



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica

Determinazione del Dirigente

N. 3492 / 2024 Data 31/12/2024

OGGETTO:

Conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Urbanistica, Edilizia Privata, Transizione Ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico al dott. Giovanni Tolu.

Il sottoscritto Dott. John Frank Fois, in qualità di Dirigente sostituto vicario dell'Area Lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica, come previsto dal Decreto Sindacale n. 16 del 05/12/2022 nel quale viene individuato quale sostituto in caso di assenza o impedimento dell'Ing. Massimo Ledda.

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 30/07/2024 è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) Sezione strategica 2020-2025 e Sezione operativa 2025-2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 20/12/2024 è stato approvato l'aggiornamento n. 1 del Documento unico di programmazione (DUP) Sezione strategica 2020-2025 e Sezione operativa 2025-2027.
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 27/12/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2025/2027.

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 95 del 24.05.2022, con la quale è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa dell'Ente, tesa a rendere la stessa più funzionale al conseguimento degli obiettivi dell'attuale Amministrazione e così articolata in 5 aree organizzative di *line* e l'area di *staff* del Sindaco e l'area della Segreteria generale, anticorruzione, trasparenza:

- Area *Affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione*, che comprende le seguenti macroattività: Protocollo e messi comunali, Demografici (Anagrafe, Stato civile, leva, elettorale, statistica), Legale e contenzioso, Cultura, Biblioteca, Turismo, Sport, Pubblica istruzione, Servizi sociali;
- Area *Lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica*, che comprende le seguenti macroattività: Lavori pubblici, Manutenzione, Verde pubblico,

Transizione ecologica, Patrimonio, Demanio, Urbanistica, Edilizia privata, Suape, Politiche della casa, Monitoraggio opportunità di finanziamento;

- Area *Programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione*, che comprende le seguenti macroattività: Programmazione, Gestione del Bilancio, Rendiconto, Tesoreria, Tributi, Organismi partecipati, Controllo analogo, Controllo di gestione, Protezione dati/Privacy, Sistemi informativi/CED, Conservazione digitale, Transizione digitale;
- Area *Politiche del Personale*, che comprende le seguenti macroattività: Organizzazione e gestione risorse umane (gestione economica e giuridica), Formazione del personale, Azioni positive, Relazioni sindacali;
- Area *Ambiente, protezione civile, polizia locale*, che comprende le seguenti macroattività: Ciclo gestione rifiuti, Bonifiche ambientali, Protezione civile e COC, Volontariato civile, Servizi cimiteriali, Randagismo, Polizia Locale e amministrativa (in capo all'area dirigenziale solo la parte meramente amministrativa, ferma restando l'autonomia funzionale del Comando), Vigilanza urbanistica, Commercio, Sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;
- Area di Staff del Sindaco, che comprende l'Ufficio di Gabinetto del Sindaco, l'Ufficio di Comunicazione istituzionale e la Segreteria del Sindaco. Nell'ambito dell'autonomia funzionale ad essi riconosciuta, sono compresi in questa Area, in quanto svolti sotto le direttive del Sindaco, anche l'Avvocatura interna dell'Ente e il Comando di Polizia Locale (unità organizzative autonome);
- Segreteria generale, anticorruzione, trasparenza, comprende i servizi di Segreteria generale, Contratti, Anticorruzione, Trasparenza, Controllo strategico, Organi istituzionali, Controllo di qualità e Nucleo di Valutazione.

Richiamato, inoltre, il Regolamento per l'attribuzione e la graduazione degli incarichi di Posizione Organizzativa del Comune di Porto Torres, approvato con deliberazione della giunta comunale n. 115 del 28 luglio 2019.

Atteso che:

- con deliberazione della Giunta comunale del 17 marzo 2023 n. 43, sono state adottate le Linee di indirizzo per l'istituzione di posizioni di lavoro di elevata responsabilità oggetto di incarichi a termine di Elevata Qualificazione;
- con deliberazione della Giunta comunale del 28 marzo 2023 n. 51, è stata approvata la proposta di graduazione delle posizioni di lavoro di elevata responsabilità oggetto di incarichi a termine di Elevata Qualificazione, formulata dalla Conferenza dirigenti del 24 marzo 2023;

- l'importo annuo complessivo delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato (quest'ultima quantificata nella misura del 15% delle risorse complessivamente destinate) degli incarichi di EQ afferenti alle posizioni di elevata responsabilità viene confermato nella misura di € 107.474,91, fatte salve eventuali modifiche future.

Dato atto che:

- con determinazione n. 723 del 30.03.2023 è stata indetta la selezione mediante procedura comparativa per il conferimento di incarico di Elevata Qualificazione così come definiti dall'organo esecutivo con la deliberazione di Giunta comunale del 17 marzo 2023 n. 43;
- con la medesima determinazione dirigenziale è stato approvato lo schema di avviso di selezione mediante procedura comparativa (già utilizzato nelle precedenti procedure di conferimento degli incarichi di PO), per il conferimento di incarichi di Elevata Qualificazione e il relativo schema di domanda, così come definiti dall'organo esecutivo con la deliberazione di Giunta comunale del 17 marzo 2023 n. 43;
- con successiva determinazione dirigenziale n. 757 del 04.04.2023 è stata approvata la rettifica allo schema di avviso di cui al punto precedente per la selezione mediante procedura comparativa per il conferimento di n. 1 incarico di Elevata Qualificazione ;
- in data 05.04.2023 è stato pubblicato l'avviso di procedura comparativa per il conferimento di incarico di Elevata Qualificazione (EQ) presso l'Area lavori pubblici, Manutenzioni, Urbanistica, Edilizia Privata, Transizione Ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico.

Preso atto che entro i termini previsti dall'avviso è pervenuta n. 1 istanza del Dott. Agr. Giovanni Tolu (prot. n. 17521 del 17.04.2023), corredata del curriculum vitae.

Considerato che:

- in sede di istruttoria è stato accertato il possesso dei requisiti richiesti all'art. 1 dell'avviso;
- per l'assegnazione dell'incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Urbanistica, Edilizia Privata, Transizione Ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico il Dott. Giovanni Tolu possiede tutte le competenze specificatamente richieste nell'avviso, con particolare riferimento a:
 - Direzione e gestione delle procedure di redazione degli atti amministrativi del servizio;
 - Organizzazione e razionalizzazione dei processi di realizzazione delle opere pubbliche e digitalizzazione degli appalti e concessioni;
 - Elaborazione ed aggiornamento programmazione opere pubbliche, servizi e forniture;

- Sviluppo capacità relazionali e negoziali con soggetti interni ed esterni (Enti pubblici, imprese e professionisti);
- Incremento e digitalizzazione delle conoscenze relative al verde pubblico urbano;
- Reperimento risorse economiche finalizzate alla realizzazione di opere pubbliche attraverso partecipazione a bandi Regionali, Nazionali e Comunitari.

Visti gli esiti della Conferenza dei dirigenti tenutasi in data 26 aprile 2023.

Richiamata la precedente determinazione 2023/1061 del 05/05/2023 con la quale è stato conferito al Dott. Agr. Giovanni Tolu l'incarico di Elevata Qualificazione (EQ) presso l'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Urbanistica, Edilizia Privata, Transizione Ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico sino al 31 dicembre 2024;

Considerato che la complessità e la quantità degli atti e dei procedimenti che rientrano nella competenza generale del dirigente *ad interim*, se seguite personalmente ed unicamente dallo stesso implicherebbero una minore efficacia dell'azione amministrativa, sia in termini di rallentamento dei processi decisionali, sia in termini di controllo degli atti amministrativi e, quindi, con potenziali ripercussioni negative per il buon funzionamento dell'attività amministrativa.

Ritenuto, per le motivazioni di cui sopra, ragionevole e vantaggioso per l'Ente evitare il sovraccarico decisionale da parte del dirigente, affinché si occupi principalmente di attività strategiche che rientrano nella funzione dirigenziale e non delegabili, quali:

- 1) l'individuazione di strategie dell'area di competenza;
- 2) il controllo strategico preventivo, concomitante e successivo dei piani e programmi dell'area di competenza;
- 3) il ruolo proattivo nel processo dinamico di cambiamento della PA;
- 4) il presidio delle aree critiche dove è richiesto l'intervento diretto ed immediato per raggiungere gli obiettivi prefissati;
- 5) la firma dei documenti contabili e di programmazione.

Ritenuto necessario procedere con il decentramento del processo decisionale e delegare parte dell'esercizio di alcune funzioni dirigenziali senza trasferirne la titolarità e la responsabilità nel conseguimento degli obiettivi e dei risultati di competenza del dirigente.

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n° 165 e, in particolare:

- l'art. 17, comma 1-bis che prevede che i dirigenti per specifiche e comprovate ragioni di servizio, possono delegare per un periodo di tempo determinato, con atto scritto e motivato,

l'esercizio di alcune delle competenze comprese fra le funzioni dirigenziali a dipendenti che ricoprono le posizioni funzionali più elevate nell'ambito degli uffici ad essi affidati;

- l'art. 17, comma 1 lett. b), d) ed e), che indica le funzioni comprendenti alcune competenze che possono essere delegate dal dirigente ai dipendenti con posizioni funzionali più elevate e che riguardano:
 1. il coordinamento e controllo dell'attività degli uffici che dipendono dal dirigente e dei responsabili dei procedimenti amministrativi del *Servizio lavori pubblici, verde pubblico*;
 2. la gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali del *Servizio lavori pubblici, verde pubblico*;
 3. l'adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate (determinazioni dirigenziali di impegno di spesa e di accertamento di entrata) dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico, fatte salve le determinazioni a contrarre e le determinazioni di aggiudicazione delle gare d'appalto.

Visto l'art. 17 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ai sensi del quale alcune funzioni dirigenziali possono essere delegate a dipendenti che ricoprono le posizioni funzionali più elevate nell'Area di appartenenza.

Atteso che il suddetto incarico ha scadenza alla data del 31 dicembre 2024 e pertanto, nelle more della pubblicazione di un nuovo avviso comparativo per l'assegnazione di incarichi di elevata qualificazione, si rende necessario prevedere una proroga dello stesso per ulteriori 3 mesi e comunque sino al 31 marzo 2025, onde anche garantire il decentramento del processo decisionale e delegare parte dell'esercizio di alcune funzioni dirigenziali senza trasferirne la titolarità e la responsabilità nel conseguimento degli obiettivi e dei risultati di competenza del dirigente;

Ritenuto coerente ed opportuno individuare, quindi, nel Dott. Agr. Giovanni Tolu, la figura apicale dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico, alla quale conferire incarico a termine di Elevata Qualificazione (EQ) ai sensi dell'art. 16 del CCNL Comparto Funzioni Locali 2019/2021 del 16.11.2022, a cui possono essere delegate alcune competenze comprese nelle funzioni dirigenziali suindicate.

Considerato che il dipendente suindicato, appartenente alla categoria funzionale più elevata (Funzionaria di elevata qualificazione) è in possesso delle necessarie competenze per svolgere in modo efficace ed efficiente parte delle competenze, comprese nelle funzioni dirigenziali delegabili ai sensi del D.Lgs 165/2001 e, pertanto, appare necessario responsabilizzare lo stesso:

- nel controllo delle determinazioni dirigenziali pertinenti al servizio di appartenenza, relativamente alla regolarità giuridica, amministrativa, nonché alla correttezza dell'iter procedurale;
- per consentire al funzionario delegato di avere una conoscenza diretta e generale dell'attività amministrativa;
- per essere l'interfaccia delle altre Aree, Settori, Servizi e Uffici.

Dato atto che il conferimento della delega al Dott. Giovanni Tolu non comporta il riconoscimento delle mansioni superiori con conseguente trattamento economico in quanto non rientra nei casi previsti dall'art. 52 del D.Lgs 165/2001.

Ritenuto, con il seguente atto, delegare al Dott. Giovanni Tolu alcune delle competenze comprese nelle funzioni dirigenziali relative al Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico e, in particolare:

COMPETENZE DELEGATE
Coordinamento e controllo dell'attività degli uffici che dipendono dal dirigente e dei responsabili dei procedimenti amministrativi del Servizio lavori pubblici, verde pubblico.
Gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali del Servizio lavori pubblici, verde pubblico.
Adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate (determinazioni dirigenziali di impegno di spesa e di accertamento di entrata) dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico, fatte salve le determinazioni a contrarre e le determinazioni di aggiudicazione delle gare d'appalto.

Specificato che la presente delega di funzione non comporta alcuna perdita di poteri in capo al dirigente delegante, il quale dunque conserva la titolarità della competenza delegata e trasferisce al delegato solo l'esercizio, nei limiti qui stabiliti, di essa.

Considerato, in conseguenza, il sottoscritto delegante mantiene nei confronti del delegato di funzioni Dott. Giovanni Tolu i seguenti poteri:

- potere di firma sulle procedure di reclutamento del personale a tempo indeterminato e a tempo determinato;
- potere di direttiva nei confronti del delegato;
- potere di vigilanza sull'attività svolta dal delegato;
- potere di revoca della delega;

- potere di avocazione per ragioni di opportunità;
- potere di sostituzione nel caso di inerzia del delegato;
- potere di annullamento degli atti illegittimi compiuti dal delegato nell'esercizio della delega;
- potere di revoca degli atti per motivi di merito (opportunità, convenienza per l'Amministrazione, ecc.);

Ritenuto, quindi, di delegare al dipendente Dott. Giovanni Tolu l'esercizio di alcune delle competenze comprese nelle funzioni dirigenziali sopra indicate fino alla scadenza del presente incarico di Elevata Qualificazione (EQ) presso l'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Urbanistica, Edilizia Privata, Transizione Ecologica.

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è il Dirigente sostituto vicario dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica , Dott. John Fois;
- per il sottoscritto a cui compete l'adozione del provvedimento, non esistono situazioni di conflitto di interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 6 bis della Legge 241/1990;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Visti:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente Regolamento per l'attribuzione e la graduazione degli incarichi di posizione organizzativa;
- il CCNL Comparto Funzioni locali triennio 2019/2021 del 16.11.2022.

Attestata ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come sopra richiamate;
- la correttezza del procedimento;

- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati.

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa:

- 1) di conferire al Dott. Giovanni Tolu, inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione (ex categoria D) del vigente CCNL Comparto Funzioni Locali 2019/2021, la titolarità dell'incarico di elevata Qualificazione (EQ) relativamente al *Servizio lavori pubblici, verde pubblico*, fino al 31 marzo 2025, salvo diverse disposizioni legislative e contrattuali in materia.
- 2) di dare atto che gli obiettivi da conseguire, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, saranno individuati nel Piano esecutivo di gestione 2025-2027.
- 3) di dare atto che la retribuzione di posizione annua che verrà erogata in relazione all'incarico di EQ a posizione organizzativa di fascia “C” sarà pari ad un importo lordo annuo di € 11.500,00 comprensiva della tredicesima mensilità, eventualmente riproporzionata nei limiti del totale delle risorse disponibili, oltre agli oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente.
- 4) di dare atto che al finanziamento della retribuzione di risultato sarà destinata una quota pari al 15% delle somme complessivamente finalizzate all'erogazione della retribuzione di posizione e di risultato di tutti gli incarichi di Elevate Qualificazioni.
- 5) di delegare, fino alla scadenza del presente incarico di Elevata Qualificazione (EQ) presso l'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico, per le motivazioni e le considerazioni esposte nelle premesse del presente provvedimento, al Dott. Giovanni Tolu, l'esercizio delle seguenti competenze nel Servizio di seguito indicato:

COMPETENZE DELEGATE
Coordinamento e controllo dell'attività degli uffici che dipendono dal dirigente e dei responsabili dei procedimenti amministrativi del Servizio lavori pubblici, verde pubblico.
Gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali del Servizio lavori pubblici, verde pubblico.
Adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate (determinazioni dirigenziali di impegno di spesa e di accertamento di entrata) dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia

privata, transizione ecologica - Servizio Lavori Pubblici, Verde Pubblico, fatte salve le determinazioni a contrarre e le determinazioni di aggiudicazione delle gare d'appalto.

6) dare atto che, come precisato in premessa:

- la presente delegazione amministrativa interorganica non comporta alcuna perdita di poteri in capo al delegante, il quale dunque conserva la titolarità della competenza delegata e trasferisce al delegato solo l'esercizio, nei limiti qui stabiliti, di essa;
- il Dirigente delegante, in conseguenza, mantiene nei confronti del delegato di funzioni Dott. Giovanni Tolu:
 - (a) potere di firma sulle procedure di reclutamento del personale a tempo indeterminato e a tempo determinato;
 - (b) potere di direttiva nei confronti del delegato
 - (c) potere di vigilanza sull'attività svolta dal delegato
 - (d) potere di revoca della delega
 - (e) potere di avocazione per ragioni di opportunità
 - (f) potere di sostituzione nel caso di inerzia del delegato
 - (g) potere di annullamento degli atti illegittimi compiuti dal delegato nell'esercizio della delega
 - (h) potere di revoca degli atti per motivi di merito (opportunità, convenienza per l'Amministrazione, ecc.);
- il conferimento della delega al Dott. Giovanni Tolu non comporta il riconoscimento delle mansioni superiori con conseguente trattamento economico in quanto non rientra nei casi previsti dall'art. 52 del D.Lgs 165/2001;
- il presente incarico potrà essere rettificato in seguito a modifiche organizzative di Ente e/o di Area;
- con successivo provvedimento a firma del dirigente del *Servizio personale* si provvederà ad impegnare la somma destinata alla corresponsione dell'indennità di posizione relativa al conferimento dell'incarico di titolare di EQ di cui all'oggetto;
- i criteri generali per determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di incarichi di elevata qualificazione sono oggetto di contrattazione collettiva decentrata integrativa.

- 8) di dare atto dell'avvenuto controllo, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-*bis* del D.Lgs 267/2000, nella fase preventiva della formazione e attraverso gli uffici competenti per l'istruttoria, sul presente provvedimento e di poter attestare, quindi, in riferimento ad esso, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.
- 9) di trasmettere la presente determinazione al Dott. Giovanni Tolu.
- 10) di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile esperire ricordo al Giudice ordinario entro i termini di prescrizione previsti dalle vigenti disposizioni di legge.
- 11) di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente pubblicazione all'albo pretorio.

Il Dirigente

Dott. John Frank Fois