



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Consiglio Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2025/48	27/01/2025	Area programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione Ufficio Programmazione, Controllo analogo e società partecipate
Proponente: Alessandro Carta		

OGGETTO:

Definizione, ai sensi dell'articolo 19 comma 5 del D. Lgs. 175/2016, degli obiettivi da assegnare alla società partecipate e controllata dal Comune di Porto Torres, Multiservizi Porto Torres s.r.l.

Il sottoscritto John Frank Fois Dirigente dell'Area Programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione, nominato con decreto del sindaco n. 16 del 5/12/2022, su proposta dell'assessore alla programmazione Dott. Alessandro Carta;

Premesso che:

- il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, approvato con D.Lgs. n. 175 del 9 settembre 2016 (in vigore dal 23.09.2016), nell'effettuare il riordino della disciplina delle partecipazioni delle amministrazioni pubbliche, contiene alcune importanti disposizioni concernenti la gestione del personale in servizio presso le medesime società;
- il Testo Unico, in più occasioni, insiste sul tema dei controlli, i quali più che mai sono utili e necessari al perseguimento dell'efficiente gestione della partecipazione pubblica, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica (art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 175/2016);

Atteso che l'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 ribadisce l'esigenza che le società partecipate adottino tutti gli atti e le procedure nel rispetto dei principi generali applicabili alle pubbliche amministrazioni nella materia dei concorsi pubblici. Ciò significa che anche le società a partecipazione pubblica ai fini dell'assunzione di personale sono tenute ad utilizzare lo strumento della selezione dei candidati fondato sul rispetto del principio del concorso pubblico (i principi Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

generali nella materia dei concorsi pubblici sono quelli di trasparenza, di pubblicità e di imparzialità che trovano il loro fondamento nell'articolo 97 della Costituzione, applicabile al sistema concorsuale in favore dei pubblici impiegati, nonché quelli previsti dall'articolo 35 del d.lgs. n. 165/2001);

Viste le disposizioni di cui al citato Testo unico delle Società Partecipate, con particolare riferimento agli adempimenti di cui al comma 5 dell'articolo 19 che prevede l'obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche socie di fissare, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, mediante il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. Il successivo comma 6 prevede a carico delle pubbliche amministrazione l'onere di garantire il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5.

Preso atto che in linea con quanto indicato dalla normativa di riferimento la società Multiservizi ha approvato con verbale dell'assemblea dei soci in data 12 giugno 2020 il "regolamento interno per il reclutamento del personale dipendente".

Visto il parere della Sezione di Controllo della corte dei Conti Liguria, (Deliberazione n. 80 del 20/07/2017), che si è pronunciata sul merito, chiarendo che l'atto di indirizzo dell'ente locale controllante deve considerare la potenziale sfera di operatività della società controllata. Pertanto, negli indirizzi di contenimento, è necessario rapportare i mezzi e gli obiettivi alla luce dell'attività svolta dallo strumento societario, in modo da determinare l'ammontare delle risorse necessarie al conseguimento dei fini propri della società, in un'ottica di efficientamento e di miglioramento della produttività.

Dato atto che da quanto sopra deriva che le società partecipate non sono assoggettate all'obbligo di una riduzione delle spese di personale, ma devono attenersi agli obiettivi di contenimento fissati con gli atti di indirizzo degli enti soci, tenuto conto del fine ultimo che deve essere quello della valorizzazione delle potenzialità per la consecuzione del miglior risultato possibile.

Considerato che la corretta applicazione ed attuazione delle disposizioni del decreto di riforma delle società a partecipazione pubblica, con particolare riguardo alla materia della gestione del personale, è anche legata alle capacità delle amministrazioni pubbliche partecipanti, di "imporre" l'osservanza degli obiettivi fissati e di assicurare un concreto ed efficace controllo sulle medesime società, al fine della piena osservanza ed attuazione, da parte delle stesse, degli interessi pubblici e generali;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 3.12.2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il "Regolamento comunale sul sistema integrato dei controlli interni" del comune Porto Torres, contenente anche le modalità relative ai processi di indirizzo, monitoraggio e verifica finale delle politiche di gestione delle società e del personale delle partecipate, cui i presenti indirizzi si uniformano.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 11.10.2024 con la quale sono individuati i componenti del "Gruppo amministrazione pubblica (GAP) del Comune di Porto Torres" e si è definito il perimetro di consolidamento relativamente al bilancio consolidato del 2024, approvando i due distinti elenchi dei componenti il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Porto Torres e l'elenco dei componenti il gruppo Amministrazione Pubblica inclusi nell'area di consolidamento.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 20.12.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex articolo Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

20 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175.

Considerato che alla data di elaborazione della sopracitata relazione i contratti in essere tra il comune e la società Multiservizi Porto Torres S.r.l. sono i seguenti:

- **Gestione e manutenzione del verde pubblico comunale** (affidamento del servizio con determinazione di impegno di spesa n. 2817 del 8 novembre 2024 per il periodo 01/11/2024-31/10/2025);
- **Pulizia degli stabili comunali** (affidamento del servizio con determinazione di impegno di spesa n. 626 del 16 marzo 2022 fino alla data del 28/02/2025). l'ente si trova infase di predisposizione del nuovo capitolato;
- **Gestione canili comunali** (affidamento del servizio con determinazione di impegno di spesa n. 305 del 3 febbraio 2021 per il periodo 01/02/2021-31/01/2025). Il nuovo capitolato per la gestione triennale del servizio è stato approvato con determinazione generale n. 66 del 13/01/2025 e l'ente è in fase definizione dell'affidamento alla società partecipata;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 30/07/2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2025/2027, successivamente aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 20/12/2024, all'interno del quale è stato indicato che nel corso del triennio di riferimento si ritiene indispensabile, da parte della società Multiservizi Porto Torres s.r.l., il perseguimento dei seguenti obiettivi:

- implementazione di un sistema di definizione degli obiettivi gestionali triennali;
- predisposizione di apposita scheda di check di controllo sull'effettuazione dei controlli preventivi e concomitanti;
- rilevazione del grado di soddisfazione dei cittadini sui servizi svolti dalla Multiservizi;
- implementazione di un sistema digitalizzato di tracciamento degli interventi mensili dei servizi affidati;
- completamento delle fasi relative alla fusione per incorporazione con la società Multiss.
- riduzione dei costi per l'assunzione del personale con contratti di lavoro temporaneo (contratti interinali);
- verificare il rispetto del limite previsto dall'articolo 4 comma 4 del d.l. n. 95/2012 così come modificato dall'art. 16, comma 2, del D.L. 24/06/2014, n. 90;
- riduzione delle spese per consulenze tecniche;
- gestione corretta del *turnover* del personale dipendente.
- rispetto dei tempi di trasmissione dei reports.

Vista la relazione elaborata dall'ufficio controllo partecipate, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale nella quale vengono analizzati gli obiettivi già assegnati e fatte le osservazioni in merito ai nuovi obiettivi da assegnare alla partecipata per il triennio 2025-2027;

Ritenuto opportuno e necessario procedere all'approvazione di specifici obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento – comprese quelle per il personale – delle società partecipate dal Comune di Porto Torres;

Visto il Testo unico delle Società Partecipate, approvato con D.Lgs n. 175/2016;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Visto il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D,Lgs 18.08.2000 n° 267;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1. di approvare, la relazione elaborata dall'ufficio controllo partecipate, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale nella quale vengono individuati gli obiettivi da assegnare alla partecipata per il triennio 2025-2027;
2. di approvare conseguente i seguenti obiettivi gestionali per il triennio 2025-2027 rivolti alla Società Multiservizi Porto Torres s.r.l., controllata dal Comune di Porto Torres:

OBIETTIVO		INDICATORE TEMPORALE	INDICATORE DI EFFICACIA
1	Implementazione sistema di definizione obiettivi	ANNO 2025-2026	SI
2	Predisposizione check list di controllo	ANNO 2025/2026	SI
3	Predisposizione sistema di rilevazione del grado di soddisfazione dei cittadini	ANNO 2025-2027	SI
4	Riduzione dei costi per l'assunzione del personale con contratti di lavoro temporaneo	2025 - 2026	Riduzione 10%
6	Verifica del rispetto del limite previsto dall'articolo 4 comma 4 del d.l. n. 95/2012 così come modificato dall'art. 16, comma 2, del d.l. 24/06/2014, n. 90	2025-2027	SI
7	Riduzione delle spese per consulenze tecniche	2025 - 2027	Riduzione 10%
8	Gestione corretta del turnover del personale dipendente	2025-2027	SI
9	Rispetto dei tempi di trasmissione report	2025-2027	N° report eff/n° report previsti
10	Accordo con la Multiss per l'utilizzo del sistema digitalizzato di tracciamento degli interventi	2025	SI
11	Accordo con la Multiss per l'utilizzo dell'immobile sito nella zona industriale di Porto Torres	2025-2026	SI

3. di dare atto che la Multiservizi Porto Torres s.r.l. deve recepire, tramite propri provvedimenti, le direttive impartite nel presente provvedimento.
4. di dare atto che con nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025- Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

2027, da presentarsi in Consiglio Comunale, saranno recepite le variazioni derivanti dal presente atto;

5. di trasmettere il presente provvedimento all'Amministratore unico della Società Multiservizi Porto Torres s.r.l.;
6. di proporre, che il presente atto, sia dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs 267 del 18.08.2000, per consentire alla società partecipata l'espletamento della attività finalizzate al raggiungimento degli obiettivi.

Il dirigente dell'Area Programmazione, bilancio, tributi,
partecipazioni, sistemi informativi, innovazione
(Dott. John Frank Fois)

ALLEGATI - Relazione obiettivi 2025_2027 (impronta:
7C6ED937938BCA41D65E80C3A80A3232BB495A3C94163958D0719EF0220DC567)