuzione dell'appalto;

6. di dare atto che:

- il codice CUP è I27H18002720005 e il codice CIG è A0083F127C.
- il Responsabile Unico di Progetto è il Dott. Giovanni Tolu, il Responsabile della fase di affidamento il Dott. Marco Azara e la Collaboratrice amministrativa è la Dott.ssa Simona Rubiu.

7. di dare atto che l'apertura delle offerte non avverrà in seduta pubblica, ma che si svolgerà in seduta pubblica l'eventuale sorteggio da svolgere in caso di parità di ribasso tra i primi classificati;

8. di procedere con le pubblicazioni di legge secondo le disposizioni di cui al Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, fatto salvo transitoriamente dall'art. 225 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

9. di disporre la trasmissione del presente provvedimento ed i relativi allegati alla Centrale Unica di Committenza denominata "CUC – Rete Metropolitana del Nord Sardegna" per l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei lavori in questione;

10. di pubblicare il presente atto ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;

11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna per effetto degli artt. n. 119 comma 1 lett. a) e n. 120 del Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104;

12. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente;

13. di dare atto che il presente provvedimento:

- verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 267/2000;
- sarà pubblicato all'albo pretorio on-line di questo Ente per 15 giorni.

Il Dirigente dell'Area
Dott. Ing. Massimo Ledda

ALLEGATI - Schema di Lettera invito_disciplinare.pdf (impronta:
BC8E4AF51C729C4CC6EF0A0C84BCF4D700B4A3DF314703ED553BA1F7C27C01F4)