



# Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

## Determinazione del Dirigente

N. 2685 / 2023 Data 07/11/2023

### OGGETTO:

DD 2465 del 18/10/2023 procedura di affidamento del servizio asilo nido per gli anni 2024 2025 con procedura negoziata ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera E DLgs 36/2023 CIG A01B3CB186.

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione n. 1046 del 04/05/2023 .

**Richiamata** la deliberazione di C.C. n. 75 del 30/12/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025;

**Dato atto** che con la deliberazione di G.C. n. 82 del 11/05/2023 è stato approvato il piano Esecutivo di Gestione per il periodo 2023/2025;

### Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

**Rilevata** l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto: servizio asilo nido comunale 2024-2025;

**Considerato** che questo Comune non è in grado di garantire le prestazioni di cui trattasi con propri mezzi e personale per cui deve procedere ad apposito affidamento in appalto a Operatore Economico specializzato nel settore;

**Dato atto** che non è necessaria la redazione del DUVRI in quanto non sussistono interferenze ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3;

**Dato atto**, altresì, che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Considerato** che ai sensi dell'art. 37, l'intervento per il quale si procede, il cui Codice Unico Intervento è S00252040902202300008 è stato previsto nell'ambito del programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del d.lgs 36/2023, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 40 del 17/03/2023 e che sarà soggetto a modifica al fine di adeguarlo all'importo effettivo a base dell'affidamento;

**Rilevato**, preliminarmente, come le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

**Appurato che:**

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore a 1 milione di euro; d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro; e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs n. 36/2023;

**Dato atto**, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento del servizio di asilo nido le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto intende perseguire e relativo oggetto: servizio asilo nido comunale 2024-2025;
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- avvio del servizio: decorrerà dalla data indicata nella lettera o dalla effettiva consegna del Servizio in caso di esecuzione anticipata;
- modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, da condursi mediante strumento telematico di negoziazione, previa consultazione di tutti gli operatori potenzialmente interessati, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. E, del Codice dei Contratti;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia.

**Ritenuto** di poter derogare alla clausola sociale relativa alle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità e svantaggiate nell'obiettivo di garantire la stabilità occupazionale agli addetti che escono dal precedente appalto;

**Precisato** che per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile e opportuno procedere, in via preventiva, alla pubblicazione di un avviso pubblico nel sito del committente per individuare i soggetti che intendono manifestare interesse alla partecipazione alla procedura negoziata di che trattasi;

**Ritenuto** che in tutti casi in cui nelle nuove assunzioni intervengono "clausole sociali" di riassorbimento occupazionale - come può accadere nel cambio di appalti di servizi - la deroga a tale obbligo può trovare adeguata motivazione  
**Richiamata** la DD n. 2465 del 18/10/2023 avente ad oggetto l'avvio del procedimento per l'affidamento del servizio asilo nido 2024 2025 con procedura negoziata ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera E D.Lgs 36/2023 CIG A01B3CB186.

**Dato atto che** in data 19/10/2023 la manifestazione d'interesse è stata affissa all'albo pretorio dell'ente con il numero 3349 e sul profilo del committente il giorno 19/10/2023 con scadenza il giorno 03/11/2023 ore 23:00;

**Rilevato che** hanno manifestato interesse n. 3 ditte le quali saranno invitate a presentare offerta sulla piattaforma Sardegnacat;

**Rilevato che** sulla base delle dichiarazioni sostitutive prodotte le stesse risultano in possesso dei requisiti previsti nell'avviso pubblico di manifestazione d'interesse;

**Precisato che** a norma dell'art. 108, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, il presente affidamento può essere aggiudicato esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di contratto relativo ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1;

**Appurato che** in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

**Considerato che:**

- in base all'importo del servizio oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 410,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC;
- in base all'importo del servizio oggetto di affidamento l'Operatore Economico è tenuto al pagamento di € 77,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC;

**Considerato che** l'importo complessivo del quadro economico determinato per la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto ammonta ad € 692.046,04 (Iva esclusa) ovvero € 726.648,34 (Iva e oneri compresi) ripartiti come sotto riportato:

Voci quadro economico	Importo IVA esclusa	Importo IVA inclusa
Importo a carico dell'Ente	€ 359.950,80	€ 377.948,34
Compartecipazione Utenza	€ 332.095,24	€ 348.700,00
<b>Totale</b>	<b>€ 692.046,04</b>	<b>€ 726.648,34</b>

**Precisato** che non ricorrono particolari esigenze che giustificano la richiesta della garanzia provvisoria;

**Precisato** che inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;

**Verificato** che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

**Dato atto** che è stato predisposto il Capitolato Speciale d'appalto allegato alla manifestazione d'interesse e approvato con la precedente DD n. 2465 del 18/10/2023 e che con il presente atto vengono invece approvati:

1. la lettera d'invito con la modulistica di partecipazione allegata DGUE, dichiarazioni integrative, modello offerta economica;
2. schema di lettera contratto

**Dato atto** che vengono messe a disposizione: planimetria, elenco del personale, elenco delle attrezzature presenti;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Rilevato che** è stata assunta idonea prenotazione di impegno di spesa procedendo ai sensi dell'art. 183, comma 3 del D.Lgs 267/2000, per l'importo di **€ 726.648,34**;

**Riconosciuta** la propria competenza ai sensi dell'art.107 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, D. Lgs. n. 267/2000;

**Attestato** che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

**Accertato**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**Dato atto che:**

- la sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto è stata nominata Responsabile Unico del progetto con la determinazione dirigenziale n. 2376 del 09/10/2023;
- si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento e degli allegati ai sensi del D.Lgs 33/2013;

**Accertato** che, nei confronti della sottoscritta e dei dipendenti coinvolti nello svolgimento della presente procedura, non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013, dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016;

**Visti:**

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**Attestata** ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;

## D E T E R M I N A

1. **Di riportare** quanto indicato in premessa e di dare atto che la lettera d'invito è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di invitare**, per i motivi descritti in premessa, gli operatori che hanno manifestato interesse alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. E, del d.lgs. 36/2023, sulla piattaforma sardegnacat dando atto che:
  - il servizio sarà aggiudicato col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità – prezzo;
  - approvare la lettera di invito e i relativi allegati unitamente alla griglia di valutazione progettuale contenuta all'interno della suddetta documentazione e lo schema di lettera contratto;
3. **Di precisare** che:
  - si procederà all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando previa richiesta d'offerta a tutti gli operatori economici in possesso dei necessari requisiti, iscritti allo strumento telematico di negoziazione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

SardegnaCAT, che abbiano manifestato interesse a seguito di apposito avviso pubblico di indagine di mercato svolta da questo Comune;

- in conformità a quanto disposto all'art. 49, comma 5, del d.lgs. 36/2023, non essendo posto limiti al numero di operatori da invitare, non verrà applicato il principio di rotazione;
  - in considerazione della tipologia e specificità della procedura indetta col presente atto, conformemente a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, in considerazione della qualità delle prestazioni richieste e dell'esigenza di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa, non ricorrono particolari esigenze che giustificano la richiesta della garanzia provvisoria;
  - si procederà all'affidamento in parola utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in termini di qualità/prezzo;
  - l'Amministrazione si riserva la facoltà di valutare la congruità dell'offerta;
  - si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
  - in caso di parità di punteggio finale il servizio sarà aggiudicato al concorrente che avrà raggiunto il punteggio più alto nell'offerta qualitativa; in caso di parità anche rispetto a tale punteggio si procederà mediante sorteggio);
  - ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e del Codice di comportamento del Comune, l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;
  - per l'avvio delle prestazioni in oggetto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Dlgs n.36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;
5. **Di stabilire** che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
6. **Di dare atto** che il quadro economico annuo è il seguente:

<b>Costo del servizio con Iva € 377.948,34</b>	<b>Durata appalto = Mesi 22</b>	<b>Incentivi gruppo di lavoro</b>	<b>ANAC</b>	<b>Totale</b>
Gennaio-dicembre (- Agosto) 2024	€ 188.974,17	€ 12.880,69	€ 410,00	€ 202.264,86
Gennaio-dicembre (- Agosto) 2025	€ 188.974,17			€ 188.974,17
<b>Totale</b>	<b>€ 377.948,34</b>	<b>€ 12.880,69</b>	<b>€ 410,00</b>	<b>€ 391.239,03</b>

7. **Di dare atto che le somme sono state prenotate per € 391.239,03** sul PEG 2023/2025, annualità 2024 secondo i riferimenti contabili sotto riportati e come di seguito specificato:

Anno Finanziario	Capitolo	Imputazione	Importo
2023	1412024 “Trasferimenti correnti a autorità amministrative indipendenti - Programma: Infanzia, minori e asili nido”	PEG 2023-2025	€ 410,00
2024	1312015 “Contratti di servizio di asilo nido - Programma: Infanzia, minori e asili nido”		€ 201.854,86
2025			€ 188.974,17
TOTALE			€ 391.239,03

8. **Di dare atto** che l'impegno di spesa effettivo a favore della Ditta che risulterà aggiudicataria, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà assunto con successiva determinazione, precisandosi sin da ora che i capitoli di spesa del Bilancio di Previsione vigente presenta sufficiente

disponibilità perché si possa far fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi e che per gli esercizi ulteriori si procederà come da normativa vigente;

9. **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
10. **Di dare atto** che per le prestazioni in parola è stato acquisito il CIG indicato in oggetto A01B3CB186;
11. **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. n.267/2000, la sottoscritta ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica come, per altro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
12. **Di demandare** al RUP Dott.ssa Bruna Comazzetto:
  - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
  - gli adempimenti in materia di comunicazione e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del Dlgs n. 36/2023;
14. **Di riservare** alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Gare e Appalti", senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione.

Il RUP

Responsabile del Servizio

Politiche Sociali e Pubblica Istruzione

Dott.ssa Bruna Comazzetto

**ALLEGATI** - **BOZZA SCHEMA DI CONTRATTO.pdf** (impronta:  
02A99E252D8CD203B267A2781F0567531BA475257B971DC49FB84B22E4D16F90)  
- **BOZZA N. 2 LETTERA INVITO.pdf** (impronta:  
A2C45596AD6D481E61B02E650E795D24389936D6E3FA16F90D8DFCC32B34177C)