



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 1893 / 2024 Data 25/07/2024

OGGETTO:

Determinazione di procedura aperta telematica tramite Sardegna cat per l'affidamento dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario 2024/2026.

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione n. 1046 del 04/05/2023 .

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 73 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Preso atto che con deliberazione di G.C. n.89 del 07/05/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024/2026 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Dato atto che il Ministero degli Interni, con Decreto n. 29306 del 01/07/2024 ha approvato i progetti in scadenza al 30/06/24, di cui agli allegati elenchi (All. 1, 2, 3) che costituiscono parte integrante del decreto, autorizzati alla prosecuzione dal 01/7/2024 al 31/12/2026, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il numero di posti e per gli importi ivi indicati, nei limiti delle risorse disponibili sui capitoli 2311, p.g.1, 2352 p.g.1 e p.g.3 per l'importo complessivo annuo pari a € 135.228.756,32 destinando al Comune di Porto Torres l'importo di € 1.637.670,47 dal 01/7/2024 al 31/12/2026 per il progetto PROG-125-PR-3 per n. 42 posti;

Vista la determinazione di accertamento di entrata n. 1671 del 03/07/2024 con la quale è stato accertato sul PEG 2024/2026 l'importo complessivo pari a € 1.637.670,47 per il Comune di Porto Torres (SS) per il progetto PROG-125-PR-3, con i seguenti riferimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Accertamento	2024	2010128	2024/314	329.684,21

	Trasferimenti correnti da Ministeri (PROGETTO SPRAR)			
Accertamento	2025	2010128	2025/11	653.993,13
	Trasferimenti correnti da Ministeri (PROGETTO SPRAR)			
Accertamento	2026	2010128	2026/2	653.993,13
	Trasferimenti correnti da Ministeri (PROGETTO SPRAR)			

Dato atto che il piano finanziario approvato è differente dal finanziamento richiesto, pertanto vengono posti a base di gara gli importi effettivamente disponibili;

Considerato che per la realizzazione delle attività disciplinate dalle Linee Guida allegate al DM 18/11/2019, l'EE.LL. può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti;

Considerato che occorre avviare la gara ad evidenza pubblica e che nelle more del suo espletamento è stato necessario procedere ad un affidamento diretto del servizio;

Vista la Determinazione dirigenziale n. 1892 del 24/07/2024 avente a oggetto “Determinazione di avvio del procedimento per l'affidamento del servizio dei progetti ordinari finanziati come da elenco 1 a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo con Decreto Ministero degli Interni n. 29306 del 01/07/2024 periodo 2024 - 2026 per il progetto PROG-125-PR-3. Nomina gruppo di lavoro. Rettifica determinazione generale n. 1849/2024”

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell’Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”
- il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l’art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- l’art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l’art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l’art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l’assunzione di impegni di spesa e per l’effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Rilevata l’esigenza di procedere all’affidamento delle prestazioni di cui all’oggetto: servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario 2024/2026;

Considerato che questo Comune non è in grado di garantire le prestazioni di che trattasi con propri mezzi e personale per cui deve procedere ad apposito affidamento in appalto a Operatore Economico specializzato nel settore;

Dato atto che non è necessaria la redazione del DUVRI in quanto non sussistono interferenze ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3;

Dato atto che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che ai sensi dell'art. 37, l'intervento per il quale si procede, il cui Codice Unico Intervento è S00252040902202400003 è stato previsto nell'ambito del programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del d.lgs 36/2023, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 40 del 17/03/2023 e ssmmii;

Appurato che ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, non è suddivisibile in lotti in quanto una suddivisione in lotti potrebbe essere di ostacolo ad una esecuzione dell'appalto conforme a quanto previsto nel capitolato speciale oltre a comportare una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario 2024/2026;
- forma del contratto: pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante;
l'avvio del servizio decorrerà dalla data del contratto o dalla effettiva consegna del Servizio in caso di esecuzione anticipata;
- modalità di scelta del contraente: procedura aperta con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 5 per cui l'elemento relativo al prezzo assume la forma di un prezzo fisso e gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi.;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia;

Dato atto che la procedura si svolgerà sulla piattaforma SardegnaCat;

Precisato che a norma dell'art. 108, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, il presente affidamento può essere aggiudicato esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di contratto relativo ai servizi sociali e il criterio di cui al comma 5 dell'art. 108 è una specificazione di quest'ultimo;

Appurato che in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Considerato che:

- in base all'importo del servizio oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 660,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC;
- in base all'importo del servizio oggetto di affidamento l'Operatore Economico è tenuto al pagamento di € 165,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC;

Considerato che l'importo complessivo determinato per la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto ammonta ad € 1.479.722,77 (euro unmilionequattrocentosettantannovecentoventidue/77) esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72, ripartiti come sotto riportato:

- € 171.736,51 (euro centosettantunomilasettecentotrentasei/51) relativi all'annualità 2024;
- € 653.993,13 (euro seicentocinquantatremilanovecentonovantatre/13) relativi all'annualità 2025;
- € 653.993,13 (euro seicentocinquantatremilanovecentonovantatre/13) relativi all'annualità 2026;

Il costo della manodopera su base annuale, stimato sulla base del Piano finanziario preventivo è pari a € 237.914,02 (euro duecentotrentasettemilanovecentoquattordici/02).

Che il piano finanziario complessivo è il seguente

Anno	Mesi	Importo	Descrizione
2024	3	€ 171.736,51	Costi del Servizio Iva Esente
2024		€ 11.250,00	Costi Revisori
2024		€ 24.695,84	Costi Gruppo di Lavoro
2024		€ 1.341,86	Costi Assistenza al RUP
2024		€ 660,00	Costi Anac
2025	12	€ 653.993,13	Costi del Servizio Iva Esente
2026	12	€ 653.993,13	Costi del Servizio Iva Esente
Totale	27	€ 1.517.670,47	

Dato atto che è stata predisposta la documentazione della procedura indicata nel dispositivo del presente atto;

Ritenuto di assumere idonea prenotazione di impegno di spesa;

Riconosciuta la propria competenza ai sensi dell'art.107 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, D. Lgs. n.267/2000;

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Visti:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Dlgs 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 43 del Regolamento di Contabilità;

D E T E R M I N A

1. di dichiarare quanto esposto in premessa e gli allegati parte integrante e sostanziale del presente determinato;
2. di indire, per i motivi descritti in premessa, una procedura aperta telematica tramite sardegnacat per l'affidamento dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario 2024/2026, per l'affidamento indicato in oggetto dando atto che il servizio sarà aggiudicato col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità – prezzo;
3. di precisare che:
 - a) si procederà all'affidamento mediante procedura aperta con affidamento all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 5 del codice per cui l'elemento relativo al prezzo assume la forma di un prezzo fisso e gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi.;
 - b) si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - c) in caso di parità di punteggio finale il servizio sarà aggiudicato al concorrente che avrà raggiunto il punteggio più alto nell' offerta qualitativa; in caso di parità anche rispetto a tale punteggio si procederà mediante sorteggio);
 - d) ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165” e del Codice di comportamento del Comune, l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;

- e) per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Dlgs n.36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;
4. di approvare:
- il bando e il disciplinare di gara;
 - il capitolato speciale di appalto;
 - lo schema di contratto;
 - i relativi allegati all'uopo predisposti;
 - le indicazioni per la procedura;
5. di stabilire che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
6. di dare atto che il piano di spesa e le relative imputazioni sono riportate nella tabella che segue:

Anno	Mesi	Importo	Descrizione	Imputazione	Capitolo
2024	3	€ 171.736,51	Costi del Servizio Iva Esente	PEG 2024/2026 annualità 2024	1312048
2024		€ 11.250,00	Costi Revisori	PEG 2024/2026 annualità 2024	1312048
2024		€ 24.695,84	Costi Gruppo di Lavoro	PEG 2024/2026 annualità 2024	1312048
2024		€ 1.341,86	Costi Assistenza al RUP	PEG 2024/2026 annualità 2024	1312048
2024		€ 660,00	Costi Anac	PEG 2024/2026 annualità 2024	1412029
2025	12	€ 653.993,13	Costi del Servizio Iva Esente	PEG 2024/2026 annualità 2025	1312048
2026	12	€ 653.993,13	Costi del Servizio Iva Esente	PEG 2024/2026 annualità 2026	1312048
Totale	27	€ 1.517.670,47			

7. di prenotare sul PEG 2024/2026 l'importo complessivo di € 1.517.670,47 (IVA e oneri di legge compresi se dovuti) così ripartito:

Anno	Importo	Descrizione	Imputazione
2024	€ 209.024,21	Costi del Servizio Iva Esente € 171.736,51 Costi Revisori € 11.250,00 Costi Gruppo di Lavoro € 24.695,84 Costi Assistenza al RUP € 1.341,86	PEG 2024/2026 annualità 2024 – capitolo 1312048
2024	€ 660,00	Costi Anac € 660,00	PEG 2024/2026 annualità 2024 – capitolo 1412029
2025	€ 653.993,13	Costi del Servizio Iva Esente	PEG 2024/2026 annualità 2025 – capitolo 1312048
2026	€ 653.993,13	Costi del Servizio Iva Esente	PEG 2024/2026 annualità 2026 – capitolo 1312048
Totale	€ 1.517.670,47		

8. di dare atto che l'impegno di spesa effettivo a favore della Ditta che risulterà aggiudicataria, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà assunto con successiva determinazione, precisandosi sin da ora che i capitoli di spesa del PEG 2024/2026 vigente presenta sufficiente disponibilità perché si possa far fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi e che per gli esercizi ulteriori si procederà come da normativa vigente;

9. di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
10. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. n.267/2000, la sottoscritta ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica come, per altro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
11. di dare atto che il rup è stato individuato nella persona della scrivente Dott.ssa Bruna Comazzetto con determinazione dirigenziale n.1849/2024, così come ratificata con la determinazione n. 1892 del 24/07/2024, e che la stessa non si trova in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi previste dalla disciplina applicabile;
12. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
13. di demandare al rup:
 - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - di disporre, la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio online e di dare attuazione alle forme di pubblicità previste dall'art. 27 del D.Lgs. 36/2023;
 - di riservare alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Gare e Appalti", senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione.

II RUP

Responsabile del Servizio
Politiche Sociali e Pubblica Istruzione
Dott.ssa Bruna Comazzetto



Firmato digitalmente da:

BRUNA COMAZZETTO

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	1312048		171.736,51
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			
Impegno	2024	1312048		11.250,00
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			
Impegno	2024	1312048		24.695,84
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			
Impegno	2024	1312048		1.341,86
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			
Impegno	2024	1412029		660,00
	Trasferimenti correnti a autorità amministrative indipendenti (ANAC) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			
Impegno	2025	1312048		653.993,13
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			
Impegno	2026	1312048		653.993,13
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			

ALLEGATI

- **Costi del personale.ods** (impronta:
40D8ED13283BF3AE56606C7FA10E2D76217525A6B6EBBFC2512EDA8CDA61477E)
- **Calcoli incentivi.xlsx** (impronta:
2BD40EC5557D1605301A998AD3F32001A1C09AF7CDFEFCF50CEC71D3181AFB408)
- **Prospetto costi gara appalto.ods** (impronta:
57278236DBA307A71A45EA5F5A18567F1C76C918AD16F72F1F418FDDEF5C7016)
- **Costi del personale.pdf** (impronta:
F9C9EA722B518E09B0D6E9B5E0EEBC981F2A3D4AD4387036C1FFACD3094BB59A)
- **DISCIPLINARE DI GARA REV DEL 24-07.pdf** (impronta:
95EE05C7793483CF7ABC09919AECDF099B5FBBCF6E17881236152B06154E9FE)
- **CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO 24-07.pdf** (impronta:
724B163D2AC22F4A1CCAD73B84C5ED506B3B2FDCDF0D465D705354C1BB36D9E7)
- **BOZZA SCHEMA DI CONTRATTO.pdf** (impronta:
EF5767A1D230DA8E24436C9E40FADBD8FF7532EB599795A2A1505F8FA0E21A)
- **BANDO DI GARA REV DEL 24-07.pdf** (impronta:
4B39D6017FA4CC695344CE0BDD05204ABEA010299BB142785DC02A735E541923)