



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 1137 / 2024 Data 08/05/2024

OGGETTO:

Determinazione di impegno di spesa per l'affidamento diretto dal 01/05/2024 al 31/05/2024 dei progetti già finanziati con DM n. 7436 del 19/02/2024 come da allegato elenco n. 1 di cui al decreto del Ministero dell'Interno n. 19832 del 30/04/2024 che costituisce parte integrante con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, ai sensi dell'articolo 128 comma 3 Dlgs 36/2023 all'OE Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l CIG B188AD85EA.

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione n. 1046 del 04/05/2023.

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 73 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Preso atto che con deliberazione di G.C. n. 89 del 07/05/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024/2026 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;

- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Richiamati:

- gli articoli 1-sexies e 1-septies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n.416, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 1990 n.39, e ssmmii, riguardanti il Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati e il Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;
- il comma 2 del citato articolo 1- sexies, che demanda ad un decreto del Ministro dell'Interno l'ammissione al finanziamento dei progetti presentati dagli enti locali, nei limiti delle risorse disponibili del Fondo;
- il dm del 18 novembre 2019 “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”;
- i decreti ministeriali n. 20454 del 1/10/2020 e n. 29190 del 28/12/2020 con i quali sono state approvate le graduatorie dei progetti ammessi al finanziamento a valere sul Fondo per il periodo 01/01/2021- 31/12/2023;
- il decreto ministeriale n. 55428 del 18/12/2023 con il quale è stata differita dal 31/12/2023 al 29/02/2024, agli stessi patti e condizioni nelle more delle ordinarie procedure di prosecuzione, la scadenza dei progetti di cui ai sopracitati dm n. 20454 e 29190;
- la nota ministeriale n. 56479 del 22/12/2023 contenente precisazioni in merito al decreto ministeriale n. 55428 del 18/12/2023;
- l'art. 5, comma 2 delle linee guida allegate al suddetto dm 18 novembre 2019 ai sensi del quale, in caso di necessità può essere previsto il finanziamento della proposta progettuale con decorrenza e/o durata diversa da quella triennale;
- visto il decreto del Ministro dell'Interno n. 7436 del 19/02/2024 che ha differito dal 29/02/2024 al 30/04/2024 la scadenza dei progetti di cui al DM 55428 del 18/12/2023, agli stessi patti e condizioni nelle more delle ordinarie procedure di prosecuzione, a valere sul Fondo, in base alle risorse disponibili
- visto il decreto del Ministro dell'Interno n. 19832 del 30/04/2024 che ha differito la scadenza dei progetti già finanziati di cui al DM 74 36 del 19/02/2024, agli stessi patti e condizioni nelle more delle ordinarie procedure di prosecuzione, a valere sul Fondo, in base alle risorse disponibili dal 30 aprile 2024 al 31 maggio 2024;

Considerato che il contratto di cui alla determinazione dirigenziale n. 234 del 28/01/2021, con la quale veniva dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione del servizio SPRAR SIPROIMI al raggruppamento d'impresa orizzontale costituito dalla società ARCI MEDITERRANEO Impresa Sociale S.r.l., C.F. 06320240630 in qualità di capogruppo e alla società G.U.S. GRUPPO UMANA SOLIDARIETÀ G. PULETTI, C.F. 920043804390 in qualità di mandante veniva sottoscritto sino al 31/12/2023 (registrato al protocollo dell'Ente con il n. 19882/2021) e che successivamente ci sono stati ulteriori ampliamenti in concomitanza con le guerre civili che hanno interessato Afgani e Ucraini e che lo stesso aveva valore sino al 31/12/2023;

Vista la Determinazione dirigenziale n. 3325 del 27/12/2023 avente ad oggetto “Determinazione di impegno di spesa per la gestione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari di permessi umanitari (SPRAR) annualità 2021/2023 - Proroga progetti e differimento scadenza dal 31/12/2023 al 29/02/2024 ex D.M. 55428 del 18/12/2023 - Impegno di spesa”;

Vista la determinazione dirigenziale n. 498 del 04/03/2024 avente ad oggetto “Determinazione di impegno di spesa per l’affidamento diretto dal 29/02/2024 al 30/04/2024, dei progetti già finanziati con DM n. 55428 del 18/12/2023 come da allegato elenco n. 1 di cui al decreto del Ministero dell’Interno n. 7436 del 19/02/202 ai sensi dell’articolo 128 comma 3 Dlgs 36/2023 per il periodo marzo aprile 2024 all’OE Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l. CIG B094DB4335”

Dato atto che nelle more dell’attivazione della nuova procedura di gara ad evidenza pubblica per l’assegnazione del finanziamento per il periodo 2024/2026 si ritiene dover procedere con affidamento diretto all’OE ARCIMEDITERRANEO per il periodo dal 30/04/2024 al 31/05/2024 e che ad ora non è possibile avviare la procedura in quanto il ministero esplicitamente fa riferimento al fatto che le risorse a valere sul Fondo sono allo stato limitate e consentono di garantire soltanto una durata parziale delle attività, ai sensi dell’articolo 5, comma 2, giacché l'utilizzo delle risorse di cui all’art. 21, comma 1 del D.L. 18 ottobre 2023, n. 145 è subordinato all’adozione di provvedimenti attuativi, tuttora in corso di adozione in ordine alla copertura per l’intero triennio;

Presa visione:

- l’art. 117, comma 2, lettera m) della Costituzione Italiana, quale stabilisce che su tutto il territorio nazionale deve essere garantita la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali;
- l’art. 118 della Costituzione Italiana, quale prevede che le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza;
- la Legge 8 novembre 2000, n.328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge 23 dicembre 2005, n. 23 “Sistema Integrato dei Servizi alla persona. Abrogazione Legge Regionale n. 4 del 1988 Riordino delle funzioni Socio-Assistenziali”;
- del decreto Ministero Interno prot. n. 19832 del 30/04/2024 che ha differito la scadenza dei progetti già finanziati di cui al DM 74 36 del 19/02/2023, agli stessi patti e condizioni nelle more delle ordinarie procedure di prosecuzione, a valere sul Fondo, in base alle risorse disponibili dal 30 aprile 2024 al 31 maggio 2024, come da allegati elenchi (All. 1, 2, 3) che costituiscono parte integrante del presente decreto, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo, per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati, nei limiti delle risorse disponibili sui capitoli 2311, p.g.1, 2352 p.g.1 e p.g.3. e che all’allegato 1 risulta che il Comune di Porto Torres è assegnatario di finanziamento come segue: PROG-125-PR-2 Ordinari SARDEGNA Sassari PORTO TORRES autorizzato per n. 42 posti € 48.174,00

Visto l’articolo 128 del codice dei contratti Dlgs 36/2023 che, in relazione alle prestazioni sociali di cui all’articolo 127 articolo 1 comma b, prevede che l’affidamento dei servizi alla persona debba garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli stessi e che per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 dell’articolo 128;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di una fornitura le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: prosecuzione PROG-125-PR-2 SARDEGNA Sassari PORTO TORRES ORD 30/04/2024 – 31/05/2024 per n. 42 posti;
- importo del contratto: l'importo dell'affidamento per l'intera durata ammonta ad € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72, mentre € 1.174,00 è la quota riservata ai revisori contabili indipendenti che verrà impegnata con atto successivo;
- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Dlgs 33/2023 l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato nel periodo pari ad € 12.276,90 non soggetti al ribasso e i costi per la sicurezza aziendale pari a 150,00 per il periodo;
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- modalità di scelta del contraente: articolo 128 comma 3 Dlgs 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Considerato, inoltre, che il Comune di Porto Torres è titolare di un servizio "Gestione e accoglienza del sistema di integrazione SAI", di estrema importanza nella comunità locale che accoglie n. 42 soggetti che hanno iniziato un percorso che non può essere interrotto per mancanza di continuità di finanziamento, in quanto trattasi di persone la cui unica possibilità di determinazione sociale è data dal progetto SAI in quanto impossibilitati a rientrare nel paese d'origine per motivi civili, umanitari e politici.

Considerato che:

- a) il principio di rotazione è derogato in quanto le tempistiche ministeriali non hanno consentito l'attivazione di una procedura di gara anche a causa del fatto che non si ha certezza dell'assegnazione definitiva del finanziamento, inoltre il gestore uscente individuato con precedente gara ad evidenza pubblica vanta una vicinanza al contesto socio ambientale della città e per il tramite della sua organizzazione ha fornito un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione nel raggiungimento degli obiettivi progettuali, utilizzando metodologie all'avanguardia, rispettando la disciplina del singolo rapporto contrattuale e creando situazioni di benessere sociale per gli ospiti;

- b) in data 03/05/2024 con la RDO rfq_435249 l'O.E. "Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l.", con sede legale a Napoli (NA) in via Via dei Mille 59, Codice Fiscale 06320240630 Partita IVA 07839331217 è stato invitato a presentare offerta per la gestione del servizio per mesi n. 1;
- c) alla data di chiusura della RDO rfq_435249 l'O.E. "Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l.", con sede legale a Napoli (NA) in via Via dei Mille 59, Codice Fiscale 06320240630 Partita IVA 07839331217 ha presentato, come richiesto dalla lettera di invito:

- domanda di partecipazione;
- dichiarazione sostitutiva possesso dei requisiti di legge;
- modulo tracciabilità dei flussi finanziari/Conto corrente dedicato;
- patto d'integrità sottoscritto per approvazione;
- informativa sul trattamento dei dati personali;
- condizioni della fornitura
- preventivo/offerta;
- progetto di gestione del servizio;
- dichiarazione rispetto clausola sociale;

Appurato:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

Dato atto che può quindi assolversi ad una regolare obbligazione giuridica nei confronti di "Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l.", con sede legale a Napoli (NA) in via Via dei Mille 59, Codice Fiscale 06320240630 Partita IVA 07839331217 per complessivi € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72 fino alla data del 31/05/2024 e che l'importo pari a € 1.174,00 è relativo all'assegnazione di incarico ad un revisore contabile indipendente verrà impegnata con atto successivo.

Ritenuto di dover procedere ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo pari ad € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72 fino alla data del

31/05/2024 e che l'importo pari a € 1.174,00 relativo all'assegnazione dell'incarico ad un revisore contabile indipendente verrà impegnato con un atto successivo.

Accertato che, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;

Rilevato che il crono programma dei pagamenti per la prestazione di cui all'oggetto è il seguente: •anno 2024 – importo € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00 per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Bruna Comazzetto per la parte amm.va, la Dott.ssa Daniela Falchi per la parte afferente la rendicontazione e il Dr Marcello Tellini per la parte tecnica sociale;
- il servizio dovrà essere rendicontato come da “Manuale unico per la rendicontazione” contenente i criteri per la rendicontazione dei finanziamenti erogati dal Ministero dell'interno in favore degli Enti Locali inseriti nella rete SAI, e loro eventuali aggiornamenti e integrazioni successivi, disposti dal Ministero dell'Interno e/o dal Servizio Centrale SAI.
- ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs 36/2023 non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- il CIG del presente affidamento è B188AD85EA;
- il DURC richiesto prot. INAIL_42798143 è regolare e la scadenza è del 03/07/2024

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza amministrativa del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;

Richiamati, infine:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

- l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. di approvare, per i motivi descritti in premessa che costituiscono parte integrante del presente atto, la spesa complessiva stimata per complessivi € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72 per l'affidamento del servizio a "Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l.", con sede legale a Napoli (NA) in via Via dei Mille 59, Codice Fiscale 06320240630 Partita IVA 07839331217 fino alla data del 31/05/2024;
2. di impegnare la spesa di € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72 sul PEG 2024/2025 anno 2024, con i riferimenti contabili sotto riportati;
3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;
4. di dare atto, altresì, che il crono programma dei pagamenti per le prestazioni in oggetto è il seguente: - anno 2024 – importo € 47.000,00 esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72;
5. di comunicare all'O.E. "Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.r.l.", con sede legale a Napoli (NA) in via Via dei Mille 59, Codice Fiscale 06320240630 Partita IVA 07839331217 i contenuti di cui alla presente determinazione ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;
6. di dare atto che, ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla comunicazione dell'atto, ovvero dalla conoscenza dello stesso;
7. di dare atto, altresì, che il presente provvedimento verrà pubblicato, in applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013, sul sito di questo Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
8. di dare atto che gli allegati alla presente determinazioni non verranno resi pubblicabili a tutela dei dati personali in essi contenuti;
9. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente trasmissione all'Albo per la pubblicazione.

La Responsabile del Servizio
Politiche Sociali e Pubblica Istruzione
Dott.ssa Bruna Comazzetto

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
----------------	-----------	----------	-----------	---------

Impegno	2024	1312048		47.000,00
	Altri servizi diversi n.a.c. (SPRAR) - Programma: Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale			

ALLEGATI

- **attestazione requisiti.pdf** (impronta:
FFA01CD9B0D223C921A62CA76F38A08DE59BA9A918B315EA0CD1CC6DE88AB0C8)
- **bollo.pdf** (impronta: 318B80E33277349D346A56648557A2D5634687871AAA82097CC1A43673A56778)
- **clausola sociale.pdf** (impronta:
842DDAFE61C8B145D02AA352BDE1FBFECDB8D582A9F25141CD96B7DFC5D861B)
- **DGUE.pdf** (impronta:
E92BDC745C4DA72B20DD0F040E5480BA20BDB8C8C132451EAAAB44C798A886C42)
- **dichiarazione di partecipazione.pdf** (impronta:
83A682199AC04DE429D8D6EDA5B43188675D1739F9CA71AA2570279F466C42C8)
- **documento rappresentante legale.pdf** (impronta:
629A861C21560B229D021F57EBB6F0080D66989E501E58502C1E8451071F3151)
- **elenco perosnale.pdf** (impronta:
E289223C7DAAFE6A618E8598A92714504A7C5940122164291E95D1A8F49AC0D5)
- **elenco strutture.pdf** (impronta:
04C4F07B6B4C4CD2D60163B3CC322451ACA65E1E63DDDB58163E424D70401557)
- **informativa.pdf** (impronta:
ED6323D5514FAF58B7A4427DAE9FD9A8DB55737573F581AB8C0C598EA5DEFD53)
- **patto.pdf** (impronta: 7D69F2351EE9E03EB5AAE6D8FAEA9E514FF9C6F81A369A1AFB10B67417C4EBC5)
- **piano finanziario.pdf** (impronta:
0CC23FCA1CC2CDD217284049C1BABC757E03138AE8EE375784CD2F41F62EE687)
- **tracciabilità.pdf** (impronta:
C103B7E116F390CA8AC464DB3B7D5AA51696796FEB9D7EBE5EF4F91EBC3B89EA)
- **DURC** (impronta: 3CB917272C188F448A97DFA1A88529E5298AE0E8BBA5F8A06A7D29F9BD89D9EC)