



**Comune di Porto Torres
Provincia di Sassari**

Proposta deliberazione

N. 27 DEL 25 maggio 2017 di CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Servizio di gestione e manutenzione ordinaria del sistema idrico integrato nell'Isola dell'Asinara a seguito dell'emergenza igienico-sanitaria. Verifica dell'affidamento alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. ai sensi l'art. 16 del D. Lgs 175/2016;

Il sottoscritto Dott. Ing. Claudio Vinci, Responsabile dell'Area Lavori Pubblici Urbanistica Manutenzioni Edilizia Ambiente Tutela del territorio, di cui al Decreto Sindacale n. 10 del 29 luglio 2016, su proposta del Sindaco;

Premesso che:

- Il servizio idrico integrato è costituito dall'insieme dei servizi pubblici di acquedotto, fognature e depurazione organizzati per fare fronte alle esigenze di ordine sanitario delle popolazioni
- con la legge regionale n. 29 del 17 ottobre 1997, la Regione Sardegna ha disciplinato la riorganizzazione del servizio idrico ad uso civile nel rispetto dei principi stabiliti dalla Legge Nazionale n.36 del 1° maggio 1994, a sua volta adottata in recepimento della normativa europea;
- la legge regionale prevede la razionalizzazione della gestione dell'acqua potabile, attraverso l'individuazione di un unico ambito territoriale ottimale (ATO) coincidente con l'intero territorio della Regione Sardegna, di un unico gestore, di un'unica tariffa.
- all'Autorità d'Ambito, consorzio obbligatorio tra i Comuni e le province della Sardegna (partecipato dalla stessa Regione) sono state trasferite tutte le funzioni amministrative attinenti ai servizi idrici in precedenza esercitate dagli enti locali.
- tra le funzioni dell'Autorità d'ambito vi è anche quella di scegliere le forme di gestione del servizio idrico, l'individuazione del gestore, l'affidamento del servizio ed il controllo sullo svolgimento del medesimo
- l'Autorità dell'Ambito Ottimale della Sardegna ha individuato, in via esclusiva ai sensi della L. 36/94 e ai sensi della L.R. 29/97 e successive modificazioni, il Gestore unico del Servizio Idrico Integrato dei Comuni compresi nello stesso ambito territoriale nella società Abbanoa spa;
- Abbanoa SpA è quindi titolare unico della gestione il Servizio Idrico Integrato, costituito dall'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e depurazione delle acque reflue, da effettuarsi secondo livelli di efficienza, efficacia ed economicità;
- il Comune di Porto Torres con delibera di Consiglio Comunale n. 71 in data 29.09.2006, in esecuzione delle sopraccitate disposizioni di legge ha trasferito il Servizio Idrico Integrato del comune alla società Abbanoa SPA, ad eccezione delle reti dell'isola dell'Asinara ancora di proprietà della Regione Autonoma della Sardegna;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 23/23 del 13 giugno 2007 si è perfezionato il trasferimento delle infrastrutture necessarie per la gestione del servizio idrico integrato, ubicate sull'Isola dell'Asinara, dal



Comune di Porto Torres Provincia di Sassari

demanio regionale al demanio del Comune di Porto Torres, da consegnare ad Abbanoa Spa quale gestore unico del servizio idrico integrato;

- in data 21 novembre 2007 il Comune di Porto Torres, con nota del competente Dirigente Regionale, ha ricevuto gli impianti necessari per la gestione del servizio idrico integrato ubicati sull'Isola dell'Asinara;
- in data 22 dicembre 2008 prot. n. 27140/27 il Comune di Porto Torres ha trasmesso lo Stato di consistenza delle opere ad Abbanoa spa;
- in data 25 febbraio 2010 la società Abbanoa spa ha comunicato all'AATO Sardegna di aver redatto lo stato di consistenza delle opere ed ha manifestato le difficoltà di gestione del S.I. I. sull'isola;
- con nota del 30 giugno 2010 (prot. n. 15995 del 1/07/2010) la società Abbanoa spa ha comunicato l'interruzione della gestione del S.I.I.
- in data 8 luglio 2010 prot. n. 16600 il Comune ha richiesto ad Abbanoa spa la prosecuzione della gestione nelle more dello svolgimento da parte di AATO delle proprie funzioni di programmazione, organizzazione e controllo del S.I.I.;
- dal 1 agosto 2010 la società Abbanoa spa ha abbandonato la gestione degli impianti del sistema idrico integrato ubicati sull'isola dell'Asinara;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 107 del 9 luglio 2013 veniva diffidato il soggetto gestore del servizio idrico integrato in Sardegna, identificato nella società Abbanoa spa affinché attuasce tutti gli adempimenti necessari per la gestione del servizio sull'Isola dell'Asinara;
- in data 10 luglio 2013 l'Amministrazione Comunale formalizzava l'atto di diffida alla società Abbanoa spa;
- la società Abbanoa non dava seguito alla diffida notificata e pertanto l'Amministrazione, dava seguito alla Delibera di G.C. n. 107 del 9.07.2013 attivando i poteri sostitutivi per la gestione diretta dell'emergenza del servizio idrico – integrato, con fondi del proprio bilancio comunale;
- il Sindaco in data 24 giugno 2015 ha emesso l'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 17.

Cosiderato che EGAS (l'Ente di Governo delle Acque della Sardegna) con propria nota prot. n. 12739 del 12.05.2017 richiama tutti gli Enti al fine di definire la gestione del servizio idrico integrato, ed in particolare invita la società Abbanoa spa a provvedere al sistema di smaltimento dei reflui;

Che EGAS con successiva nota prot. n. 13417 del 18.05.2017 richiede ad Abbanoa spa di provvedere al problema evidenziato dal Comune di Porto Torres, adottando una soluzione provvisoria con la messa a disposizione di due mezzi autospurgo a supporto del Comune di Porto Torres;

Preso atto che la società che gestisce il S.I. I. in Sardegna con nota prot. n. 13182 del 18.05.2017 accetta la richiesta dell'Ente di governo delle acque della Sardegna, fermo restando la necessità di definire un Accordo tra EGAS ed Abbanoa spa;



Comune di Porto Torres Provincia di Sassari

Preso atto che nelle more della presa in carico del servizio da parte di Abbanoa spa, il supporto al Comune di Porto Torres sarà parziale e limitato al solo trasferimento, mediante autospurgo, dei liquami fognari e non prende in considerazione la gestione del depuratore di Cala d'Oliva e delle reti idriche;

Preso atto che il supporto previsto sarà avviato, come da nota prot. n. 13182 del 18.05.2017, solo dopo la stipula di un accordo tra EGAS e Abbanoa spa e che al momento è indispensabile garantire la continuità del servizio;

Considerato che l'Amministrazione, pur non avendo titolarità di poteri, funzioni ed obblighi gestionali, deve provvedere a garantire le condizioni igienico-sanitarie sull'Isola dell'Asinara;

Posto che per questioni igienico-sanitarie è comunque necessario assicurare il servizio idrico integrato in via di emergenza, così come fatto per gli anni passati, anche quest'anno si rende necessario eseguire il servizio sull'Isola Parco dell'Asinara;

Preso atto che il D. Lgs.152/2006, come integrato dal Decreto "Sblocca Italia", stabilisce che " l'Ente di governo dell'Ambito (EGAS) doveva affidare il servizio al gestore unico entro il 30.09.2015, con la conseguente decadenza degli affidamenti non conformi alla disciplina pro-tempore vigente ";

Che in questa fattispecie, in considerazione del ritardo nella definizione dell'A.T.O. (EGAS per la Sardegna) sull'assegnazione del servizio in questione ad Abbanoa, la scelta di rivolgersi attraverso un bando con procedura di evidenza pubblica ad un privato sarebbe in contrasto con l'approccio unitario prefigurato dalla normativa statale in merito al servizio in oggetto (T.U. Ambientale);

Vista la relazione predisposta dal Dirigente dell'Area Area Lavori Pubblici Urbanistica Manutenzioni Edilizia Ambiente Tutela del territorio, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e riferita all'affidamento in oggetto, dalla quale si evidenzia l'emergenza igienico-sanitaria in atto legata al perdurare dell'assenza di gestione da parte del gestore unico Abbanoa;

Considerato che nella relazione viene verificata dal Dirigente la convenienza economica per l'Ente nell'affidare il servizio nella forma in house;

Considerato che per garantire l'adempimento delle condizioni previste dall'ordinamento giuridico nazionale e comunitario per gli affidamenti *in house*, occorre verificare l'osservanza dei seguenti vincoli:

- mantenimento dell'intero capitale sociale esclusivamente in mano pubblica, con esclusione dell'alienazione o del trasferimento di una quota del capitale sociale, anche minoritaria e solo futura e potenziale, a soggetti privati;
- poteri definiti e limitati in capo al Cda, nel caso della società Multiservizi Porto Torres s.r.l. Amministratore Unico;



Comune di Porto Torres Provincia di Sassari

- influenza determinante dell'Assemblea dei soci sugli obiettivi strategici e sulle decisioni più importanti, da sottoporsi all'autorizzazione preventiva dell'ente affidante;
- controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'ente societario;
- relazione di subordinazione gerarchica tra l'ente socio e la società da attuarsi anche mediante l'invio dell'ordine del giorno delle adunanze del Consiglio di amministrazione al Sindaco e all'Assessore di competenza, al fine di poter consentire agli stessi di partecipare alle sedute ove l'argomento all'ordine del giorno risulti di rilevante interesse;
- oggetto sociale definito, senza vocazione commerciale, limitato al territorio degli enti soci, che espliciti la finalità e la natura pubblica delle funzioni da assolvere, nonché l'obbligo di ottemperanza ai principi di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;
- svolgimento della parte più importante della propria attività a favore degli enti partecipanti.

Ritenuto che, in esito all'istruttoria svolta la società Multiservizi Porto Torres s.r.l., nella veste di società a totale partecipazione comunale, si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l'attività gestionale svolta, sia per il modello di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale.

Vista la Determina generale n. 793 del 17.05.2017 che approva il capitolato tecnico per l'affidamento in oggetto;

Vista l'allegata offerta economica presentata dalla società Multiservizi s.r.l. per lo svolgimento del servizio oggetto di verifica per l'affidamento in house;

Visti gli art. 5 e 192 del D. Lgs 50/2016 così come integrato dal D. Lgs 56/2017 e l'art. 16 del D. Lgs 175/2016;

Visto l'art. 42, comma 2 lettera g), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto lo Statuto comunale;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1. di prendere atto del perdurare dell'emergenza igienico-sanitaria sull'Isola dell'Asinara legata all'assenza di gestione del servizio idrico integrato da parte del gestore unico Abbanoa spa;
2. di approvare la relazione predisposta dal Dirigente ad interim dell'Area Ambiente e Tutela del Territorio allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che illustra le verifiche svolte in ordine all'affidamento *in house* del servizio di gestione ordinaria del servizio idrico integrato sull'Isola dell'Asinara in emergenza a favore della società Multiservizi Porto Torres s.r.l.;
3. che, in esito all'istruttoria ai sensi gli art. 5 e 192 del D. Lgs 50/2016, D. Lgs 56/2017 e l'art. 16 del D. Lgs 175/2016,



Comune di Porto Torres Provincia di Sassari

Multiservizi Porto Torres s.r.l. si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, risultando accertato il rapporto di delegazione interorganica e il controllo analogo da parte di questo ente nei confronti della relativa partecipata;

4. di approvare, per quanto sopra esposto, l'affidamento *in house* a favore di Multiservizi Porto Torres s.r.l. del servizio di gestione ordinaria del servizio idrico integrato sull'Isola dell'Asinara in emergenza;
5. di disporre la pubblicazione della relazione di cui al precedente punto 1), come previsto dalla normativa in oggetto, sul sito internet di questo Ente;
6. di dare mandato al Sindaco affinché ponga in essere tutte le azioni necessarie affinché il servizio idrico integrato venga gestito come previsto dalla normativa vigente;
7. di dare mandato al Dirigente dell'Area Lavori Pubblici Urbanistica Manutenzioni Edilizia Ambiente Tutela del territorio per la predisposizione di tutti gli atti conseguenti al presente provvedimento necessari per l'affidamento alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. del servizio di cui al punto 3).
8. di proporre, che il presente atto, sia dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs 267 del 18.08.2000, stante l'emergenza igienico-sanitaria in atto sull'Isola dell'Asinara.

Il Sindaco

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE

**Il Dirigente Area Lavori Pubblici Urbanistica Manutenzioni Edilizia Ambiente Tutela del territorio
(Dott. Ing. Claudio Vinci)**

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE

**Il Dirigente del Servizio Finanziario
(Dott. Francesco De Luca)**