



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 406 / 2024 Data 21/02/2024

OGGETTO:

Elezioni Regionali 25.02.2024. Servizio allestimento e pulizia e dei seggi elettorali. Affidamento diretto in house alla società Multiservizi Porto Torres S.r.l.

Il sottoscritto dott. Flavio Cuccureddu, Dirigente Responsabile dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione, nominato con decreto sindacale n.16 del 05/12/2022 in esecuzione della delibera Giunta comunale del 04/05/2022 n.95, in virtù delle attribuzioni di cui all'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 73 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Considerato che l'Ente si trova nelle more dell'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024/2026;

Premesso che con decreto del Presidente della Regione n. 70 del 14 dicembre 2023, il Presidente della Regione Autonoma della Sardegna ha fissato per domenica 25 febbraio 2024, la data di convocazione dei comizi elettorali per le elezioni del Presidente della Regione e del XVII Consiglio regionale della Sardegna;

Atteso che il Comune di Porto Torres si è avvalso negli ultimi anni della società "Multiservizi Porto Torres S.r.l." di cui l'Amministrazione ne detiene l'intero capitale sociale, tramite affidamento diretto "in house" per la gestione di alcuni importanti servizi dell'Ente.

Considerato che per il corretto svolgimento delle operazioni elettorali, si rende necessario provvedere all'affidamento in house del servizio di allestimento e pulizia dei seggi elettorali nella città di Porto Torres alla società Multiservizi Porto Torres S.r.l.;

Dato atto che

- per poter espletare la procedura di affidamento si è ricorso all'utilizzo della piattaforma elettronica Sardegna Cat attraverso RDO rfq_429624 del 15/02/2024 con scadenza fissata per il giorno 16/02/2024;
- che con preventivo prot. n. 02/2024 la Multiservizi Porto Torres S.r.l. ha proposto di eseguire il servizio in argomento per un importo complessivo di euro 16.500,00 oltre iva di legge;

Valutata congrua l'offerta presentata dalla Multiservizi Porto Torres S.r.l. per l'esecuzione delle seguenti attività:

- Pulizia, trasporto, posizionamento, montaggio e smontaggio tabelloni elettorali.
- Allestimento seggi presenti presso le scuole e consegna materiali.
- Noleggio reti, materassi e guanciali.
- Servizio di ritiro e custodia dei plichi elettorali presso gli uffici comunali.
- Servizio di trasporto e consegna dei plichi elettorali presso la Prefettura di Sassari con furgone cabinato tipo VW Crafter passo lungo.
- Smontaggio seggi e trasporto presso i magazzini comunali del servizio di allestimento e pulizia dei seggi elettorali
- Sanificazione, lavaggio e disinfezione delle pavimentazioni delle aule e dei corridoi utilizzati durante le operazioni di voto e di scrutinio.
- Sanificazione e disinfezione banchi, sedie, cabine elettorali e sistemazione banchi e sedie.

Ritenuto pertanto, che sussistano i presupposti per l'affidamento in house providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l., dei servizi in argomento, da eseguirsi per un importo complessivo stimato di € 16.500,00 oltre Iva 22% pari a € 3.630,00, per un importo complessivo di € 20.130,00 Iva inclusa;

Visto l'art. 7, comma 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023, "Principio di auto-organizzazione amministrativa" che recita:

1.le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea;

2.le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizio forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del nuovo codice. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;

3.l'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201";

Visto l'art. 17 del D.lgs n. 201 del 23/12/2022 avente ad oggetto "Affidamento a Società in House" il quale recita: "Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a Società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al D.Lgs 175 del 2016";

Dato atto che l'affidamento in house, implica il rispetto dei principi di trasparenza e imparzialità derivanti dall'articolo 97 della costituzione che dispone che "I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità della PA;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni oggetto del presente atto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Richiamato l'art. 5.1.1) dello Statuto della società Multiservizi Porto Torres srl, che stabilisce, quale oggetto sociale esclusivo della società, l'autoproduzione di beni o servizi strumentali al Comune di Porto Torres o allo svolgimento delle sue funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

Dato atto che

- a) il Comune di Porto Torres esercita sulla società Multiservizi Porto Torres srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, giusto il "Regolamento sul controllo delle società partecipate non quotate" approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 62 del 31/07/2017;
- b) oltre l'80% delle attività della società controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Porto Torres;
- c) nella società controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

Preso atto inoltre che questa Amministrazione, ai sensi dell'ex art. 192, comma 1 del D.Lgs 50/2016, è stata iscritta a suo tempo all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici istituito presso l'ANAC e che pertanto tale iscrizione consente all'Ente, sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;

Ravvisata la sussistenza della congruità dell'offerta formulata dalla società sotto i seguenti profili:

- di efficienza, considerando il livello di "customizzazione" dell'offerta rispetto alle esigenze dell'Ente, livello raggiunto grazie alla perfetta conoscenza degli edifici, dei luoghi e degli allestimenti comunali interessati, oltre che della struttura organizzativa comunale, da parte della società Multiservizi Porto Torres srl, L'esperienza acquisita negli anni consente di ottenere un miglior risultato e di ridurre i tempi procedurali per l'affidamento e il conseguente avvio delle attività;
- di efficacia, considerando che l'esecuzione di servizi integrati da parte di un unico soggetto consente di ottimizzare la programmazione delle attività e permette un efficace coordinamento e controllo da parte dell'Ente. Si può ritenere, inoltre, che i servizi in argomento non possono essere acquisiti sul mercato in regime di concorrenza in modo integrato poiché non risulta presente alcun soggetto in grado di poter fornire tutti i servizi richiesti in modo integrato;
- di qualità, in quanto la società è in grado di garantire un elevato livello qualitativo del servizio finale, raggiungibile grazie alle competenze e al profilo professionale del personale impiegato, assicurando in tal modo, un'ottimale utilizzo delle risorse pubbliche;

Verificata, inoltre, la "convenienza" per la collettività nel caso di affidamento in house del servizio in quanto:

- la società a totale partecipazione pubblica, garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;
- l'affidamento diretto a propria società partecipata a capitale totalmente pubblico evita l'esternalizzazione degli eventuali profitti d'impresa;

- la società possiede tutte le professionalità e le risorse tecniche ed organizzative per l'esecuzione del servizio richiesto con tempistiche sollecite, consentendo, inoltre, di realizzare un risparmio economico e, di conseguenza, un affidamento improntato al principio generale di economicità;

Evidenziato, pertanto, che il presente provvedimento viene adottato al fine di garantire l'esecuzione di attività funzionali alla corretta ed efficiente azione amministrativa poiché vengono prestati a supporto delle attività istituzionali dell'Ente, oltre che necessarie al perseguimento di interessi pubblici tesi a soddisfare i bisogni della comunità locale;

Richiamato il principio del risultato di cui al comma 3 dell'art. 1 del dlgs 36/2023;

Considerato che, in ragione di quanto esposto che ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023 sussistono le condizioni per avvalersi della società Multiservizi Porto Torres srl per l'affidamento - in house providing – dei servizi in argomento;

Ritenuto pertanto, che sussistano i presupposti per l'affidamento in house providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l., dei servizi in argomento, per un importo pari ad € 16.500,00 oltre Iva 22% pari a € 3.630,00 per un importo complessivo di € 20.130,00 iva inclusa da imputare sul bilancio 2023/2025, annualità 2024, sul capitolo 1305015 Altri servizi diversi n.a.c – Programma Cultura;

Che può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica per complessivi € 20.130,00 (Iva inclusa) nei confronti Multiservizi Porto Torres srl, Partita IVA 92109260908;

Considerato che per l'affidamento a società "in house" non sussiste l'obbligo di richiedere il CIG e pertanto si tratta di transazioni non soggette agli obblighi di tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010 art. 3;

Acquisito il Durc regolare della Multiservizi Srl, Prot. INAIL_41692948 richiesto in data 06/12/2024 con scadenza 04/04/2024;

Accertato che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per i servizi di cui all'oggetto è il seguente:

- anno 2024 - € 20.130,00

Dato atto che:

- il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Flavio Cuccureddu;
- nei confronti del sottoscritto e dei dipendenti coinvolti nella presente procedura, non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art.16 del D.Lgs 36/2023;
- che ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, la presente determinazione sarà pubblicata nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dallo stesso decreto;

Visti:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- il D.Lgs 36/2023, Nuovo Codice dei Contratti;
- il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017 n. 100;
- il regolamento per il controllo delle società partecipate non quotate approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 62 del 31/07/2017;
- il Regolamento sui controlli interni;
- l'art.45 del Regolamento di Contabilità;

Visto l’art. 107 “Funzioni e Responsabilità dei Dirigenti” del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;

Attestata, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis 1 comma del D.Lgs 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante del presente atto e s’intende qui integralmente riportata;
2. di affidare, ai sensi dell’art. 7 del D.Lgs 36/2023, *in house* providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. P.zza Umberto I Porto Torres, P.IVA 92109260908, l'esecuzione dei Servizi di allestimento e pulizia dei seggi elettorali per le politiche regionali feb 2024 per un importo complessivo di euro 20.130,00 iva inclusa;
3. di impegnare la somma complessiva di € 20.130,00 iva inclusa nei confronti della Multiservizi Porto Torres S.r.l. P.zza Umberto I Porto Torres, P.IVA92109260908 sul Bilancio 2023/2025, annualità 2023, sul capitolo 1305015 Altri servizi diversi n.a.c – Programma Cultura con i riferimenti contabili sotto indicati;
4. di comunicare alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. la presente determinazione, ai sensi dell'art, 191, comma 1, D, Lgs. 267/2000;
5. di dare atto che il RUP è il sottoscritto dirigente dell’area in intestazione;
6. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito istituzionale del Comune di Porto Torres ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 33/2013;
7. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione del presente atto;
8. di dare atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell’art.18 comma 1 del D. Lgs n. 36/2023;
9. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la pubblicazione all’Albo Pretorio.

Il Dirigente
Dott. Flavio Cuccureddu

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	1301169/2		20.130,00
	SPESE ELETTORALI A RIMBORSO-Altre spese per consultazioni elettorali dell'ente - Programma: Elezioni e consultazioni popolari -Anagrafe e stato civile			

ALLEGATI

- **Summary.rfq_429624.pdf** (impronta:
7A828BE47991D8C9345E14AE6B214EFF5381BAE2DEB14C51B9C9A10FBC534654)
- **richiesta preventivo allestimento seggi-signed.pdf** (impronta:
C2040B625CE00E2AD778145BB5AD4B66C6CEDAAB2C64302830D1472368E512C2)
- **preventivo supporto seggi elezione regionali 2024-firmato.pdf** (impronta:
8A67C042E75474D29BCF0AE262C18B5AD0B2DF5771A2FF9F8C410393D7DB9924)
- **certificato-INAIL_41692948.pdf** (impronta:
CF9CA7118E6A670D3440983E35BE08E58A505BB15DA23000C949B6AFCED5C8D0)