



Comune di Porto Torres

Decreto del Sindaco n° 8 del 17/04/2023

Oggetto: **Conferimento incarico di Elevata Qualificazione ai sensi dell'art. 16 del CCNL del Comparto Funzioni Locali, triennio 2019/2021, alla Comandante del Corpo di Polizia Locale Dott.ssa Onida Maria Caterina**

IL SINDACO

Premesso che la Legge n. 65 del 07.03.1986 rubricata “Legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale”, disciplina tra l'altro le funzioni sindacali, le prerogative del Corpo di Polizia Locale e del Comandante, in particolare:

- l'art. 2 (Funzioni del Sindaco) ai sensi del quale *il sindaco o l'assessore da lui delegato, nell'esercizio delle funzioni di cui al precedente articolo 1, impartisce le direttive, vigila sull'espletamento del servizio e adotta i provvedimenti previsti dalle leggi e dai regolamenti;*
- l'art. 7 (Corpo di polizia municipale e regolamento comunale sullo stato giuridico del personale), ai sensi del quale *i Comuni nei quali il servizio di polizia municipale sia espletato da almeno sette addetti possono istituire il Corpo di polizia municipale, disciplinando lo stato giuridico del personale con apposito regolamento, in conformità ai principi contenuti nella legge 29 marzo 1983, n. 93;*
- l'art. 9 (Comandante del Corpo di polizia municipale), ai sensi del quale *il comandante del Corpo di polizia municipale è responsabile verso il Sindaco dell'addestramento, della disciplina e dell'impiego tecnico-operativo degli appartenenti al Corpo. 2. Gli addetti alle attività di polizia municipale sono tenuti ad eseguire le direttive impartite dai superiori gerarchici e dalle autorità competenti per i singoli settori operativi, nei limiti del loro stato giuridico e delle leggi”;*

Considerato che:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- il Comune di Porto Torres ha istituito il Corpo di Polizia Locale e ne ha approvato il nuovo Regolamento con deliberazione di Giunta comunale n. 217 del 16.11.2021;
- secondo l'ordinamento strutturale, tutto il personale del corpo di Polizia Locale è subordinato al Comandante, assunto a tempo pieno e indeterminato, con medesima qualifica, categoria giuridica D3, posto alle dirette dipendenze del Sindaco;
- il Comandante della Polizia Locale è individuato tra i dipendenti dell'ente con ruolo dirigenziale o appartenenti alla (ex) categoria D3, al quale è attribuita la posizione organizzativa (ora incarico di Elevata Qualificazione);
- le attribuzioni del Comandante, oltre che dalle disposizioni di legge, sono definite dall'art. 14 del menzionato regolamento sul Corpo di Polizia Locale;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 95 del 24.05.2022, con la quale è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa dell'Ente, tesa a rendere la stessa più funzionale al conseguimento degli obiettivi dell'attuale Amministrazione e così articolata in 5 aree organizzative di *line* e l'area di *staff* del Sindaco e l'area della Segreteria generale, anticorruzione, trasparenza:

- *Area Affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione*, che comprende le seguenti macroattività: Protocollo e messi comunali, Demografici (Anagrafe, Stato civile, leva, elettorale, statistica), Legale e contenzioso, Cultura, Biblioteca, Turismo, Sport, Pubblica istruzione, Servizi sociali;
- *Area Lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica*, che comprende le seguenti macroattività: Lavori pubblici, Manutenzione, Verde pubblico, Transizione ecologica, Patrimonio, Demanio, Urbanistica, Edilizia privata, Suape, Politiche della casa, Monitoraggio opportunità di finanziamento;
- *Area Programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione*, che comprende le seguenti macroattività: Programmazione, Gestione del Bilancio, Rendiconto, Tesoreria, Tributi, Organismi partecipati, Controllo analogo, Controllo di gestione, Protezione dati/Privacy, Sistemi informativi/CED, Conservazione digitale, Transizione digitale;
- *Area Politiche del Personale*, che comprende le seguenti macroattività: Organizzazione e gestione risorse umane (gestione economica e giuridica), Formazione del personale, Azioni positive, Relazioni sindacali;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- Area *Ambiente, protezione civile, polizia locale*, che comprende le seguenti macroattività: Ciclo gestione rifiuti, Bonifiche ambientali, Protezione civile e COC, Volontariato civile, Servizi cimiteriali, Randagismo, Polizia Locale e amministrativa (in capo all'area dirigenziale solo la parte meramente amministrativa, ferma restando l'autonomia funzionale del Comando), Vigilanza urbanistica, Commercio, Sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;
- Area di Staff del Sindaco, che comprende l'Ufficio di Gabinetto del Sindaco, l'Ufficio di Comunicazione istituzionale e la Segreteria del Sindaco. Nell'ambito dell'autonomia funzionale ad essi riconosciuta, sono compresi in questa Area, in quanto svolti sotto le direttive del Sindaco, anche l'Avvocatura interna dell'Ente e il Comando di Polizia Locale (unità organizzative autonome);
- Segreteria generale, anticorruzione, trasparenza, comprende i servizi di Segreteria generale, Contratti, Anticorruzione, Trasparenza, Controllo strategico, Organi istituzionali, Controllo di qualità e Nucleo di Valutazione;

Evidenziato che il Comando di Polizia Locale costituisce unità organizzativa autonoma, che risponde direttamente ed esclusivamente al Sindaco e alle autorità competenti per singoli settori operativi ;

Evidenziato, altresì, che la Polizia Locale, in relazione alle ulteriori competenze e relazioni meramente amministrative, è stata inserita nell'Area *Ambiente, protezione civile, polizia Locale*, ferma restando la caratteristica di entità unitaria e autonoma del Corpo di Polizia Locale;

Rimarcato che, in applicazione della “Legge quadro sull'ordinamento della Polizia municipale” n. 65/1986:

- il Comandante del Corpo è unico responsabile verso il Sindaco dell'addestramento, della disciplina e dell'impiego tecnico-operativo degli appartenenti al Corpo;
- il Sindaco, o l'assessore da lui delegato, impartisce le direttive, vigila sull'espletamento del servizio e adotta i provvedimenti previsti dalle leggi e dai regolamenti;
- il Corpo della Polizia Locale, nelle sue tipiche funzioni e competenze attribuite dalla legge e dal regolamento sulla Polizia Locale, non è posto alle dipendenze del dirigente responsabile dell'Area *Ambiente, Protezione civile e Polizia Locale*;
- al Dirigente sono assegnate le funzioni di amministrazione attiva, consistenti nell'adozione di provvedimenti amministrativi inerenti la polizia municipale sotto l'aspetto operativo –

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

gestionale, per l'esercizio delle quali potrà anche prevedere l'utilizzo dell'istituto della delegazione amministrativa interorganica;

Considerato che le funzioni di Comandante del Corpo di Polizia Locale sono tutt'ora svolte dalla dott.ssa Maria Caterina Onida, dipendente a tempo pieno e indeterminato dell'Ente, inquadrata con il profilo professionale di Comandante di Polizia Locale, Area dei Funzionari ed elevata qualificazione (ex cat. D3) e che, in ragione dei requisiti richiesti per la copertura del ruolo, è ragionevole e doveroso confermare l'incarico,

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 252 del 30.12.2022 con la quale sono state quantificate, per l'anno 2023, le risorse finalizzate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato degli incarichi di posizione organizzativa, oggi sostituiti dagli incarichi di Elevata Qualificazione, nella somma complessiva di € 107.474,91;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 17.03.2023 con la quale sono state individuate e istituite, a far data dal 1 aprile 2023, le posizioni di lavoro di elevata responsabilità ed autonomia decisionale, oggetto di incarichi a termine di Elevata Qualificazione (EQ), tra le quali è compresa n. 1 posizione di elevata responsabilità ex art. 16, comma 2 lett. a) del CCNL 2019/2021 per il Comando di Polizia Locale;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 51 del 28.03.2023, recante l'approvazione della proposta di graduazione delle posizioni di lavoro di elevata responsabilità ed autonomia decisionale oggetto di incarichi di EQ, come formulata dalla conferenza dei dirigenti del 24.03.2023;

Dato atto, inoltre, che con la succitata deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 17.03.2023, è stato destinato alla retribuzione di risultato degli incarichi di Elevata Qualificazione il 15% delle risorse complessivamente finalizzate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato di tutti gli incarichi previsti;

Richiamato il nuovo C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali triennio 2019/2021, siglato in data 16.11.2022 e, in particolare, il Titolo III (ordinamento professionale), Capo II (Disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione);

Visti:

- il D.Lgs n 267/2000 e ss.mm.ii.;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- la “Legge quadro sull'ordinamento della Polizia municipale” n. 65/1986 e ss.mm.ii.;
- il CCNL Comparto Funzioni Locali triennio 2019/2021 del 16.11.2022;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;
- il Regolamento per l'attribuzione e la graduazione degli incarichi di posizione organizzativa del Comune di Porto Torres;
- il Regolamento sul funzionamento del Corpo di Polizia Locale, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 217 del 16.11.2021;

DECRETA

1. di richiamare la premessa del presente provvedimento quale parte integrante dello stesso;
2. di confermare alla *Dott.ssa Maria Caterina Onida*, dipendente di ruolo di questo Comune, con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, profilo professionale “*Comandante di Polizia Locale*”, inquadrata nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex categoria giuridica D3), la titolarità della posizione di lavoro di elevata responsabilità ed autonomia decisionale, ora oggetto di incarichi a termine di Elevata Qualificazione (EQ), ai sensi dell'art. 16, comma 2 lett. a) del CCNL 2019/2021, per il Comando di Polizia Locale;
3. di stabilire la durata dell'incarico sino al 31 dicembre 2024, al pari degli altri incarichi di Elevata Qualificazione, salvo diverse disposizioni legislative e contrattuali in materia; precisando che l'incarico potrà essere rinnovato con atto scritto e motivato per un periodo non superiore a 90 giorni successivi alla scadenza dell'attuale mandato amministrativo;
4. di dare atto che l'incarico potrà essere revocato in qualsiasi momento, ai termini di legge, secondo quanto previsto dal contratto collettivo vigente, dalle norme regolamentari e in conformità alla disciplina espressamente emanata per gli incarichi di EQ;
5. di confermare che la *Dott.ssa Maria Caterina Onida*, nell'ambito delle funzioni e responsabilità che caratterizzano la posizione organizzativa, dovrà:
 - governare i processi gestionali del Comando di Polizia Locale, mediante la programmazione del lavoro, dei tempi e delle priorità di esecuzione dei compiti per il

raggiungimento degli obiettivi, con esplicito riferimento al piano esecutivo di gestione di riferimento per i progetti attribuiti;

- gestire le criticità che dovessero insorgere nel quotidiano operare;
 - operare in funzione dei programmi e dei processi complessivi dell'ente, subordinando a questi ogni istanza di tipo settoriale e collaborare attivamente con tutte le altre articolazioni dell'Amministrazione comunale;
 - emanare direttive operative da applicare nelle materie e nei procedimenti di competenza del Comando;
6. di dare atto che gli obiettivi relativi al Comando di Polizia Locale, saranno previsti nel Piano Esecutivo di Gestione e, in relazione ad essi, la *Dott.ssa Maria Caterina Onida* assumerà la responsabilità di realizzazione;
 7. di rilevare che è facoltà del Dirigente dell'Area *Ambiente, Protezione civile, Polizia Locale*, al quale sono assegnate le funzioni di amministrazione attiva, consistenti nell'adozione di provvedimenti amministrativi inerenti la polizia municipale sotto l'aspetto operativo – gestionale, ricorrere all'istituto della delegazione amministrativa interorganica, per l'esercizio delle suddette funzioni, successivamente al presente decreto;
 8. di dare atto che l'importo annuo della retribuzione di posizione direttamente riferito al punteggio attribuito, in considerazione anche delle risorse finanziarie e umane gestite, della responsabilità tecnico – amministrativa e contabile, nonché dell'ampiezza e difformità delle funzioni delegate, è pari a € 11.500,00 (comprensivo di 13[^] mensilità), a cui si aggiunge una retribuzione di risultato da corrispondere previa valutazione dei risultati conseguiti dall'incaricato e secondo i criteri generali previsti nell'ambito della contrattazione integrativa e quelli specifici previsti nell'apposita disciplina che accede al regolamento generale sul ciclo di misurazione e valutazione della performance;
 9. di dare atto che qualora il budget complessivo disponibile non fosse sufficiente al finanziamento delle retribuzioni di posizione di tutti gli incarichi di EQ previsti, il Servizio Personale procederà ad un riproporzionamento percentuale degli importi, garantendo l'importo minimo previsto dal contratto collettivo nazionale vigente.
 10. di dare atto che il suddetto trattamento economico assorbe tutte le competenze accessorie e le indennità previste dai vigenti CCNL, compreso il compenso per lavoro straordinario;

11. di stabilire che il presente decreto è trasmesso all'interessata che lo sottoscrive per conoscenza e accettazione e, inoltre, viene trasmesso in copia al Segretario Generale, a tutti i Dirigenti dell'Ente e al Servizio Personale per gli adempimenti di competenza.

IL SINDACO