



# Comune di Porto Torres

## PROPOSTA di DELIBERAZIONE Giunta Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2024/382	10/12/2024	Area programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione Ufficio Programmazione, Controllo analogo e società partecipate
<b>Sindaco:</b> Massimo Mulas		

### OGGETTO:

Progetto di Sviluppo Locale (PSL) Porto Torres 2030: approvazione

Il Dirigente dell'Area Programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione Dott. John Frank Fois, incaricato con decreto sindacale n. 16 del 05.12.2022, su proposta del Sindaco Massimo Mulas;

**Visto** Il RRF (Recovery and Resilience Facility), strumento cardine del pacchetto Next Generation EU, e fondo che offre un sostegno finanziario su larga scala per riforme e investimenti intrapresi dagli Stati membri Eu, il quale ha definito 6 aree di intervento:

1. Transizione verde,
2. Transizione digitale,
3. Crescita intelligente, sostenibile e inclusiva,
4. Coesione sociale e territoriale,
5. Salute e resilienza economica, sociale, istituzionale,
6. Politiche per le nuove generazioni, infanzia e giovani.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

**Considerato** che il dispositivo RRF richiede agli Stati membri EU di presentare un pacchetto di investimenti e riforme che per l'Italia è il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza noto come PNRR che esplicita tre assi specifici:

1. Digitalizzazione e innovazione,
2. Transizione ecologica,
3. Inclusione sociale;

**Considerato** che il PNRR si articola in sei Missioni:

1. Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura,
2. Rivoluzione verde e transizione ecologica,
3. Infrastrutture mobilità sostenibile,
4. Istruzione e ricerca,
5. Coesione e inclusione,
6. Salute;

**Considerato** che il PNRR si articola altresì nelle seguenti componenti:

1. Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA,
2. Digitalizzazione, innovazione, competitività nel sistema produttivo
3. Turismo e cultura
4. Economia circolare e agricoltura sostenibile
5. Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile
6. Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici
7. Tutela del territorio e della risorsa idrica
8. Investimenti nella rete ferroviaria
9. Intermodalità e logistica integrata
10. Potenziamento offerta dei servizi di istruzione
11. Dalla ricerca all'impresa
12. Politiche per il lavoro
13. Infrastrutture sociali, famiglia, comunità, terzo settore
14. Interventi speciali per la coesione territoriale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

15. Reti di prossimità, strutture e telemedicina per assistenza sanitaria territoriale

16. Innovazione, ricerca e digitalizzazione del SSN;

**Visti** i contenuti tecnici del PNRR ed i bandi e le azioni che sono in corso, anche specificamente per la riqualificazione dei borghi e dei comuni.

**Considerato** che la prospettiva di sopravvivenza e di miglioramento del sistema sociale ed economico locale impone percorsi di cambiamento qualificati e complessi, come previsto dal PNRR, cd di transizione digitale e green-energetica, oltre che nuove forme di relazione sociale (scolarità, formazione, riqualificazione, ecc.) e di servizi (sanità, mobilità, sicurezza ecc.);

**Considerata** la volontà dell'amministrazione di generare nella Comunità una autonoma capacità di progettualità, integrata e multisetoriale, attraverso un atto di programmazione per lo sviluppo, che definisca le prospettive strategiche ed operative della Comunità dei prossimi anni, considerando il posizionamento presente e futuro della Comunità in materia di:

- Transizione digitale, per sostenere le relazioni sociali ed economiche della Comunità e nuove Cittadinanze e la identificazione e caratterizzazione della destinazione locale;
- Transizione green-ambientale, per caratterizzare ancora di più il Comune nella sua vocazione di tutela, sviluppo e valorizzazione del patrimonio ambientale, naturalistico, agroalimentare con il suo tessuto produttivo e quindi ricettivo e di commercio;
- Transizione energetica, per rendere il Comune indipendente almeno in parte significativa dalla produzione di energia da combustibile fossile;
- Inclusione sociale, informazione, formazione e assistenza alla Comunità per affrontare i cambiamenti in corso e sostenere le iniziative in corso.

**Richiamata** la determinazione dirigenziale n. 3138 del 30/12/2022 con la quale è stato affidato alla società ACADEMIKA SRL il Servizio professionale di elaborazione e di assistenza all'attuazione del Piano di Sviluppo Locale (PSL) del Comune di Porto Torres;

**Considerato** che:

- il PSL comunale rappresenta in maniera organica la progettualità pubblica e privata esistente o prevista, di interesse generale e di dimensione anche sovracomunale, che caratterizzerà il sistema di relazioni sociali ed economiche nei 5 anni successivi;
- con il Piano di Sviluppo Locale (PSL) si vuole formulare un programma di attività per la identificazione, caratterizzazione, qualificazione e promozione del tessuto ambientale, sociale ed economico del Comune, valorizzando le peculiarità ed il patrimonio già disponibile ancorché inespresso o non pienamente valorizzato;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- il PSL costituisce un piano di sviluppo complessivo e pluriennale, esaustivo e coinvolgente per ogni categoria sociale e produttiva, con una visione di integrazione territoriale nella subregione;
- l'attività dell'ente non si limita alla redazione del PSL comunale, ma deve proseguire con l'esecuzione delle azioni prioritarie con il coinvolgimento degli amministratori, dei cittadini, degli operatori economici, delle imprese e delle organizzazioni del terzo settore con adeguate forme di partecipazione e progettazione aperta;

**Richiamato** il Documento unico di programmazione sezione strategica 2020-2025, sezione operativa 2024-2026 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 29/09/2023, e il Documento unico di programmazione sezione strategica 2020-2025, sezione operativa 2025-2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 30/07/2024 all'interno del quale l'Amministrazione Comunale ha manifestato la volontà di predisporre il Progetto di Sviluppo Locale (PSL comunale);

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 11/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 con assegnazione degli obiettivi ai dirigenti delle Aree, tra i quali l'obiettivo 2023\_04\_01 "Redazione del progetto di sviluppo locale";

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 7/05/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 con assegnazione degli obiettivi ai dirigenti delle Aree, tra i quali l'obiettivo 2024\_02\_01 "Implementare la struttura e la metodologia per il coordinamento, il monitoraggio e la valutazione dello stato di attuazione del Piano di Sviluppo Locale (PSL)";

**Considerato** che, per la elaborazione del documento PSL sono state seguite le seguenti fasi di dettaglio:

analisi *swot* di dettaglio comunale nell'ambito della più generale analisi di territorio (subregione);

- individuazione degli *asset* da valorizzare e definizione delle priorità degli impegni da assumere in ragione della loro eseguibilità immediata (1 anno), di medio tempo (3 anni), di consiliatura (5 anni);
- identificazione degli interventi e delle ricadute attese, con particolare riferimento alle modalità di gestione integrata delle infrastrutture;
- identificazione e articolazione degli elementi distintivi del programma in relazione ai *megatrend* (es. rilevanza per Agenda 2030 dell'ONU, per SNAI, per programmazione regionale e subregionale) utili anche per individuare fonti di finanziamento e partnership di progetto;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- analisi delle condizioni di pre-fattibilità tecnica ed economica in relazione i) alle risorse disponibili, ii) alle risorse non disponibili e attese in esito alla procedura di richiesta di finanziamento (diverse fonti e bandi), iii) alle risorse anche intellettuali e umane attivabili nel rapporto con gli operatori del terzo settore, iv) alle risorse attivabili nel rapporto con operatori privati, v) alle risorse attivabili nel rapporto con sponsor;
- definizione del programma secondo la metodologia CF, corredato dei documenti di gestione (*gantt*, ruoli e responsabilità, input, *deliverables*, output e relazioni con le altre azioni di sistema territoriali o regionali ove esistenti);
- rilascio del documento a supporto delle decisioni della amministrazione a valere sulla programmazione annuale e pluriennale dell'ente;
- struttura e primo dettaglio del programma con la indicazione delle responsabilità e degli strumenti per la redazione;
- aggiornamento del progetto in ragione della programmazione annuale e pluriennale indicata dalla amministrazione (bilancio previsionale, PEG e piano opere);
- *Master gantt* del programma di consiliatura. Dettaglio progetto esecutivo anno 1;

**Vista** la nota protocollo 54900 del 10/12/2024 con la quale la Academika srl. ha inviato la seguente documentazione:

- PSL "Porto Torres 2030";
- Gantt Comunità Turritana;
- Gantt Lavori Pubblici;
- Presentazione in formato PPT del PSL Porto Torres 2030.

**Preso atto** che il PSL comunale descrive il percorso attuativo che l'amministrazione comunale intende realizzare affinché la nostra comunità (territorio) si sviluppi socialmente ed economicamente (evolva) nella dimensione desiderata;

**Ritenuto** che il PSL comunale contiene l'analisi dello stato di partenza, le linee e gli indirizzi con gli obiettivi macro assunti dall'amministrazione e che Sindaco e Giunta hanno espresso ai cittadini ponendo le basi del proprio impegno di buon governo;

**Ritenuto** che il PSL comunale contiene le linee di intervento che l'amministrazione intende attivare, gli obiettivi che si intendono raggiungere, lo stato atteso a fine piano;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

**Ritenuto** che il PSL comunale è volto a realizzare atti e documenti di coordinamento, relazione e integrazione tra ambiti differenti (pubblico, privato, profit e no profit) e progetti (infrastrutture, gestione, socialità, cultura ecc.) che non trovano le corrette sinergie e gli adeguati stimoli nei soli atti tipici amministrativi del Comune.

**Ritenuto** che il PSL comunale ha l'obiettivo di generare atti e documenti informativi, formativi, di indirizzo e sollecitazione anche per l'iniziativa privata, garantendo così un canale di comunicazione idoneo a generare innanzitutto comprensione e poi condivisione tra la Comunità delle iniziative del piano. Il PSL deve generare atti di monitoraggio e controllo dell'avanzamento dei piani di azione.

**Rilevato** che gli interventi devono essere ispirati alla realizzazione di piani di azione, progetti e attività per la realizzazione in ambito locale degli obiettivi di sostenibilità sociale, ambientale, economica ed intergenerazionale;

**Considerato** che le attività finalizzate alla transizione e inclusione come individuate negli obiettivi strategici del Comune, a partire dalla transizione digitale, sono considerate fondamentali per la riuscita del PSL comunale;

**Ritenuto** necessario procedere con l'approvazione del Progetto di Sviluppo Locale 2030;

**Considerato** che, oltre alla redazione del PSL comunale, la esecuzione delle azioni prioritarie dovrà coinvolgere gli amministratori, i cittadini gli operatori economici le imprese e le organizzazioni del terzo settore con adeguate forme di partecipazione e progettazione aperta;

**Considerato** che il punto di partenza delle azioni prioritarie per l'avvio della fase di virtuosa transizione deve essere la adozione di servizi da una piattaforma ICT abilitante, per erogare informazione e transazioni commerciali, capace di aggregare in una unica rappresentazione le diverse realtà esistenti nella Comunità, di relazione sociale e commerciale, di patrimonio materiale e immateriale;

**Considerato** che è indispensabile avviare il percorso di transizione rappresentando da subito e prioritariamente come un unicum ed un sistema maturo, vivo e vitale, i processi esistenti nella Comunità, i suoi contenuti e gli operatori sociali ed economici. È indispensabile generare da subito, attraverso la piattaforma digitale, una visione sinergica e proattiva di sviluppo diffuso. Considerato che è necessario generare una "transizione indotta", partendo da ciò che c'è, dal patrimonio (anche inespresso) esistente e dalle risorse umane e tecniche disponibili, chiamando all'impegno collettivo e sostenendo le azioni auto generative;

**Considerato** che l'amministrazione comunale intende essere al fianco dei cittadini e degli imprenditori per dar corso ad una nuova prospettiva di sviluppo, con particolare attenzione alle nuove tecnologie ed alla loro applicazione sul fronte economico e sociale;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

**Che** successivamente all'approvazione del Progetto di Sviluppo Locale, il comune ha intenzione di sviluppare e sostenere anche altri processi, di natura tipicamente evolutiva (didattica, educational, entertainment) e di nuove ed evolute relazioni sociali ed economiche;

**Considerato** che gli strumenti ICT, iniziando con sistemi semplici volti a migliorare l'informazione e l'ospitalità o la vendita, sino alle "piattaforme abilitanti di servizi", assumono in questa strategia un ruolo determinante nella esecuzione dei processi di transizione, proprio perché, contenendo i costi di processo altrimenti insostenibili, garantiscono l'accesso all'apprendimento e sostengono i processi virtuosi di cambiamento che altrimenti sarebbero sicuramente ostacolati se non interrotti dalle resistenze e inefficienze del sistema di restaurazione;

#### **Visti**

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs 18.08.2000 n° 267;
- lo Statuto Comunale;

#### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. di approvare il Progetto di Sviluppo Locale 2030 elaborato dalla società Academika srl e composto dai seguenti documenti:
  - PSL "Porto Torres 2030";
  - Gantt Comunità Turritana;
  - Gantt Lavori Pubblici;
  - Presentazione in formato PPT del PSL Porto Torres 2030.
2. di dare mandato al all'ufficio del piano, coordinato dal sindaco, di declinare per priorità e secondo le sostenibilità di bilancio, i piani di azione che sarà possibile avviare per:
  - il piano e programma di consultazioni e incontri con le varie componenti della Comunità locale;
  - il coordinamento e l'attuazione integrata del piano di azione Comunità Turritana, definendo innanzitutto ruoli e responsabilità attuative e disponibilità di risorse e strumenti dedicati, generando un ampio coinvolgimento del tessuto sociale ed economico cittadino;
  - il monitoraggio della esecuzione dei procedimenti di affidamento lavori, servizi e forniture anche al fine di gestire al meglio il programma di comunicazione e la corretta e completa comunicazione e verifica degli impatti positivi attesi;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- la gestione degli atti istruttori del PSL, ovvero degli atti ed evidenze circa fatti e circostanze ritenuti dal PSL rilevanti, anche in ragione dei molteplici temi dipendenti da soggetti terzi che è necessario monitorare e/o sollecitare per adempiere ad attività di assoluto rilievo ed impatto per la città;
3. di dare mandato al dirigente dell'Area Programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione di procedere con l'affidamento della fornitura del servizio digitale di una piattaforma come descritta in premessa;
  4. di proporre che il presente atto sia dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, stante la necessità di procedere con le attività di attuazione del piano stesso.

**Il Dirigente dell'Area Programmazione, bilancio,  
tributi, partecipazioni, sistemi informativi,  
innovazione**

(Dott. John Frank Fois)

**Documenti di cui si compone la proposta in oggetto:**

**Titolo**

Documenti Progetto di Sviluppo  
Locale (PSL)

**Impronta**

1F418D4B8B7851064F46A787023F9B25E026DEE2ABD3520010C7B  
D626B89B2A3