



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Consiglio Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2018/122	19/04/2018	Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari Servizio LL.PP. e manutenzioni
Proponente: Cristina Biancu		

OGGETTO:

Servizio comunale di manutenzione e gestione del verde nelle aree urbane del comune di Porto Torres per il periodo maggio 2018 – aprile 2023. Affidamento ai sensi degli artt. 5 e 192 del d.lgs. n. 50/2016 e del d.lgs. 175/2016 alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. - Approvazione relazione istruttoria

Il Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari Dott. Marcello Garau, su proposta dell'Assessore all'Ambiente Dott.ssa Cristina Biancu;

Preso atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 31/07/2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2017/2019, modificato ed integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n° 160 del 14/12/2017;

Edotto che detto PEG affida ai responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti per il triennio 2017-2019;

Visti gli artt. 5 e 192 del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;

Visto il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Considerato che, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, questo comune in qualità di socio unico della società Multiservizi Porto Torres S.r.l., è chiamato a:

- a) *effettuare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato,*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

- b) *ad approvare e pubblicare sul sito Internet, un'apposita relazione che da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale.*

Accertato che:

- Multiservizi Porto Torres S.r.l. è stata costituita con atto pubblico del 09/07/2008;
- detta società persegue l'obiettivo di elevare i livelli di efficienza e di efficacia nei servizi pubblici, nell'ambito di una *mission* volta ad esprimere un marcato ruolo pubblico nelle scelte gestionali relative al servizio locale relativo alla manutenzione verde nelle aree urbane;
- nel contesto normativo sopra descritto e in ottemperanza agli obblighi quiivi previsti, si è provveduto alla disamina dello statuto della Multiservizi Porto Torres S.r.l. con l'obiettivo di verificare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per il mantenimento dell'affidamento diretto *in house* dei servizi affidati;
- in data 19/03/2018 si è avuto esito positivo in merito alla richiesta di iscrizione di Multiservizi Porto Torres s.r.l. ,presentata in data 16/01/2018, prot. n. 4172, con riferimento agli adempimenti ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016, relativi all'iscrizione nell'Elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" *in house*;

Dato atto che, secondo il quadro normativo in essere, l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali può avvenire mediante:

- gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi di cui al DLgs. 50 del 18 aprile 2016 che rappresenta il modello della cosiddetta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza;
- affidamento a società a capitale misto pubblico privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura c.d. a doppio oggetto);
- affidamento diretto a società c.d. *in house*.

Considerato inoltre che:

1. per garantire l'adempimento delle condizioni previste dall'ordinamento giuridico nazionale comunitario per gli affidamenti *in house* occorre verificare l'osservanza dei seguenti vincoli:
 - a) mantenimento dell'intero capitale sociale esclusivamente in mano pubblica, con esclusione dell'alienazione o del trasferimento di una quota del capitale sociale, anche minoritaria e solo futura e potenziale, a soggetti privati;
 - b) poteri definiti e limitati in capo al Cda, nel caso della società Multiservizi Porto Torres s.r.l., Amministratore unico;
 - c) influenza determinante dell'Assemblea dei soci sugli obiettivi strategici e sulle decisioni più importanti, da sottoporsi all'autorizzazione preventiva dell'ente affidante;
 - d) controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'ente societario;
 - e) relazione di subordinazione gerarchica tra l'ente socio e la società da attuarsi anche mediante l'invio dell'ordine del giorno delle adunanze del Consiglio di Amministrazione al Sindaco e all'Assessore di competenza, al fine di poter consentire agli stessi di partecipare alle sedute ove l'argomento all'ordine del giorno risulti di rilevante interesse;
 - f) oggetto sociale definito, senza vocazione commerciale, limitato al territorio degli enti soci, che espliciti la finalità e la natura pubblica delle funzioni da assolvere, nonché l'obbligo di ottemperanza ai principi di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;
 - g) svolgimento della parte più importante della propria attività a favore degli enti partecipanti.
2. in esito all'istruttoria svolta la società Multiservizi Porto Torres S.r.l., nella veste di società a totale partecipazione comunale, si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l'attività gestionale svolta, sia per il modello di

governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale.

Vista la determinazione del Dirigente dell'Area *Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari* Dott. *Marcello Garau* n. 663/2018 del 18 aprile 2018 di approvazione del capitolato convenzionale e dello schema di convenzione per il servizio di manutenzione del verde nelle aree urbane del Comune di Porto Torres per il quinquennio maggio 2018 – aprile 2023 che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

- 1) Capitolato Prestazionale e Linee Guida;
- 2) Allegato A – Stima dei Costi del Servizio;
- 3) Allegato A bis – Stima Costi per Categorie;
- 4) Allegato B – Elenco Prezzi;
- 5) Schema di Contratto.

Vista la relazione predisposta dal Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e riferita all'affidamento del servizio relativo alla manutenzione e gestione del verde nelle aree urbane;

Considerato che nelle sopra indicate relazioni è stata verificata la convenienza economica per l'ente nell'affidare i servizi nella forma *in house* ;

Vista l'allegata offerta economica presentata dalla società Multiservizi Porto Torres S.r.l per lo svolgimento di ciascun servizio oggetto di verifica per l'affidamento *in house* e la successiva *integrazione all'offerta economica che fanno parte integrante del presente atto*;

Visto l'art. 42 comma 2 lettera g) , del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

Visti gli artt. 5 e 192 del D.lgs 50 /2016 e art. 16 del D.lgs 175/2016;

Visto lo statuto comunale;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante della presente:

1. di approvare la relazione predisposta dal Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che illustra le verifiche svolte in ordine agli affidamenti *in house* da parte di questo Ente a favore della società Multiservizi Porto Torres S.r.l;
2. di dare atto che, in esito all'istruttoria svolta ai sensi degli artt. 5 e 192 del d.lgs. n. 50/2016 e n. 175/2016, Multiservizi Porto Torres S.r.l si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, risultando accertato il rapporto di delegazione inter-organica ed il controllo analogo da parte di questo Ente nei confronti della relativa partecipata;
3. di approvare, per quanto sopra esposto, l'affidamento *in house* relativo alla manutenzione del Verde Urbano per il quinquennio maggio 2018 – aprile 2023 a favore di Multiservizi Porto Torres S.r.l;
4. di dare mandato al Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari, per la predisposizione di tutti gli atti conseguenti al presente provvedimento, per l'affidamento alla società Multiservizi Porto Torres S.r.l. del servizio in oggetto;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

5. Di proporre, che il presente atto, sia dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del Dlgs. 267 del 18.08.2000, stante la scadenza degli affidamenti in essere.

L'Assessore dott.ssa Cristina Biancu _____

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta ai sensi dell'art. 49 comma 1, TUEL D. lgs. n. 267 del 18/08/20111, si esprime parere favorevole

Il Dirigente dell'Area
(Dott. Marcello Garau)

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta ai sensi dell'art. 49 comma 1, TUEL D. lgs. n. 267 del 18/08/20111, si esprime parere favorevole

Il Dirigente dell'Area finanziaria
(dott. Franco Satta)

ALLEGATI

- **Determinazione approvazione capitolato e schema di contratto** (impronta: 1C0183F735C54C2B28E283A09B3BC2C19C17F15672FE8BA852DF39DE97620F2C)
- **Capitolato prestazionale** (impronta: D7744620F079F7C6C23CC89102552A7DF16AC2F87DD17EE8E34B4133A92E1512)
- **All. A - Stima costi del servizio** (impronta: FA7EED53A4DE873DC26B759A7155CDE560DD69E6848C93C848ADBC4A42463FB0)
- **All. A - Stima costi per categorie** (impronta: AEE02EDA0A0A2A8F7F13891F7436E69DA64510C6D7143704BA64578E3A255CAF)
- **Schema contratto** (impronta: 14508E9431B6EE1F265F81895F4DA963F4A7FCB4D10C6175DD750D8ED9074B34)
- **Relazione ex art. 192** (impronta: 3016D7098153312C7AA225F0F9CFC51542F0997BCEB02E70D70AC535918EAB7C)
- **Richiesta preventivo** (impronta: 1C172D51B666B96B08D78B5307789C46F8BED1008125B13D2EE9A69AC234A676)
- **offerta economica** (impronta: 29331EA6DDC02CBC30D523029E7055090813E99D3E3A8EA405278A6F3D1AB534)
- **integrazione offerta** (impronta: F0E5242EF0C561D59CE8C184FA624C961766463DC6D6EA108490E807EABC2BB3)
- **All B - Elenco prezzi** (impronta: 25891E20272EE4E1DCFFDD43C615A21BACFAD040103A5611298569C04FE15B16)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**