



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

RELAZIONE

VALUTAZIONE DELL’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO
PUBBLICO LOCALE DI GESTIONE DEI CANILI COMUNALI ALLA
SOCIETA’ IN HOUSE MULTISERVIZI PORTO TORRES S.R.L



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

La presente relazione viene redatta al fine di descrivere il servizio di Gestione dei Canili Comunali da affidare "in house" alla Società Multiservizi S.r.l. costituita dal Comune di Porto Torres con delibera C.C. n. 86 del 03/12/2007.

1. PREMESSE

Il Comune di Porto Torres attualmente gestisce i canili comunali di Andriolu e Monte Rosè per il tramite della propria società Multiservizi Porto Torres S.r.l. (di seguito anche "Multiservizi" o "la Società"), di cui detiene l'intero capitale sociale, tramite affidamento diretto "in house". In considerazione della scadenza dell'affidamento in essere, risulta necessario procedere ad un nuovo affidamento tenendo sempre conto del vigente quadro normativo in materia di affidamenti "in house". Nel caso in specie ricorrono infatti i presupposti normativi di derivazione comunitaria per l'affidamento diretto "in house" ed in particolare si rileva che l'Ente detiene la totalità del capitale sociale, esercita il controllo analogo a quello effettuato sui propri servizi e sul bilancio della società, e quest'ultima effettua la maggior parte delle attività nei confronti dell'Ente. Ulteriore presupposto è che lo Statuto di Multiservizi Porto Torres srl prevede nell'oggetto della propria attività anche il servizio di cui trattasi.

Ciò nondimeno l'attuale quadro normativo *in primis* il rispetto dei principi generali di buon andamento, imparzialità, economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, pur in presenza dei richiamati presupposti, implica la convenienza economica per l'Ente ad affidare il servizio nella forma in "house".

Al fine di verificare tale convenienza economica si è cercato di procedere ad una comparazione dei prezzi offerti dalla società con quelli offerti da "CONSIP", la centrale di committenza nazionale, che ha la funzione di razionalizzare gli acquisti di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni, verificando preliminarmente la presenza di convenzioni CONSIP attive inerenti servizi identici a quello oggetto della presente. Da una approfondita ricerca è emerso che attualmente non esistono convenzioni attive che abbiano il medesimo oggetto del servizio di cui trattasi.

Pertanto, al fine della verifica di congruità dei prezzi relativi al servizio in oggetto, è stato effettuato un confronto con i prezzi di mercato offerti nel mercato elettronico ed è stata fatta una indagine esplorativa fra tutti gli operatori economici e associazioni di volontariato iscritti nel mercato elettronico di Sardegna CAT (23 iscritti come in allegato). Gli stessi, in data 19/01/2017, sono stati invitati a manifestare il proprio interesse e a trasmettere le proprie valutazioni in merito ai parametri attuali di gestione del servizio in essere (costo animali/die). Questi, entro le ore 10 del 27 gennaio 2017, non hanno manifestato interesse e solo due degli stessi hanno trasmesso le proprie valutazioni all'ufficio scrivente lamentando che i costi di gestione unitari previsti nell'indagine di mercato non consentono un'adeguata gestione delle strutture comunali ed è emerso pertanto che il prezzo più conveniente applicato per animale/die è quello offerto dalla società Multiservizi Porto Torres srl.

2. SITUAZIONE IN ESSERE: CARATTERI DELLA GESTIONE USCENTE

Il Servizio di gestione dei canili comunali, attualmente in essere, relativo al periodo dal 01/02/2016 al 31/01/2017, è stato affidato alla Società Multiservizi S.r.l., con determinazione dirigenziale n. 196 del 08/02/2016, previa valutazione della convenienza economica recepita con deliberazione di C.C. n. 5 del 29/01/2016 ed è stato successivamente prorogato per mesi tre con determinazione dirigenziale n. 282 del 22/02/2017.



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

3. DESCRIZIONE DELLE STRUTTURE

Le due strutture, che sono completamente distinte tra loro e distanti circa dieci Km l'una dall'altra, hanno principalmente due diverse funzioni .

Il canile di Andriolu è un canile rifugio sorto nell'area dell'ex mattatoio comunale distante circa un Km dal centro abitato dove sono ricoverati vecchi cani bisognosi di cure costanti e ormai non più adottabili. Al momento risultano ricoverati n. 97 cani.

Il canile di Monte Rosè, di recente costruzione, si trova a circa dieci Km dall'abitato ed è attrezzato di aree verdi interne ed esterne alla struttura e dotato di un moderno impianto di depurazione dei reflui. Oltre ad essere un canile rifugio è anche sanitario dove il ricovero è finalizzato non solo al pensionamento del cane ma anche all'esecuzione degli accertamenti anagrafici e dei trattamenti medici e chirurgici (identificazione, sterilizzazione, pronto soccorso, trattamenti immunizzanti e antiparassitari) sugli stessi e anche su quelli vaganti nel territorio. E' quindi un luogo dove avviene un continuo avvicendamento dei cani catturati, che, al termine delle operazioni sanitarie, vengono dichiarati adottabili ed inseriti nel canile rifugio, oppure sterilizzati, anagrafati e rimessi in ambiente. Per questo motivo, in tale struttura, il numero dei cani ospitati varia in continuazione. Nella stessa struttura è presente anche un'area gattile dove vengono ricoverati, per motivi sanitari, i gatti randagi presenti nel nostro territorio e dove vi permangono esclusivamente per il tempo necessario alla loro cura. In questa struttura, tra i cani ricoverati nel canile sanitario e i gatti ricoverati nel gattile, possono essere ospitati n.100 cani e dieci gatti.

Nell'insieme possono essere ricoverati massimo duecento cani e dieci gatti.

4. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio riguarda la gestione dei canili comunali di Andriolu e Monte Rosè e l'espletamento di tutti gli adempimenti di seguito indicati:

- collaborare con il servizio veterinario dell'ASL di Sassari negli interventi di sterilizzazione, assistenza e cura nel decorso post-operatorio dei cani ospitati presso i canili comunali operati o traumatizzati, su indicazione del medico veterinario di servizio;
- collaborare con il servizio veterinario competente per tutte le richieste relative al rispetto del benessere animale;
- mantenere e custodire giornalmente i cani ricoverati presso le strutture comunali per un numero massimo di 200 animali;
- trasportare i cani ospiti dei canili comunali per accertamenti presso locali e strutture sanitarie di riferimento;
- aggiornare continuamente le schede anagrafiche ed il registro di carico e scarico dei cani ospiti dei canili comunali;
- ricoverare i cani randagi feriti inseriti in ambiente e sottoposti a cure in pronto soccorso presso l'università di Sassari, su richiesta del servizio veterinario, previo accordo con il responsabile unico del procedimento per il randagismo nel Comune;
- ricoverare gli animali di proprietà, in situazioni di assoluta emergenza, su richiesta del servizio veterinario e del responsabile unico del procedimento per il randagismo nel Comune;
- movimentare i cani catturati e ricoverati nei canili su indicazione del responsabile unico del procedimento per il randagismo nel Comune,



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

- inserimento nel territorio dei cani catturati e sterilizzati su richiesta del responsabile unico del procedimento per il randagismo nel Comune, secondo quanto previsto dalle normative vigenti e comunque applicate per consuetudine;
- promuovere ed incentivare le adozioni dei cani presenti nei canili;
- provvedere all'affido dei cani randagi in adozione, di concerto con le associazioni di volontariato e con il responsabile unico del procedimento per il randagismo nel Comune;
- incaricare un medico veterinario, libero professionista in qualità di **responsabile sanitario** dei canili per l'adempimento dei seguenti compiti:
 - 1) visita collettiva del canile a cadenza mensile,
 - 2) visita dei cani segnalati dal responsabile del canile per problemi di salute e prescrizione di adeguate **terapie**,
 - 3) compilazione e aggiornamento della **scheda sanitaria** di ogni cane visitato,
 - 4) compilazione dei registri dei farmaci,
 - 5) supervisione dei programmi di **disinfezione** e di **profilassi** antiparassitaria,
 - 6) sorveglianza dell'**armadio farmaceutico**,
 - 7) **notifica delle malattie infettive** al servizio di Sanità animale dell' ASL di Sassari,
- intervenire nei casi di cure sanitarie ordinarie atte a garantire la regolarità dello stato igienico e sanitario degli animali ivi custoditi tra cui, nel caso l'ASL non ottemperasse, anche per le vaccinazioni e le sverminazioni;
- provvedere nei casi di interventi sanitari straordinari (suture, interventi chirurgici, ecc.) con l'apporto professionale del servizio sanitario e con il proprio responsabile sanitario;
- svolgere la pulizia e la disinfezione giornaliera dei boxes e di tutte le aree di pertinenza, nonché la disinfestazione mensile contro i parassiti esterni;
- provvedere alla pulizia di tutti i servizi, uffici e ambulatori annessi compresa la sterilizzazione e disinfezione della sala operatoria e dei ferri chirurgici;
- effettuare trattamenti antiparassitari su tutti gli animali ricoverati per tutto il periodo estivo;
- provvedere, qualora i cani venissero colpiti da qualsiasi tipo di infezione, al trattamento sanitario di tutti gli animali contagiati;
- somministrare almeno una volta al giorno, agli animali ricoverati, cibo appetibile a base di carboidrati, proteine e fibre e acqua sempre fresca e disponibile e verificare che il cibo giornaliero venga completamente consumato;
- integrare e aumentare la somministrazione del cibo qualora si ritenesse necessario da parte del servizio sanitario o del responsabile sanitario;
- provvedere allo smaltimento, senza ulteriore aggravio di spese per l'Amministrazione, delle carcasse di animali soppressi per malattia dal servizio veterinario o deceduti per morte naturale;
- provvedere alla manutenzione ordinaria di entrambe le strutture;
- provvedere alla manutenzione delle aree verdi esistenti all'interno e all'esterno del canile di Monte Rosè;
- garantire l'accesso alle strutture ad almeno un'associazione di volontariato, avente come finalità la protezione degli animali, per lo svolgimento di attività ricreative e adozioni;
- consentire l'ingresso al pubblico in orari che dovranno tra l'altro essere esposti in modo chiaro e visibile sul cancello d'ingresso di entrambe le strutture;
- gestire l'impianto di depurazione esistente a servizio del canile di Monte Rosè;
- provvedere alla manutenzione dell'impianto di depurazione;



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

- incaricare un responsabile dell'impianto di depurazione al fine di:
 - 1) garantire il rispetto dei limiti tabellari di scarico di cui alla tabella 4, allegato 5 del D.lgs 152/2006, parte III.
 - 2) controllare la conformità dei limiti previsti con campionamenti medi compositi alle sei ore.
 - 3) analizzare, per il tramite dei laboratori abilitati, con cadenza bimestrale, la qualità delle acque in uscita.
 - 4) trasmettere all'Amministrazione Comunale i certificati analitici delle analisi.
 - 5) compilare il registro di gestione dello scarico.
 - 6) segnalare con apposita cartellonistica il punto di prelievo dei campioni.

5. PROGETTO DEL SERVIZIO E CRITERI ADOTTATI PER LA DETERMINAZIONE DEL CANONE

Gli uffici hanno redatto il progetto del servizio composto dai seguenti elaborati:

- 1 – Capitolato Speciale
- 2 – Schema di Convenzione
- 3 – Allegato 1)

Come già detto al punto 1. per la determinazione del canone non è stato possibile fare riferimenti al CONSIP, in quanto non esistono per questa categoria di servizi alcune convenzioni attive, e pertanto, per poter verificare la convenienza economica dell'affidamento "in house", è stata adottata, come unità di misura, il prezzo unitario animale/giorno offerto da altri gestori di canili esistenti nel mercato elettronico del CAT Sardegna indicati nell'allegato 1).

Il progetto del servizio in questione è stato trasmesso alla Multiservizi S.r.l. per l'analisi e la valutazione tecnico-economica dell'affidamento "in house" e per lo studio di fattibilità economica.

La Società ha ritrasceso il progetto a seguito di una propria analisi tecnico-economica riconfermando il prezzo attualmente applicato per un totale di € 130.000 (iva esclusa), calcolato sulla base della movimentazione di massimo 200 cani, e di € 9.125,00 per massimo 10 gatti, dalla quale si evince la fattibilità dell'affidamento in house. **L'analisi effettuata, infatti, ha rivelato che la Società è in grado di svolgere il servizio per il canone annuale di € 139.125,00 (iva esclusa).**

6. SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DALL'ORDINAMENTO EUROPEO PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO IN HOUSE A MULTISERVIZI S.R.L.

I diversi interventi normativi adottati negli ultimi mesi in materia di affidamento di Servizi hanno confermato la necessità del rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa comunitaria ai fini dell'affidamento *in house*, ovvero:

- proprietà 100% pubblica: il capitale sociale deve essere completamente in mano pubblica;
- prevalenza dell'attività svolta verso i soci: gli Enti Locali soci debbono essere i primari destinatari dell'attività svolta dalla società;
- controllo analogo: un controllo esercitato dal Comune socio sulla società paragonabile a quello che lo stesso esercita sui propri servizi. La società deve infatti poter essere considerata una *longa manus* dell'Ente socio.

La società Multiservizi s.r.l. appare essere in possesso di tutti i requisiti comunitari per la



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

gestione in house, sopra richiamati.

In primo luogo la Società è integralmente partecipata da un Ente pubblico, il Comune di Porto Torres, e dunque soddisfa il primo requisito.

Per ciò che attiene al secondo requisito, attualmente la Società realizza la totalità della propria attività con il Comune di Porto Torres.

Per quanto poi riguarda il terzo requisito, relativo al controllo analogo, questo è soddisfatto solo ove l'Amministrazione Comunale possa vantare sulla Società un controllo pari a quello esercitato sui propri servizi.

In proposito, va sottolineato che il controllo analogo è esercitato dal Comune di Porto Torres nei confronti della Società, mediante l'apposito Regolamento relativo al controllo analogo approvato dall'Amministrazione.

7. CONCLUSIONI E RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO A MULTISERVIZI S.R.L.

In considerazione di tutto quanto sopra esposto, richiamato ed allegato, l'Amministrazione Comunale di Porto Torres ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per continuare la gestione del servizio succitato ed ampiamente descritto, secondo il modello "*in house providing*", confermando la scelta già effettuata in capo a Multiservizi S.r.l., in quanto:

a) nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento "*in house*";
b) il modello *in house providing* consente all'Amministrazione di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante data la posizione di socio unico.

Inoltre la Società :

- 1) è in grado di fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali o comunque competitivi;
- 2) ha una gestione in equilibrio;
- 3) presenta una situazione economica e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- 4) possiede una dotazione organica adeguata alle gestioni in affidamento;
- 5) è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali di servizio.

Infine è stato accertato che:

- l'affidamento in questione risulta maggiormente vantaggioso dal punto di vista economico, rispetto ai prezzi di mercato esistenti nel territorio;
- la società Multiservizi S.r.l. non si trova in nessuna delle condizioni stabilite dalla Corte dei Conti con parere 1 febbraio 2013 n°10 quali cause ostative al mantenimento, da parte del Comune di Porto Torres, di partecipazioni societarie.

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale descritto, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'Amministrazione Comunale, l'affidamento diretto "*in house*" a MULTISERVIZI S.r.l. dei servizi descritti nell'ambito del contratto di servizio.

Pertanto si procede con i nuovi affidamenti relativi al servizio succitato mediante affidamento diretto "*in house*" a Multiservizi S.r.l. Porto Torres secondo le modalità tecnico-economiche nello specifico descritte nel contratto di servizio allegato alla presente relazione a farne parte integrante e sostanziale.



COMUNE DI PORTO TORRES

Provincia di Sassari

Area LL.PP., urbanistica, Manutenzioni, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

Porto Torres li 28/04/2017

**IL DIRIGENTE DELL'AREA LL.PP.,
URBANISTICA, EDILIZIA, AMBIENTE E
TUTELA DEL TERRITORIO**

(Dott. Ing. Claudio Vinci)

Claudio Lino Vin

2017.04.24.19:12:24

CN=Claudio Lino Vinci
C=IT
O=Comune di Sassari
A=Area LL.PP. Urbanistica, Edilizia, Ambiente e Tutela del Territorio

RSA1024 bits