



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica

Determinazione del Dirigente

N. 529 / 2024 Data 05/03/2024

OGGETTO:

Opere di difesa idraulica del Fiume Mannu in Porto Torres CUP I21B19000680002 -Servizio di Pubblicazione di avvio del Procedimento di esproprio. Affidamento diretto (art. 50, comma 1, lett.b) Codice dei Contratti pubblici D.Lgs. 36/2023 e impegno a favore della Pubbligare Management Srl CIG B086465AEB

Il sottoscritto Dott. Giovanni Tolu, Responsabile del servizio lavori pubblici, verde pubblico, delegato con Determinazione Dirigenziale n. 1061 del 05/05/2023 dal Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente dell'Area Manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica, alla adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica - Servizio lavori pubblici, Verde pubblico.

Atteso che:

- con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 del 29/12/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;
- l'ente si trova nelle more dell'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024/2026.

Premesso che:

- in data 27 ottobre 2004, presso la Regione Autonoma della Sardegna, è stato sottoscritto l'accordo di programma inerente l'ottimizzazione del bando PIT SS1, il capoluogo nella città ambientale nel Golfo dell'Asinara; dal quale si evince che l'intervento relativo al Parco Fluviale è stato finanziato per € 5.810.140,12 con fondi a carico della RAS (di cui € 5.229.126,00 da Mutuo RAS Cdp Det. RAS n. 2243 del 18/11/2019 e € 581.014,12 fondi RAS Assessorato Lavori Pubblici) ed 645.571,12 a valere su fondi del Bilancio Comunale pari al 10% dell'importo complessivo di intervento pari a € 6.455.711,24;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 26/07/2018 sono state approvate le scelte progettuali;

Dato Atto che con Determinazione Dirigenziale n. 300 del 06/02/2024, modificando la Determinazione dirigenziale n. 844 del 11/04/2022 e in applicazione in applicazione all'art. 15 commi 1 e 4 del D.lgs. 36/2023 e dell'allegato I.2, sono state nominate relativamente alle Opere di difesa idraulica dalle inondazioni del Fiume Mannu nella città di Porto Torres, le seguenti figure:

Arch. Elisabetta Puggioni, funzionario tecnico, Responsabile di Progetto, Responsabile delle fasi della programmazione, della progettazione e dell'esecuzione, in sostituzione del Dott. Gian Luca Carboni;

Dott. Marco Azara, istruttore direttivo amministrativo, Responsabile della fase di affidamento;

Dott.ssa Marzia Rum, istruttore direttivo amministrativo contabile, collaboratore amministrativo;

Geom. Alessandro Giaconi, Istruttore tecnico, collaboratore tecnico;

Rag. Giovanna Camboni, Operatore esperto, collaboratore contabile.

Dato atto che è stato acquisito agli atti con prot. n. 55318 del 18/12/2023 il progetto definitivo-esecutivo e che lo stesso è in corso di verifica.

Visti gli elaborati progettuali All.18.0 *Piano Particellare di Esproprio* e All.18.1 *Planimetria catastale*, da cui si evince la necessità di procedere con l'iter per l'acquisizione delle aree ai fini di procedere con l'approvazione e la realizzazione dell'opera pubblica in oggetto.

Considerato che:

- alcune aree in prossimità della foce sono oggetto di interventi sostanziali per la mitigazione del rischio idraulico e pertanto soggette all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio con dichiarazione di pubblica utilità;
- che a tal fine si rende necessario attivare la procedura di avviso di avvio del procedimento espropriativo propedeutico alla approvazione del progetto definitivo esecutivo;
- che dalle verifiche effettuate sulle ditte catastali non è stato possibile identificare tutti i proprietari attuali delle aree da espropriare e che pertanto si rende necessario darne evidenza pubblica su un quotidiano regionale e uno nazionale.

Vista l'urgenza di procedere con l'avvio del procedimento di esproprio, si rende necessario dare evidenza del procedimento attraverso pubblicità su un quotidiano a diffusione regionale ed uno a diffusione nazionale, così come previsto dal disposto del Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 all'art. 11, comma 2.

Ritenuto quindi, di procedere all'affidamento del Servizio di Pubblicazione di Avvio del Procedimento di esproprio dell'intervento in oggetto.

Preso atto che il 01/07/2023 ha acquistato efficacia il D.Lgs. 36/2023 recante "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", come previsto dall'art. 229, comma 2, dello stesso Decreto.

Considerate le disposizioni di cui al D.Lgs. 36/2023 di seguito indicate:

- l'art. 50, comma 1, < *Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*
 - b) *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante ; >*
- l'art. 17, comma 2, *in caso di affidamento diretto, l'atto < individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. >*
- l'art. 48, commi 1 e 2:
 - < 1. *L'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II.*
 - 2. *Quando per uno dei contratti di cui al comma 1 la stazione appaltante accerta l'esistenza*

di un **interesse transfrontaliero certo**, segue le procedure ordinarie di cui alle Parti seguenti del presente Libro. >

- l'art. 3, comma 1, lett. d), dell'allegato I.1, nel quale l'affidamento diretto è definito < l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice; >

Richiamato l'art. 1 (Principio del risultato) del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede, tra l'altro,

< 1. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.

2. La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità.

3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea.

4. Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto...>.

Ritenuto che non esista un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48, comma 2, sopra richiamato e che pertanto non sussista l'obbligo di seguire le procedure ordinarie di cui alle parti seguenti alla Parte II, del Libro I, del D.Lgs. 36/2023.

Dato atto che:

- è stato richiesto mediante PEC prot. n. 8782 del 22/02/2024 idoneo preventivo alla Pubbligare Management srl da presentare entro martedì 27/02/2024 ore 09.00, relativo all'affidamento del Servizio di Pubblicazione di avvio del procedimento di esproprio del progetto in oggetto;
- entro il termine previsto per la scadenza di presentazione dell'offerta è pervenuto il preventivo prot. n. 8913 del 22/02/2024 presentato dalla Pubbligare Management S.r.l., con sede legale in Via Antonio del Re n°14 a Tivoli (RM) P.IVA 12328591008, per € 4.850,00 oltre Iva.

Ritenuto il preventivo della Pubbligare Management srl congruo e considerato che comporta il seguente costo complessivo pari ad € 5.917,00 come di seguito dettagliato:

Offerta Servizio pubblicazione	4.850,00 €
Iva al 22%	1.067,00 €
Totale da impegnare	5.917,00 €

da impegnare l'intera somma sul Capitolo 2090011 Parco Fluviale – Risagomatura alveo B1A3R – Programma difesa del suolo impegno 2024/14;

Viste, quanto ai requisiti da verificare in capo all'operatore economico, le seguenti disposizioni del D.Lgs. 36/2023:

- art. 52 (Controllo sul possesso dei requisiti), comma 1, primo periodo, il quale prevede che, negli affidamenti diretti (art. 50, comma 1, lettere a) e b), < di importo inferiore a 40.000

*euro, **gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva** di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti >*

- l'art. 2 (Principio della fiducia), comma 1, il quale prevede che *< L'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici >*.
- l'art. 4 (Criterio interpretativo e applicativo), il quale prevede che *< Le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 >*.
- art. 52, comma 1, secondo periodo, il quale prevede che *< La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate **ogni anno** >*.
- art. 52, comma 2, il quale prevede che *< Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento >*.

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 52, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 36/2023, è stata acquisita la dichiarazione da parte della Pubbligare Management S.r.l. sul possesso dei requisiti di partecipazione;
- ai sensi dell'art. 52, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, ogni anno si procederà, anche a campione, sugli affidatari di appalti di importo inferiore ad € 40.000,00, alla verifica dei requisiti e che, nei casi di non confermato possesso dei requisiti, si procederà come previsto dall'art. 52, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;
- l'importo di affidamento risulta di modico valore, pertanto la S.A. ha ritenuto non necessario richiedere la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.Lgs 36/2023.

Considerato che l'art. 50, comma 6, del D.Lgs. 36/2023 prevede, per gli affidamenti sotto soglia comunitaria, ivi incluso l'affidamento diretto che *< Dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione appaltante può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione. >* e che, ai sensi dell'art. 52, comma 1, dello stesso D.Lgs. 36/2023, primo periodo, sopra richiamato, per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 40.000, in luogo della verifica dei requisiti, si acquisisce l'attestazione dell'operatore economico e pertanto il Responsabile di Progetto potrà disporre l'esecuzione anticipata del contratto a seguito del presente provvedimento.

Dato atto che:

- è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della L.136/2010 come modificato dal D.L. 187/2010, il **CIG B086465AEB** rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il codice unico di progetto è **CUP I21B19000680002**;
- l'operatore economico ha provveduto alla firma del Patto di Integrità con il Comune di Porto Torres, nel testo approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 168 del 10.11.2016 e ss.mm.ii.

Ritenuto:

- sussistano, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, le condizioni e i presupposti per affidare la fornitura della segnaletica stradale alla Pubbligare Management S.r.l.;
- che può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica per un importo complessivo di € 5.917,00 (IVA al 22% inclusa) nei confronti della ditta Pubbligare Management S.r.l. per il Servizio anzidetto;
- pertanto di dover procedere ai sensi dell'art. 183 del DLgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo di € 5.917,00 (IVA al 22% inclusa) a favore della ditta Pubbligare Management S.r.l. per i servizi citati, sul Capitolo 2090011 Parco Fluviale – Risomatura alveo B1A3R – Programma difesa del suolo impegno 2024/14.

Richiamato l'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011 contenente il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.

Dato atto che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto di cui trattasi è il seguente:
anno 2024 importo € 5.917,00.

Accertato che, ai sensi del comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.n. 267/2000 e s.m.i, il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti in materia.

Dato atto che non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013, dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, come dichiarato dal RUP Arch. Elisabetta Puggioni.

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Dato atto che tutti i documenti e atti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono comunque accessibili e/o visionabili, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 22 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso gli uffici competenti.

Preso atto che il sottoscritto è stato delegato con Determinazione dirigenziale n. 1061 del 05/05/2023 dal Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente dell'Area Manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica, alla adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, urbanistica, edilizia privata, transizione ecologica - Servizio lavori pubblici, Verde pubblico.

Ritenuta, quindi, la propria competenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in combinato disposto – per quanto al corrente specifico contesto procedimentale e provvedimentale – agli artt. 183 e ss. del medesimo Decreto.

Visto lo Statuto di Autonomia.

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267/2000.

Visto il D.Lgs. 36/2023.

Vista la L.R. 8/2018.

Visto l'art. 45 del Regolamento di Contabilità.

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;

- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati. regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo.

DETERMINA

per le motivazioni e sulla base dei presupposti di cui in parte narrativa, da intendersi qui integralmente trascritti e approvati;

1. **di prendere** atto che il 01/07/2023 ha acquistato efficacia il D.Lgs. 36/2023 recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, come previsto dall’art. 229, comma 2, dello stesso Decreto;
2. **di affidare**, alla luce delle risultanze descritte in parte narrativa, il Servizio di Pubblicazione di avvio del Procedimento di esproprio relativo alle Opere di difesa idraulica del Fiume Mannu in Porto Torres CIG B086465AEB - alla Ditta Pubbligare Management S.r.l., con sede legale in Via Antonio del Re n°14 a Tivoli (RM) P.IVA 12328591008, per un importo pari a € 5.917,00, come di seguito dettagliato:

Offerta Servizio pubblicazione	4.850,00 €
Iva al 22%	1.067,00 €
Totale da impegnare	5.917,00 €

3. **di impegnare** la somma complessiva di € 5.917,00 (IVA inclusa), a favore della Pubbligare Management S.r.l., sul Bilancio 2024/2026, annualità 2024, sul Capitolo 2090011 Parco Fluviale – Risagomatura alveo B1A3R – Programma difesa del suolo impegno 2024/14;
4. **di dare atto** che il cronoprogramma dei pagamenti per l’appalto di cui trattasi è il seguente:
anno 2024 - importo € 5.917,00;
5. **di dare atto** che l’affidamento in parola viene perfezionato con il presente provvedimento nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti di cui all’art. 49 del D.Lgs. 36/2023;
6. **di dare atto** che il Responsabile Unico di Progetto è l’Arch. Elisabetta Puggioni;
7. **di dare atto** che il R.U.P. provvederà a disporre l’esecuzione anticipata del contratto ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 50, comma 6 e 52, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;
8. **di dare atto** che, nel caso di specie, non trova applicazione ope legis (con specifico richiamo all’art. 55, comma 2, del D.Lgs. 36/2023) il termine dilatorio di cui all’art. 18, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;
9. **di evidenziare** che i pagamenti conseguenti sono in linea non solo con le previsioni di bilancio e del piano esecutivo di gestione, ma anche con le regole ed i vincoli di finanza pubblica;
10. **di adempiere** agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell’Ente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione “Bandi di gara e contratti”, secondo quanto stabilito dall’art. 37, comma 1, lett. b del D.Lgs. 33/2013;
11. **di adempiere** agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell’Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione provvedimenti amministrativi”, secondo quanto stabilito dall’art. 23, comma 1, del D.Lgs. 33/2013;

12. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
13. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna per effetto degli artt. n. 119 comma 1 lett. a) e n. 120 del Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104;
14. **di dare atto** che il presente provvedimento verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario in quanto comporta impegni di spesa e diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. e andrà pubblicato all'albo pretorio on-line di questo Ente per 15 giorni.

Il Responsabile di Servizio

Dott. Giovanni Tolu

Funzionario/Rum

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Sub Impegno	2024	2090011	2024/14	5.917,00
Parco Fluviale-Risagomatura alveo B1A3R - Programma: Difesa del suolo				

ALLEGATI