



i

Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Oggetto: situazione gestionale servizio pubblico locale di rilevanza economica: servizio di ristorazione scolastica nelle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del Comune di Porto Torres, anni scolastici 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023. CIG 73895143DC

Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Premesso che il servizio ristorazione scolastica funzionale alla somministrazione del pasto agli utenti iscritti alla scuola a tempo pieno e prolungato, con l'obiettivo di migliorare l'offerta educativa, garantire un servizio di natura non solo educativa ma sociale in quanto per molti bambini il pasto consumato in mensa è l'unico pasto caldo della giornata; favorire la conciliazione dei tempi di vita famiglia lavoro soprattutto per le donne, è stato affidato con il seguente atto:

- DD dirigenziale n. 1671 del 19/9/2018 al raggruppamento temporaneo d'impresa GE-MEAZ ELIOR s.p.a. Capogruppo – LASER SERVIZI srl mandante, per gli anni scolastici 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023. CIG 73895143DC mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;
- il servizio è stato avviato in data 01/10/2018 e *ha subito una sospensione legata alla pandemia a decorrere dal 06/03/2020 e sino alla conclusione dell'anno scolastico 2019/2020 con riattivazione in data 12/10/2020 per l'A.S. 2020/2021;*
- il contratto è stato rinegoziato in data 28/10/2020 riconoscendo al gestore dei costi aggiuntivi COVID e per le motivazioni contenute nella determinazione dirigenziale n. 2126 del 09/10/2020 a favore del raggruppamento temporaneo d'impresa formato da GE-MEAZ ELIOR SPA (Capogruppo) e LASER SERVIZI SRL (Mandante) ove sono state previste somme aggiuntive finalizzate alla gestione della situazione emergenziale definitasi a seguito della pandemia da SARS COVID 2019 e finalizzate a garantire il servizio in sicurezza sia agli insegnanti sia agli alunni per il periodo ottobre/ dicembre 2020 e per il periodo gennaio/giugno 2021;
- in data 30/06/2021 la CAMST Soc. coop. a r.l. ha inviato formale comunicazione in merito al fatto che a decorrere dal 01/07/2021 tutte le attività di ristorazione collettiva su base contrattuale esercitate dalla società LASER SERVIZI S.R.L. sarebbero state trasfe-

rite a CAMST Soc. coop. a r.l. in forza di contratto di affitto d'azienda (determina dirigenziale n. 1771 del 29/07/2021 dove ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs. 50/2016 si prende atto dell'affitto di ramo di azienda intervenuto tra le parti, autorizzando il subentro della società CAMST Soc. Coop. a.r.l. in luogo della ditta LASER SERVIZI s.r.l. nell'appalto relativo al servizio di ristorazione scolastica nelle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del Comune di Porto Torres, anni scolastici 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023);

- con determina dirigenziale n. 395 del 21/02/2022, ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs. 50/2016, si prende ulteriormente atto del contratto di fusione mediante incorporazione intervenuta tra le parti, autorizzando il subentro della società Elier Ristorazione s.p.a. in luogo della ditta Gemeaz Elier S.p.A., nell'appalto in oggetto e per tutta la durata dello stesso;
- con determinazione dirigenziale n. 726 del 29/03/2022 questo ente, in seguito a specifica richiesta disciplinata dal CSA ha concesso al gestore del servizio "Elier Ristorazione S.p.A." la revisione e attualizzazione del costo del pasto mensa scolastica periodo ottobre 2021 - settembre 2022 sulla base dell'art. 6 del contratto firmato dalle parti e dell'art. 48 del Capitolato speciale per il periodo da ottobre 2021 a settembre 2022, coincidente con l'avvio del servizio nell'AS 2021/2022 che passa da **€ 3,567 a € 3,636** a decorrere dal 01/10/2021 al 30/09/2022 sulla base della nuova indicizzazione Istat relativa al mese di agosto 2021 pari a 2,10 % (art. 48 del Capitolato speciale) reso noto alla ditta con ns nota n. 14263 del 30/03/2022;

Utenza del servizio: i plessi interessati al servizio sono 9 distribuiti nei due comprensivi locali n. 1 e n. 2, con una riduzione di 1 plesso dalla data di avvio del servizio avvenuta nell'anno 2015. IL servizio funziona annualmente per circa **179** giornate di servizio, ridotte nell'AS 2021/2022 a 150 a causa di chiusure per disservizi idrici, scioperi e quarantene da covid; sono stati forniti nell'anno scolastico di riferimento circa **98.084 pasti** a un totale di **791** alunni iscritti mentre il numero totale di insegnanti autorizzati ad usufruire del pasto durante la ristorazione scolastica è di circa 50 unità (uno per classe più l'eventuale insegnante di sostegno se presente in servizio all'ora del pasto).

Il contratto di servizio: sostanzialmente il valore complessivo del servizio è stato quantificato nel quinquennio in € 3.857.720,40 + IVA di cui € 3.044.210,40 derivanti dal valore del contributo massimo erogabile dall'amministrazione comunale ed **€ 813.510,00** dal valore dell'ammontare delle rette presunte, così come determinate dall'amministrazione comunale con delibera G.C. n. 61 del 07/4/2016 da corrispondersi dall'utenza direttamente alla ditta aggiudicataria. Le quote utenza fanno parte del rischio d'impresa a carico della ditta

Qualità del Servizio: Le frequenti variazioni dell'assetto aziendale hanno fatto sì che a livello organizzativo l'assetto societario fosse meno stabile, perdendo di vista le attività da realizzare

nel quinquennio, fermo restando che alcune a causa della pandemia non sono state realizzate mentre altre non hanno trovato riscontro presso le scuole cittadine.

Unità di personale: il servizio di ristorazione scolastica ha impiegato, per il Comune di Porto Torres **44** unità di personale fra cuochi, aiuto cuochi, autisti, responsabili e assistenti mensa.

Criticità servizio: si segnala che nell'AS 2021/2022 sono state frequenti le variazioni di menù inizialmente per la difficoltà a reperire alcune derrate alimentari a causa di numerosi episodi di influenza aviaria con conseguente abbattimento di vari allevamenti e delle criticità legate alla situazione bellica Russia/Ucraina, fornitrici di mangimi per gli impianti avicoli, ulteriori criticità sono state rilevate nel mese di marzo 2021 a causa degli scioperi degli autotrasportatori.

Punti di forza del servizio: grazie al sistema di prenotazione dei pasti ed in ragione della modalità del servizio (pasti veicolati), la produzione di eccedenze e di scarti alimentari ha avuto volumi del tutto trascurabili come dichiarato dalla ditta, pertanto la modalità di gestione del servizio si rivela vincente;

- il fatto che l'ente riconosca un costo fisso al gestore del servizio significa che il gestore assume anche "il rischio d'impresa" pertanto le mancate entrate provenienti dalle quote utenza non incidono sui nostri bilanci;
- la ditta ha prodotto un menù serale destinato ai ragazzi che consumano quotidianamente il pasto in mensa, al fine di proporlo ai genitori e assicurare così un apporto equilibrato durante tutta la giornata;
- il sistema delle disdette ha consentito un risparmio somme che sono state svincolate e destinate ad altri servizi comunali, infatti nell'anno 2021 con la determinazione dirigenziale n. 2309 del 04/10/2021 sono state disimpegnate € 48.500,00 e con la determinazione dirigenziale n. 1560 del 13/07/2022 sono state disimpegnate ulteriori € 130.000,00 per un importo totale di 178.500,00.

IL DIRIGENTE

Dott. Flavio cuccureddu