



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 1670 / 2024 Data 03/07/2024

OGGETTO:

Determinazione di impegno di spesa per affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera b) dlgs 36/2003 per la fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria AS 2024/2025 alla ditta GADDIS srls CIG B24D8C2A16

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1046 del 04/05/2023 .

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 73 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 89 del 07.05.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione per gli esercizi 2024/2026 che affida ai responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Richiamata:

- la L. 448 del 23 dicembre 1998, in particolare l'articolo 27, comma 1, a mente del quale Comuni provvedono a garantire la gratuità dei libri di testo in favore degli alunni in regime di obbligo scolastico e in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa;
- la L.R. 31 del 25.06.1984, art. 6, lett. c), ai sensi della quale la fornitura dei libri di testo spetta ai Comuni esclusivamente per gli alunni residenti nel proprio territorio;
- la deliberazione della G.R. n. 40/17 del 10/10/20219, che disciplina la fornitura dei libri di testo per gli alunni residenti e non residenti, indicando in particolare che nei casi in cui la scuola frequentata dallo studente sia differente dal Comune di residenza dello stesso, la copertura finanziaria spetta al Comune di residenza;
- il Decreto Ministeriale del Ministero dell'istruzione e del Merito n. 0000073/2024 sulla determinazione dei prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria per l'anno scolastico 2024/2025 e applicazione della percentuale di ribasso minima Ministeriale fissata nella misura dello 0,25 per cento;

Rilevata l'esigenza dell'Ente di avviare la procedura per la fornitura dei libri di testo agli alunni della scuola dell'obbligo per l'anno scolastico 2024/2025 in tempo utile per l'avvio dell'attività didattica;

Dato atto che al fine di individuare un operatore economico per la fornitura dei libri di testo per la scuola primaria AS 2024/2025 è stata condotta una manifestazione di interesse, la **rfi_11248** sulla piattaforma sardegnaCat invitando tutti gli operatori iscritti nella categoria AF 25 libri, opuscoli e pieghevoli, ricevendo risposta dalla sola ditta GADDIS srls, come da verbale di sistema allegato;

Dato atto che conseguentemente è stata portata avanti la RDO n. rfq_439628 invitando il solo operatore economico che nella RFI n. 11248 ha manifestato interesse: Gaddis srls;

Dato atto che:

- nell'ambito della procedura in oggetto, lo strumento dell'affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 assicura la semplificazione delle procedure, il miglioramento della responsabilizzazione e il controllo della spesa nonché un risparmio nelle spese di gestione della procedura medesima;
- l'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre coincide con l'atto di affidamento nel quale viene individuato l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Precisato, pertanto, che ai fini del presente procedimento:

- il fine perseguito dall'Amministrazione Comunale del Comune di Porto Torres è quello di garantire, ai sensi della L. 448 del 23 dicembre 1998, la gratuità dei libri di testo in favore degli alunni in regime di obbligo scolastico e in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa, provvedendo il Comune stesso alla fornitura dei testi adottati agli alunni residenti nel proprio Comune e frequentanti le scuole primarie;
- l'oggetto del contratto è la fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria residenti nel Comune di Porto Torres per l'anno scolastico 2024/2025;
- la modalità di scelta del contraente è individuata nell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 a seguito della manifestazione d'interesse **RFI n. 11248/2024** del 17/06/2024 e della RDO n. **rfq_439628/2024** come da verbale di sistema allegato,
- l'importo a base della fornitura pari a € 35.000,00 (IVA di legge assolta alla fonte). stimate enon garantite, è basato sui dati dei precedenti anni scolastici, nonché sullo storico delle iscrizioni alle scuole primarie del Comune di Porto Torres, fermo restando che l'effettività del pagamento dipenderà dal reale *quantum* della fornitura;
- i patti e le condizioni contrattuali sono quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- la forma del contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, è quella della corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata;

Dato atto che:

- le prestazioni oggetto del presente atto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

- l'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e di forniture di importo inferiore a € 140.000 mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 del nuovo codice dei contratti pubblici definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023 e, pertanto, ai fini del presente affidamento l'importo dell'imposta di bollo è esente in quanto inferiore ai € 40.000,00;
- la procedura è stata svolta, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006, ricorrendo all'utilizzo del mercato elettronico, mediante il sistema regionale di committenza SardegnaCat che permette la gestione interamente dematerializzata delle procedure di acquisto pubbliche;

Dato atto, per quanto attiene al presente procedimento, che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, circostanze tali per cui il contraente uscente può essere rinviato o essere individuato quale affidatario diretto, tanto più che la manifestazione d'interesse RFI n. 11248 ha visto l'invito prodotto a 694 operatori potenzialmente interessati di cui n. 1 ha declinato l'invito e n. 1 ha manifestato interesse;
- nel caso di specie l'operatore economico Gaddis s.r.l.s., unico partecipante alla **RFI 11248** e successivamente alla RDO **rfq_439628** ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando gli obiettivi stabiliti e la puntuale disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato, applicando i prezzi di copertina stabiliti dal MIUR con il relativo ribasso ministeriale, per cui è possibile desumere la sua particolare qualificazione di unico partecipante;
- inoltre, l'operatore economico GADDIS srls è presente stabilmente nel territorio ed è in grado di garantire il ritiro dei libri di testo da parte dei genitori, anche per gli alunni che frequentano scuole non collocate nel territorio comunale ma che sono residenti a Porto Torres;

Precisato che, in considerazione del ridotto valore economico delle prestazioni in oggetto e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante, considerato che la liquidazione avverrà esclusivamente a prestazione effettivamente resa anche in parte, eseguita e verificata dalla Stazione Appaltante:

- con riferimento all'affidamento in oggetto non verranno richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 del codice dei contratti, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, ;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in oggetto;

Dato atto che la procedura di affidamento diretto è stata espletata sulla piattaforma telematica SardegnaCat, codice gara in busta chiusa RDO rfq_439628, invitando la ditta Gaddis s.r.l.s., con sede legale in Porto

Torres, Corso Vittorio Emanuele n. 40, P. IVA 02622550909, a presentare apposita offerta economica conformemente a quanto richiesto,, bastao sui criteri Ministeriali di cui al decreto n. n. 0000073/2024 in relazione alla fornitura richiesta per l'affidamento in oggetto;

Dato atto che tale procedura si è conclusa il 27/06/2024 23:59 e si è svolta secondo quanto riportato nel verbale di sistema allegato alla presente determinazione;

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 3, comma 5 della L. n. 136/2010 e ss.mm.ii. è stato acquisito il **CIG B24D8C2A16** rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- è stata verificata la regolarità contributiva di cui al Documento Unico di regolarità Contributiva, mediante acquisizione del DURC;
- è stata acquisita la dichiarazione relativa il possesso dei requisiti di cui agli art. 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023, agli atti del procedimento;
- è stata acquisita la comunicazione relativa l'attivazione e/o l'esistenza del conto dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010, agli atti del procedimento;
- è stato sottoscritto il patto d'integrità, agli atti del procedimento;
- è stata fornita l'informativa sul trattamento dei dati personali;
- la ditta affidataria, in seguito al perfezionamento del presente atto, verrà nominata Responsabile esterno del trattamento dei dati personali con specifico atto di nomina;

Ritenuto, pertanto, che può assolversi una regolare obbligazione giuridica nei confronti della ditta Gaddis s.r.l.s., con sede legale in Porto Torres, Corso Vittorio Emanuele n. 40, P. IVA 02622550909 per la fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria residenti nel Comune di Porto Torres per l'anno scolastico 2024/2025, per un importo stimato e non garantito di € 35.000,00 (IVA di legge assolta alla fonte);

Ritenuto, pertanto, di dover procedere ai sensi dell'art. 183, del D. Lgs. 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa per un importo stimato e non garantito di € 35.000,00 (IVA di legge assolta alla fonte) in favore della ditta Gaddis s.r.l.s., con sede legale in Porto Torres, Corso Vittorio Emanuele n. 40, P. IVA 02622550909 per la fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria residenti nel Comune di Porto Torres per l'anno scolastico 2024/2025;

Accertato che, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;

Rilevato che il crono programma dei pagamenti per la prestazione di cui all'oggetto è il seguente:

- annualità 2024 – importo € 35.000,00 (IVA di legge assolta alla fonte);

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Bruna Comazzetto;
- ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza amministrativa del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;

Richiamati, infine:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. 36/2023;

DETERMINA

- 1) di disporre l'affidamento, all'esito della procedura telematica espletata su SardegnaCat (RdO) **rfq_439628**, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, della fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria residenti nel Comune di Porto Torres per l'anno scolastico 2024/2025 alla ditta Gaddis s.r.l.s. con sede legale in Porto Torres, Corso Vittorio Emanuele n. 40, P. IVA 02622550909 per l'importo di € 35.000,00 (IVA di legge assolta alla fonte).
- 2) di impegnare la somma di € 35.000,00 sul Peg 2024/2026, annualità 2024, secondo i riferimenti contabili indicati in calce;
- 3) di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;
- 4) di dare atto, altresì, che il crono programma dei pagamenti per il servizio in oggetto è il seguente:
 - anno 2024 – importo € 35.000,00
- 5) di dare atto che l'affidamento in oggetto presenta le caratteristiche di seguito indicate:
 - garantire, ai sensi della L. 448 del 23 dicembre 1998, la gratuità dei libri di testo in favore degli alunni in regime di obbligo scolastico e in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa residenti nel Comune di Porto Torres e frequentanti la scuola primaria per l'anno scolastico 2024/2025;
 - i patti e le condizioni contrattuali sono quelle contenute nella corrispondenza intercorrente tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

- la forma del contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, è quella della corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata secondo i canoni di legge;
6. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Bruna Comazzetto;
 7. di dare atto che ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro il termine di trenta giorni decorrente dalla comunicazione dell'atto, ovvero dalla conoscenza dello stesso;
 8. di dare atto, altresì, che il presente provvedimento verrà pubblicato, in applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013, sul sito di questo Ente nella sezione "*Amministrazione Trasparente*";
 9. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente trasmissione all'Albo per la pubblicazione.

La Responsabile del Servizio
Politiche Sociali e Pubblica Istruzione
Dott.ssa Bruna Comazzetto

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	1304005		35.000,00
	Altri beni e materiali di consumo n.a.c. (Libri e materiale didattico) - Programma: Istruzione non universitaria			

ALLEGATI

- **allegato A.pdf** (impronta:
9E8F9A56DB0C1E331C4914280C6BEF4C3A8FA69083F150C3ABA8109B67C33547)
- **RfqReport. (24).pdf** (impronta:
CD2BCBCD21FCDDDF46F214925CA9B274D809564F06B270440BFDE629A1339B25)
- **certificato-INAIL_44419433.pdf** (impronta:
2D2BF9ECF24DA71264B9FCCE95EB06463D4477AA061A90D9E32F0292DC6DBB16)