



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 778 / 2024 Data 28/03/2024

OGGETTO:

Appalto in global service per i servizi integrati di portierato e uscierato degli edifici di proprietà del comune di Porto Torres, assistenza tecnica e logistica per gli eventi, consegna allestimenti diversi e palchi. Affidamento diretto in house alla società Multiservizi s.r.l. e contestuale impegno di spesa

Il sottoscritto dott. Flavio Cuccureddu, Dirigente Responsabile dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione, nominato con decreto sindacale n.16 del 05/12/2022 in esecuzione della delibera Giunta comunale del 04/05/2022 n.95, in virtù delle attribuzioni di cui all'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 29/12/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Considerato che, nelle more dell'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024/2026 si rende necessario provvedere all'assunzione degli impegni di spesa indifferibili relativi ai servizi indispensabili per l'Ente.

Dato atto con deliberazione di consiglio Comunale n. n.50/2023 del 29/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2024/2026;

Premesso che

- tra gli obiettivi strategici dell'Ente rientra la promozione della cultura e del turismo, e, più in generale, la valorizzazione della storia e delle tradizioni locali, da attuarsi anche attraverso la realizzazione di iniziative e manifestazioni pubbliche in grado di contribuire alla crescita sociale, culturale ed economica del territorio e della cittadinanza;
- il Comune, inoltre, persegue le finalità su espresse, favorendo l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà sancito dall'art. 118, comma 4, della Costituzione Italiana;

- ogni anno pervengono all'Amministrazione numerose richieste finalizzate ad ottenere la concessione degli allestimenti e delle attrezzature comunali, quali palchi, tavoli, panche, transenne, sedie e gazebo, funzionali alla realizzazione di tali manifestazioni, sulla base delle quali viene predisposto un calendario di manifestazioni pubbliche che viene costantemente aggiornato;

Valutato pertanto che, per consentire l'ottimale svolgimento di manifestazioni pubbliche che si tengono nelle aree e nei luoghi pubblici all'aperto e negli edifici comunali destinati a tali attività, occorre assicurare alcuni servizi a supporto, tra i quali i servizi integrati di uscierato degli edifici comunali, assistenza tecnica e logistica e di gestione degli allestimenti e delle consegne delle predette strutture mobili e palchi comunali;

Considerato che l'amministrazione ha pertanto la necessità di dare riscontro alle numerose esigenze sia istituzionali sia di terzi per l'utilizzo delle sale congressi denominate "Sala Filippo Canu" e Sala "Museo del Porto" e altri siti diversi e dei diversi allestimenti come sopra indicati;

Visto il "Regolamento per la concessione in uso di strutture e beni mobili comunali per lo svolgimento di attività e manifestazioni pubbliche" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 28/07/2020;

Dato atto che il Comune di Porto Torres, nell'ambito delle proprie competenze, assicura la produzione di alcuni servizi strumentali alle finalità pubbliche perseguite mediante proprie società interamente partecipate;

Visto il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".

Atteso che il Comune di Porto Torres si è avvalso negli ultimi anni della società "Multiservizi Porto Torres S.r.l." di cui l'Amministrazione ne detiene l'intero capitale sociale, tramite affidamento diretto "in house" per la gestione di alcuni importanti servizi ivi inclusi la gestione degli allestimenti comunali, custodia e conservazione dei beni presso l'Autoparco comunale, con ottimi risultati;

Dato atto che in materia di affidamento in house di servizi, il nuovo Codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 36/2023, ha introdotto, con l'articolo 7, una specifica disciplina che, pur riproponendo in parte la precedente dettata dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, presenta alcuni elementi di novità, soprattutto con riferimento all'affidamento di 'prestazioni strumentali';

Visti in particolare l'art. 7, comma 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023, "Principio di auto-organizzazione amministrativa" che recita:

1.le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea;

2.le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizio forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del nuovo codice. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005;

sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

3.l'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201”;

Dato atto che il Nuovo Codice degli Appalti ha abolito il registro ed il potere di controllo dell'ANAC sulle Società In House, in ossequio al principio della fiducia, in forza del quale la P.A. presume che chi afferma di godere dei requisiti per essere qualificato come società in house li possieda realmente e, pertanto, può rendersi destinatario di affidamenti diretti;

Ritenuto di dare atto, nonostante il nuovo disposto normativo, che in data 19/03/2018 si è avuto esito positivo all'istanza di iscrizione della Multiservizi Porto Torres s.r.l. nell'Elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie “società” in house, presentata con prot. n. 4172 del 16/01/2018 ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

Rilevato che la società in house providing Multiservizi Porto Torres s.r.l. possiede le capacità economiche e le risorse umane e strumentali per garantire l'esecuzione del servizio di uscierto e di gestione degli allestimenti, dell'assistenza tecnica e logistica per gli eventi anche in presenza di stringenti tempistiche;

Stabilito che

- la gestione del servizio in parola dovrà prevedere l'esecuzione le attività di seguito specificate:
- Il servizio di uscierto prevede l'apertura/chiusura delle Sale e l'eventuale assistenza tecnica ai fruitori;
- consegna degli allestimenti diversi(palchi, gazebo, sedie, tavoli, transenne ecc) anche ad eventuali concessionari, da effettuarsi presso la sede dell'Autoparco comunale, o presso siti diversi previa comunicazione dell'Ufficio Cultura, che sarà trasmessa con un anticipo di almeno 4 giorni lavorativi;
- servizio di assistenza logistica diversa;
- sottoscrizione di apposito verbale di consegna tra la società Multiservizi e il concessionario;
- restituzione da parte dei concessionari, da effettuarsi presso la sede dell'Autoparco o presso siti diversi, mediante presa in carico dei beni, previa verifica e controllo della corrispondenza ed integrità degli stessi;
- sottoscrizione del documento di reso dei beni;
- tempestiva comunicazione all'Amministrazione comunale in caso di danneggiamento ovvero di mancate restituzioni dei beni;
- la società dovrà assicurare le consegne, sulla base delle richieste dell'ente, tutti i giorni lavorativi, dal lunedì al venerdì, per almeno un'ora al giorno e del fine settimana e nei festivi previa comunicazione;
- la società dovrà altresì assicurare, in casi preventivamente concordati, le consegne, l'assistenza tecnica e logistica ed il supporto anche con tempistiche ridotte;

Dato atto che i servizi sopra illustrati seppur indicati come attività distinte risultato strettamente integrate e complementari per garantire una buona riuscita degli eventi;

Atteso che le attività dei servizi di cui trattasi, onde consentire il buon esito ed il perseguimento dell'interesse pubblico, di sovente richiedono un intervento con tempistiche stringenti che non tutti gli operatori, in modo disgiunto, sono in grado di sostenere;

Valutato, sulla base di report storici, che l'ammontare annuo necessario è stimato in € 48.000,00 oltre Iva 22% pari a € 10.560,00, per un importo complessivo di € 58.560,00 Iva inclusa e che l'importo biennale pari a € 117.120, 00 iva inclusa troverà copertura sul capitolo sul capitolo 1305015, denominato: “Altri servizi diversi n.a.c - Programma: Cultura ” del Bilancio 2024/2026, come di seguito specificato:

annualità 2024 € 58.560,00;

annualità 2025 € 58.560,00

Visto l'art. 17 del D.lgs n. 201 del 23/12/2022 avente ad oggetto "Affidamento a Società in House" il quale recita: "Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a Società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al D.Lgs 175 del 2016";

Dato atto che l'affidamento in house, implica il rispetto dei principi di trasparenza e imparzialità derivanti dall'articolo 97 della costituzione che dispone che "I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità della PA;

Richiamato l'art. 5.1.1) dello Statuto della società Multiservizi Porto Torres s.r.l., che stabilisce, quale oggetto sociale esclusivo della società, l'auto produzione di beni o servizi strumentali al Comune di Porto Torres o allo svolgimento delle sue funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

Dato atto che:

- a) il Comune di Porto Torres esercita sulla società Multiservizi Porto Torres srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, giusto il "Regolamento sul controllo delle società partecipate non quotate" approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 62 del 31/07/2017;
- b) oltre l'80% delle attività della società controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Porto Torres;
- c) nella società controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

Preso atto inoltre che questa Amministrazione, ai sensi dell'ex art. 192, comma 1 del D.Lgs 50/2016, è stata iscritta a suo tempo all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici istituito presso l'ANAC e che pertanto tale iscrizione consente all'Ente, sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;

Viste

- la determinazione dirigenziale n.755/2024 del 26/03/2024 con cui è stato approvato il capitolato prestazionale del Servizio di portierato fiduciario, uscierato degli stabili comunali, assistenza tecnica e di gestione degli allestimenti e delle consegne delle strutture mobili comunali per lo svolgimento di manifestazioni pubbliche
- la deliberazione n.63 del 27/03/2024 con cui la Giunta Comunale ha approvato la relazione illustrativa di congruità relativa all'affidamento dei servizi in parola nella quale viene motivato il mancato ricorso al libero mercato e vengono elencati i benefici per la collettività relativi alla forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche; e nel pieno rispetto del principio della fiducia ed ha impartito gli indirizzi per un affidamento biennale con la riserva dell'opzione dell'estensione e della proroga del contratto;

Evidenziato, pertanto, che il presente provvedimento viene adottato al fine di garantire l'esecuzione di attività funzionali alla corretta ed efficiente azione amministrativa poiché vengono prestati a supporto delle attività istituzionali dell'Ente, oltre che necessarie al perseguimento di interessi pubblici tesi a soddisfare i bisogni della comunità locale;

Richiamati

- il principio della fiducia di cui all'art. 2 del D. lgs 36/2023;
- il principio del risultato di cui al comma 3 dell'art. 1 del d.lgs 36/2023;

Ritenuto che, in ragione di quanto esposto che ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023 sussistono le condizioni per avvalersi della società Multiservizi Porto Torres srl per l'affidamento - in house providing – dei servizi in argomento, da eseguirsi secondo quanto indicato nel capitolato prestazionale;

Ravvisata la sussistenza della congruità dell'offerta formulata dalla società sotto i seguenti profili:

- di efficienza, considerando il livello di "customizzazione" dell'offerta rispetto alle esigenze dell'Ente, livello raggiunto grazie alla perfetta conoscenza degli edifici, dei luoghi e degli allestimenti comunali interessati, oltre che della struttura organizzativa comunale, da parte della società Multiservizi Porto Torres srl, L'esperienza acquisita negli anni consente di ottenere un miglior risultato e di ridurre i tempi procedurali per l'affidamento e il conseguente avvio delle attività;
- di efficacia, considerando che l'esecuzione di servizi integrati da parte di un unico soggetto consente di ottimizzare la programmazione delle attività e permette un efficace coordinamento e controllo da parte dell'Ente. Si può ritenere, inoltre, che i servizi in argomento non possono essere acquisiti sul mercato in regime di concorrenza in modo integrato poiché non risulta presente alcun soggetto in grado di poter fornire tutti i servizi richiesti in modo integrato;
- di qualità, in quanto la società è in grado di garantire un elevato livello qualitativo del servizio finale, raggiungibile grazie alle competenze e al profilo professionale del personale impiegato, assicurando in tal modo, un'ottimale utilizzo delle risorse pubbliche;

Verificata, inoltre, la “convenienza” per la collettività nel caso di affidamento in house del servizio in quanto:

- la società a totale partecipazione pubblica, garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;
- l'affidamento diretto a propria società partecipata a capitale totalmente pubblico evita l'esternalizzazione degli eventuali profitti d'impresa;
- la società possiede tutte le professionalità e le risorse tecniche ed organizzative per l'esecuzione del servizio richiesto con tempistiche sollecite, consentendo, inoltre, di realizzare un risparmio economico e, di conseguenza, un affidamento improntato al principio generale di economicità;

Evidenziato, pertanto, che il presente provvedimento viene adottato al fine di garantire l'esecuzione di attività funzionali alla corretta ed efficiente azione amministrativa poiché vengono prestati a supporto delle attività istituzionali dell'Ente, oltre che necessarie al perseguimento di interessi pubblici tesi a soddisfare i bisogni della comunità locale;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni oggetto del presente atto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Considerato che, in ragione di quanto esposto che ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023 sussistono le condizioni per avvalersi della società Multiservizi Porto Torres srl per l'affidamento - in house providing – dei servizi in argomento;

Vista la rfq_432688 del 26/03/2024 trasmessa mediante piattaforma telematica SardegnaCat con la quale è stata sottoposta la proposta di affidamento unitamente al capitolato prestazionale alla Multiservizi S.r.l., e la Società, a seguito di una propria analisi tecnico-economica, ha comunicato la disponibilità all'esecuzione del servizio per un importo pari a € 47.988,00 oltre iva per un importo pari a € 58.545,36 IVA inclusa, per un importo biennale pari a € 117.090,72 IVA inclusa;

Ritenuto pertanto, che sussistano i presupposti per l'affidamento in house providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l., dei servizi in argomento, da eseguirsi secondo quanto indicato nel capitolato prestazionale per un importo complessivo di € 117.090,72 IVA inclusa da imputare sul bilancio 2024/2026, per le seguenti annualità:

annualità 2024 € 58.545,36

annualità 2025 € 58.545,36

sul capitolo 1305015 Altri servizi diversi n.a.c – Programma Cultura;

Atteso che le prestazioni che si renderanno necessarie saranno formalmente comunicate di volta in volta da parte dei competenti uffici dell'Ente, fino alla concorrenza dell'importo disponibile;

Che può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica per complessivi € 117.090,72 Iva inclusa nei confronti Multiservizi Porto Torres srl partita IVA 92109260908;

Considerato che per l'affidamento a società "in house" non sussiste l'obbligo di richiedere il CIG e pertanto si tratta di transazioni non soggette agli obblighi di tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010 art. 3;

Acquisito il Durc regolare della Multiservizi Srl certificato-INAIL_41692948 scad 04.04.2024;

Accertato che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per i servizi di cui all'oggetto è il seguente:

- annualità 2024 € 58.545,36
- annualità 2025 € 58.545,36

Dato atto che:

- il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Flavio Cuccureddu;
- nei confronti del sottoscritto e dei dipendenti coinvolti nella presente procedura, non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art.16 del D.Lgs 36/2023;
- di dare atto che per la corretta esecuzione del presente affidamento tutti i dipendenti del servizio Cultura sport Turismo risultano inclusi nel gruppo di lavoro;
- che le somme di cui all'art 45 del d.lgs. 36/2023 quantificabile ai sensi del Regolamento Comunale verrà impegnata a favore dei dipendenti dell'ufficio Cultura, Sport, Turismo con successivo provvedimento;

- che ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, la presente determinazione sarà pubblicata nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dallo stesso decreto;

Visti:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs 36/2023, Nuovo Codice dei Contratti;
- il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017 n. 100;
- il regolamento per il controllo delle società partecipate non quotate approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 62 del 31/07/2017;
- il Regolamento sui controlli interni;
- l'art.45 del Regolamento di Contabilità;

Visto l'art. 107 “Funzioni e Responsabilità dei Dirigenti” del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;

Attestata, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis 1 comma del D.Lgs 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante del presente atto e s'intende qui integralmente riportata;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023, *in house* providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. P.zza Umberto I Porto Torres, P.IVA 92109260908, l'esecuzione dei Servizi di Gestione degli allestimenti, delle consegne delle strutture mobili comunali per lo svolgimento di manifestazioni pubbliche, servizi di uscierato degli stabili comunali ed eventuale assistenza tecnica e logistica, consegna allestimenti e palchi da realizzarsi per le attività e manifestazioni che verranno calendarizzate durante le annualità 2024/2025, secondo quanto disposto sul capitolato prestazionale fino alla concorrenza dei complessivi € 117.090,72 Iva inclusa;
3. di impegnare la somma complessiva di €117.090,72 iva inclusa nei confronti della Multiservizi Porto Torres s.r.l. P.zza Umberto I Porto Torres, P.IVA92109260908 sul Bilancio 2024/2026, sul capitolo 1305015 Altri servizi diversi n.a.c – Programma Cultura con i riferimenti contabili sotto indicati:
annualità 2024 € 58.545,36
annualità 2025 € 58.545,36
4. di comunicare alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. la presente determinazione, ai sensi dell'art. 191, comma 1, D, Lgs. 267/2000;
5. di dare atto che l'amministrazione si riserva l'opzione dell'estensione e della proroga del contratto ai sensi dell'art. 120 del D. lgs 36/2023;

6. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito istituzionale del Comune di Porto Torres ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 33/2013;
7. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione del presente atto;
8. di dare atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art.18 comma 1 del D. Lgs n. 36/2023;
9. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Dirigente
Dott. Flavio Cuccureddu

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	1305015		58.545,36
	Altri servizi diversi n.a.c - Programma: Cultura			
Impegno	2025	1305015		58.545,36
	Altri servizi diversi n.a.c - Programma: Cultura			

ALLEGATI

- **capitolato global 2024-2 (1).pdf** (impronta:
5671EA7BF4F9EAF7FBE5AD169C95842758517EC0095176D07A90414037A0B0C8)
- **Proposta affidamento 2024-2025.pdf** (impronta:
37B52CA8A272F9EC25D42D34181B5FD3C837C487EC874E8F111BF0272ABFC4BB)
- **DIPONIBILITA'GLOBAL SERVICE 2024-2025 firmato.pdf** (impronta:
EBCC832678F6392BC57D1BBDCDA89C9EA35A5F052AAB9875062BF3F150DC6245)
- **Summary.rfq_432688.pdf** (impronta:
B044C589698C2A1A2C9059AA5EEC1A2274F23222E21CFBF7F6AF358F704BB311)
- **certificato-INAIL_41692948 scad 04.04.2024.pdf** (impronta:
6B17E6B7A53AF5A63B7190F95E232CBDB4B9B723D79FB58E878659B00F701148)