



COMUNE DI PORTO TORRES

PROVINCIA DI SASSARI

**RELAZIONE ISTRUTTORIA SULL’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE
MULTISERVIZI PORTO TORRES SRL DELLA GESTIONE DEI SERVIZI INTEGRATI DI
PORTIERATO FIDUCIARIO, USCIERATO, ASSISTENZA TECNICA , ALLESTIMENTI
PALCHI E GAZEBO**

Finalità

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria sull'affidamento della Gestione dei servizi integrati di portierato fiduciario, uscierato, assistenza tecnica, allestimenti palchi e gazebo.

La relazione è redatta ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa prevede che "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Il quadro normativo di riferimento

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società in house providing.

Il nuovo Codice degli appalti e delle concessioni, D. Lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

Il nuovo Codice introduce diverse novità anche in tema di affidamenti diretti. L'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata

L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house". L'iscrizione in tale elenco dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti dall'ANAC e consentirà di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti. Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "in house", avente ad

oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti dovranno effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata del soggetto "in house", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione. Inoltre, nelle motivazioni del provvedimento di affidamento dovrà essere dato conto:

- delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Dal tenore letterale della norma, sembra quindi chiaro che il confronto dell'offerta presentata dall'aggiudicatario diretto con i prezzi di mercato è condizione di legittimità dell'affidamento, ma, ovviamente, solo nel caso in cui questo abbia ad oggetto prestazioni che possono essere erogate da operatori privati in regime di concorrenza.

Tutti gli atti afferenti gli affidamenti diretti dovranno essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del d.Lgs. 33/2013.

Le caratteristiche del servizio

Le attività si concretizzeranno principalmente nelle seguenti azioni:

Portierato fiduciario e uscierato	Apertura e chiusura degli edifici Accoglienza utenti e Informazioni generali sugli edifici e sui singoli locali Controllo sul buon funzionamento degli impianti Controllo e vigilanza durante eventi quando richiesto
Assistenza tecnica	Verifica corretto funzionamento impianti di amplificazione, luci, microfoni e installazioni a/v Assistenza nella gestione e utilizzo dei suddetti impianti quando richiesto
Allestimento palchi e gazebo	Allestimento palchi, gazebi e altre attrezzature in occasione di eventi o manifestazioni di varie tipologie
Consegna Allestimenti	Gestione del servizio di consegna a terzi degli allestimenti comunali per lo svolgimento di manifestazioni ed eventi pubblici

Le motivazioni della scelta

La società Multiservizi Porto Torres srl è, a tutti gli effetti società a capitale interamente pubblico, le attività sono svolte nei confronti del Comune di Porto Torres, il quale esercita le attività di controllo previste dalle vigenti disposizioni di legge. Del resto, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune di Porto Torres, un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile

su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Per la realizzazione delle attività sopra indicate, Il Comune di Porto Torres si avvarrà della propria società in house.

Le condizioni per l'affidamento diretto in house sono assolutamente sussistenti.

Come sopra accennato, i requisiti richiesti dalla normativa europea sono:

- 1) che nelle società controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- 2) che oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
- 3) che l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici.

Riguardo al requisito sub 1), i capitali di Multiservizi Porto Torres S.r.l. sono al 100% di proprietà del Comune di Porto Torres

Riguardo al requisito sub 2), la società Multiservizi Porto Torres s.r.l. svolge la totalità delle proprie attività in favore del Comune di Porto Torres. La disciplina dei servizi affidati e la regolamentazione dei conseguenti rapporti economico-finanziari risultano da appositi contratti di servizio.

Riguardo al requisito sub 3), la Multiservizi Porto Torres s.r.l. è società operante in regime di "in house providing" del Comune di Porto Torres, ovvero sottoposta a controllo analogo, nel rispetto della normativa vigente, in quanto l'Amministrazione esercita sulle persone giuridiche di cui trattasi un controllo analogo a quello da esse esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative), il 100% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti a loro affidati dall'Amministrazione e nelle persone giuridiche controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati,

Verifica convenienza economica

Si è provveduto e redigere un capitolato prestazione relativamente ai servizi richiesti in cui si sono individuate nel dettaglio le prestazioni richieste e i costi relativi.

Per la determinazione dei costi non è stato possibile fare riferimento a convenzioni CONSIP, in quanto per tali categorie di servizi non esistono convenzioni attive.

Per poter verificare la convenienza economica dell'affidamento in house, pertanto, si è fatto ricorso a un'indagine di mercato sul MEPA e sui prezzi esercitati dal mercato sul territorio.

Il capitolato è stato trasmesso alla società la quale ha trasmesso la propria offerta e ha dichiarato la fattibilità del servizio ai costi indicati.

Assenza di vocazione commerciale

L'oggetto sociale delle società Multiservizi Porto Torres s.r.l., evidenzia, come si è detto, che la gestione è esclusivamente focalizzata ad offrire la gestione di servizi di interesse generale e di carattere strumentale alla attività del Comune di Porto Torres e in particolare:

manutenzione e/o gestione del patrimonio comunale; la verifica, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria di impianti termici, elettrici, idrico sanitari e di climatizzazione di edifici di

proprietà del Comune o da esso condotto a qualsiasi titolo; servizi informatici a favore del Comune; le manutenzione delle strade pubbliche, ivi compresa la segnaletica stradale; l'attività di pulizia degli edifici di proprietà del Comune o da esso condotti a qualsiasi titolo; manutenzione e/o gestione dei pontili comunali e gestione dei relativi punti di ristoro; manutenzione e/o gestione e/o custodia di aree e complessi archeologici e monumentali e dei relativi servizi turistici e di accompagnamento situate nel territorio del comune di Porto Torres e gestione dei relativi punti di ristoro; manutenzione e/o gestione degli impianti sportivi comunali e gestione dei relativi punti di ristoro; manutenzione, gestione e/o custodia del verde pubblico e delle aree del parco; manutenzione, gestione e/o pulizia di aree verdi cimiteriali e gestione lampade votive; servizi legati ad attività ludiche e/o culturali e gestione dei relativi punti di ristoro; servizi amministrativi dell'ente; interventi di carattere ambientale e di recupero dei beni immobili nel Parco dell'Asinara; gestione servizio di riscossione tributi per conto dell'Ente proprietario; attività di monitoraggio e verifica ambientale; attività di studio e ricerca, direttamente o mediante convenzioni, purchè strumentali all'oggetto sociale; gestione della Scuola Civica di Musica "F. De Andrè"; gestione ciclo rifiuti; gestione farmacia comunale.

Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 d.lgs. 50/2016

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che le società Multiservizi Porto Torres srl nelle vesti di società a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quali società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di governance che esse presentano, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano i relativi statuti sociali.

Pertanto si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello in house providing. Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento in house;
- il modello in house providing consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante data la posizione di socio unico.

Inoltre la società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio e in particolare:

- capacità di fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali e comunque competitivi;
- ha una gestione in equilibrio;
- presenta una situazione economico e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del servizio;
- è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio.

Infine è stato accertato che:

- L'affidamento in oggetto risulta maggiormente vantaggioso dal punto di vista economico, rispetto ai prezzi di mercato rilevati tramite MEPA e tramite mercato del territorio;
- la società Multiservizi Porto Torres srl non si trova in alcuna delle condizioni stabilite dalla Corte dei Conti con parere 1 febbraio 2013 n. 10 quali cause ostative al mantenimento, da parte del Comune di Porto Torres, di partecipazione societarie.

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al

modello gestionale descritto, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'amministrazione comunale, l'affidamento diretto in house a multiservizi srl dei servizi descritti nell'ambito del contratto di servizio.

Pertanto si procede con l'affidamento del servizio sopra indicato mediante affidamento in house a Multiservizi Porto Torres srl, secondo le modalità tecnico economiche indicate nel capitolato prestazionale, allegato alla presente relazione per farne parte integrante e sostanziale.

Porto Torres, lì 19 gennaio 2018

Il Dirigente dell'Area
Dr. Flavio Cuccureddu