



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Giunta Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2018/26	26/02/2018	Area organizzazione, programmazione, bilancio, patrimonio, tributi e politiche del personale Servizio organizzazione e politiche del personale, politiche del bilancio, programmazione e società partecipate

Assessore: Domenico Vargiu

OGGETTO:

Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società partecipate controllate dal Comune di Porto Torres

Il Dirigente dell'Area di staff Organizzazione, programmazione, politiche di bilancio e del personale Dott. Franco Satta, su proposta dell'Assessore al Bilancio, risorse economiche, tributi e patrimonio Dott. Vargiu Domenico.

Premesso che:

- Il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, approvato con D.Lgs. n. 175 del 9 settembre 2016 (in vigore dal 23.09.2016), nell'effettuare il riordino della disciplina delle partecipazioni delle amministrazioni pubbliche, contiene alcune importanti disposizioni concernenti la gestione del personale in servizio presso le medesime società;
- Il Testo Unico, in più occasioni, insiste sul tema dei controlli, i quali più che mai sono utili e necessari al perseguimento dell'efficiente gestione della partecipazione pubblica, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica (art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 175/2016);

Atteso che l'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 ribadisce l'esigenza che le società partecipate adottino tutti gli atti e le procedure nel rispetto dei principi generali applicabili alle pubbliche amministrazioni nella materia dei concorsi pubblici. Ciò significa che anche le società a partecipazione pubblica ai fini dell'assunzione di personale sono tenute ad utilizzare lo strumento della selezione dei candidati fondato sul rispetto del principio del concorso pubblico (i principi generali nella materia dei concorsi pubblici sono quelli di trasparenza, di pubblicità e di imparzialità che trovano il loro fondamento nell'articolo 97 della Costituzione, applicabile al sistema concorsuale in favore dei pubblici impiegati, nonché quelli previsti dall'articolo 35 del d.lgs. n. 165/2001);

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Viste le disposizioni di cui al citato Testo unico delle Società Partecipate, con particolare riferimento agli adempimenti di cui al comma 5 dell'articolo 19 che prevede l'obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche socie di fissare, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, mediante il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale nel rispetto:

1. dei provvedimenti adottati dalle medesime società e, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, della contrattazione di secondo livello;
2. di quanto stabilito dalle disposizioni vigenti a carico delle medesime società che stabiliscono divieti e limitazioni alle assunzioni di personale;
3. di quanto disciplinato dal medesimo d.lgs. n. 175/2016, con particolare riguardo dall'articolo 25 che disciplina, in via transitoria, le procedure di eccedenza del personale presso le medesime società;

Visto il parere della Sezione di Controllo della Corte dei Conti Liguria, (Deliberazione n. 80 del 20/07/2017), che si è pronunciata sul merito, chiarendo che l'atto di indirizzo dell'ente locale controllante deve considerare la potenziale sfera di operatività della società controllata. Pertanto, negli indirizzi di contenimento, è necessario rapportare i mezzi e gli obiettivi alla luce dell'attività svolta dallo strumento societario, in modo da determinare l'ammontare delle risorse necessarie al conseguimento dei fini propri della società, in un'ottica di efficientamento e di miglioramento della produttività.

Dato atto che da quanto sopra deriva che le società partecipate non sono assoggettate all'obbligo di una riduzione delle spese di personale, ma devono attenersi agli obiettivi di contenimento fissati con gli atti di indirizzo degli enti soci, tenuto conto del fine ultimo che deve essere quello della valorizzazione delle potenzialità per la consecuzione del miglior risultato possibile;

Preso atto del comma 28 dell'art. 9 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122 "Contenimento delle spese in materia di impiego pubblico", il quale disciplina le modalità con cui le pubbliche amministrazioni possono ricorrere all'assunzione di personale a tempo determinato o con convenzioni o con contratti di co.co.co. e del successivo comma 29 secondo il quale " *le società non quotate inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi del comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, controllate direttamente o indirettamente dalle amministrazioni pubbliche, adeguano le loro politiche assunzionali alle disposizioni previste nel presente articolo*";

Ritenuto opportuno e necessario procedere all'approvazione di specifici obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento – comprese quelle per il personale – delle società partecipate dal Comune di Porto Torres;

Considerato che la corretta applicazione ed attuazione delle disposizioni del decreto di riforma delle società a partecipazione pubblica, con particolare riguardo alla materia della gestione del personale, è anche legata alle capacità delle amministrazioni pubbliche partecipanti, di "imporre" l'osservanza degli obiettivi fissati e di assicurare un concreto ed efficace controllo sulle medesime società, al fine della piena osservanza ed attuazione, da parte delle stesse, degli interessi pubblici e generali;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 195 del 22.12.2016 con cui sono state fornite specifiche linee di indirizzo in materia di vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche retributive alla società in house Multiservizi s.r.l. partecipata al 100% dal Comune di Porto Torres relativamente al periodo 01.01.2017 – 31.12.2018;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 157 del 27.10.2016 con cui è stato effettuato l'aggiornamento dell'area di consolidamento per l'esercizio 2016 e sono stati approvati i due elenchi richiesti dalla normativa: l'elenco dei componenti il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Porto Torres e l'elenco dei componenti il gruppo Amministrazione Pubblica inclusi nell'area di consolidamento.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 62, in data 31.07.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Regolamento sul controllo delle società partecipate non quotate

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

del Comune di Porto Torres, contenente anche le modalità relative ai processi di indirizzo, monitoraggio e verifica finale delle politiche di gestione delle società e del personale delle partecipate, cui i presenti indirizzi si uniformano.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 78, in data 29.09.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 – Ricognizione partecipazioni possedute.

Vista la relazione allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto avente ad oggetto: Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società partecipate controllate dal comune di Porto Torres.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno e necessario:

1. approvare la relazione contenente: Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal comune di Porto Torres;
2. dare atto che i presenti obiettivi sono rivolti alle società partecipate che sono state individuate quali oggetto di consolidamento nel Bilancio Consolidato esercizio 2016 ed in particolare alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l.

Visto il Testo unico delle Società Partecipate, approvato con D.Lgs n. 175/2016;

Visto il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D,Lgs 18.08.2000 n° 267;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1. di approvare, la relazione allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto avente per oggetto: Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società partecipate controllate dal comune di Porto Torres.
2. di approvare conseguente i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2018 2020 rivolti alla Società Multiservizi Porto Torres s.r.l., controllata dal Comune di Porto Torres:
 - obbligo di contenimento delle spese di personale complessive al fine di assicurare una progressiva riduzione della spesa del personale e del rapporto tra spesa del personale e spesa corrente;
 - divieto di effettuare assunzioni a tempo indeterminato;
 - possibilità di effettuare assunzioni a tempo determinato esclusivamente in caso di affidamento di nuovi servizi o di integrazione di quelli già affidati o in sostituzione di personale cessato dal servizio;
 - possibilità di avvalersi di personale assunto con forme di lavoro flessibile nel rispetto dei principi di contenimento della spesa di personale rispetto agli esercizi precedenti, non trovando attuazione per l'anno 2016 il comma 28 dell'art. 9 del D.L. 78/2010 in quanto la società "Multiservizi Porto Torres S.r.l." non è inserita nell'ultimo elenco di cui al comma 29 dell'art. 9 del D.L. 78/2010, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 228 del 29.09.2017;
 - possibilità di affidare incarichi di studio, ricerca e consulenza nel rispetto del principio di contenimento della spesa dell'anno precedente;
 - riduzione dei costi di funzionamento dell'Amministrazione aziendale;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- Implementazione di un sistema di valutazione del personale e formalizzazione degli obiettivi di gestione
 - ricognizione dei contratti integrativi di 2° livello “di fatto”,eventuale conferma e/o adeguamento all’effettivo raggiungimento degli obiettivi concordati con il socio unico;
 - Implementazione di un sistema di contabilità analitica collegato al gestionale dell’ente per la puntuale definizione dei documenti di programmazione della società;
 - analisi di convenienza economica ed eventuale riduzione dei contratti di somministrazione lavoro con attivazione di procedure di selezione per le eventuali assunzioni di personale a tempo determinato al fine del contenimento dei costi del personale e rispetto dei principi enunciati dal consiglio comunale con delibera n 111 del 15/12/2017;
3. di dare atto che la Multiservizi Porto Torres s.r.l. deve recepire, tramite propri provvedimenti, le direttive impartite nel presente provvedimento.
 4. di dare atto che con nota di aggiornamento al DUP,2018/2020 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n 89 del 20.10.2017, da presentarsi in Consiglio Comunale unitamente al Bilancio di Previsione finanziario 2018/2020, saranno recepite le variazioni derivanti dal presente atto;
 5. di trasmettere il presente provvedimento all’Amministratore unico della Società Multiservizi Porto Torres s.r.l.;
 6. di proporre, che il presente atto, sia dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma del D.Lgs 267 del 18.08.2000, stante i tempi di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione.

Il Dirigente dell’Area organizzazione, programmazione, bilancio,
patrimonio, tributi e politiche del personale

Dott. Franco Satta

Documenti di cui si compone la proposta in oggetto:

Titolo

Obiettivi di contenimento delle spese
di funzionamento

Impronta

55E8E8E5C9276FF79F164FA11EF1576EB04AE4E729ECAAF0633C86
56063EA34EE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**