



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 1913 / 2024 Data 26/07/2024

OGGETTO:

Determinazione di impegno di spesa Comunità Luoghi Comuni di Birori (Nu) per l'inserimento del nucleo familiare di 1 adulto e 6 minori omissis ai sensi dell'articolo 128 Dlgs 36/2023 - Giugno - Dicembre 2024. CIG: Z6B3D653EF. Determinazione 3062 del 07.12.2023 Integrazione

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione n. 1046 del 04/05/2023;

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 73 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 07.05.2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024-2026 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Preso atto della deliberazione di C.C. n. 2024/39 del 16/07/2024 avente per oggetto "Bilancio di previsione 2024/2026. Applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2023 (art. 187, comma 2 D.Lgs.267/2000)".

Premesso che la Repubblica, come sancito dall'art. 31 della Costituzione, si impegna ad agevolare, con misure economiche e altre provvidenze, la formazione della famiglia e l'adempimento dei compiti relativi, con particolare riguardo alle famiglie numerose, nonché a proteggere la maternità, l'infanzia e la gioventù, favorendo gli istituti necessari a tale scopo;

Richiamati inoltre:

- l'art. 117, comma 2, lettera m) della Costituzione Italiana, il quale stabilisce che su tutto il territorio nazionale deve essere garantita la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali;
- l'art. 118 della Costituzione Italiana, il quale prevede che le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza;
- la Legge 4 maggio 1983 n.184, recante "Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minorenni" come modificata con legge 28 marzo 2001 n.149, la quale sancisce che il minore ha diritto di crescere ed essere educato nell'ambito della propria famiglia e che, lo Stato, le Regioni e gli Enti Locali, nell'ambito delle proprie competenze, sostengono, con idonei interventi, nel rispetto della loro autonomia e nei limiti delle risorse finanziarie disponibili, i nuclei familiari a rischio, al fine di prevenire l'abbandono e di consentire al minore di essere educato nell'ambito della propria famiglia, proseguendo all'art. 2, comma 2 è consentito l'inserimento del minore in una comunità di tipo familiare o, in mancanza, in un istituto di assistenza pubblico o privato, che abbia sede preferibilmente nel luogo più vicino quello in cui stabilmente risiede il nucleo familiare di provenienza;
- la Legge 28 agosto 1997, n. 285 "Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza";

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- la Legge 8 novembre 2000, n.328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che, all’art.22 comma 2 lettera c) include nel livello essenziale delle prestazioni sociali “gli interventi di sostegno per minori in situazione di disagio tramite il sostegno al nucleo familiare di origine e l’inserimento presso famiglie, persone e strutture comunitarie di accoglienza di tipo familiare e per la promozione dei diritti dell’infanzia e dell’adolescenza”;
- la Legge 9 ottobre 2015, n. 173 “Sul Diritto alla continuità affettiva dei bambini e delle bambine in affidamento familiare”;
- la Legge 23 dicembre 2005, n. 23 “Sistema Integrato dei Servizi alla persona. Abrogazione Legge Regionale n. 4 del 1988 Riordino delle funzioni Socio-Assistenziali”;

Visto l’articolo 128 del codice dei contratti Dlgs 36/2023 che, in relazione alle prestazioni sociali di cui all’articolo 127 articolo 1 comma b, prevede che l’affidamento dei servizi alla persona deve garantire la qualità, la continuità, l’accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli stessi e che per l’affidamento e l’esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all’articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 dell’articolo 128;

Vista la precedente determinazione dirigenziale n. 3062 del 07/12/2023 con la quale è stato disposto l’inserimento di 1 adulto e 6 minori OMISSS presso la struttura Luoghi Comuni di Birori (NU) , stimando l’affidamento per una annualità come richiesto nella relazione di servizio sociale e assumendo contestualmente sul PEG 2023/2025, nei limiti delle risorse allora disponibili, l’impegno di spesa n. 2024/190 dell’importo di € 102.144,00 CIG Z6B3D653EF per il periodo 01.01.2024 al 31.05.2024;

Considerato inoltre che, la comunità di accoglienza, a seguito dell’accordo con l’Amministrazione comunale, è tenuta ad eseguire una serie di prestazioni a favore del minore (servizio residenziale, servizio pasti, accompagnamento educativo...), dietro riconoscimento di un corrispettivo da liquidare al gestore della comunità, normalmente determinato in base a un tariffario già presente presso la struttura;

Ritenuto che le attività relative agli inserimenti di minori in strutture di accoglienza si configurano come un servizio rivolto al benessere sociale della comunità, e non un servizio direttamente a beneficio dell’Amministrazione e che pertanto l’attività del Comune è da ascrivere a quella della tutela dei minori;

Dato atto, per quanto sopra, che il destinatario-beneficiario degli inserimenti è direttamente la persona nei confronti della quale il Comune ha l’obbligo di perseguirne la tutela, fungendo da intermediario nell’individuazione della struttura e assumendo quali criteri di adeguatezza della stessa, oltre che le motivazioni di inserimento del minore, quelle determinate dagli operatori professionali dei servizi sociali comunali o territoriali;

Appurato, pertanto:

- che il mero inserimento del minore, effettuato a seguito di disposizione del Tribunale o di provvedimento di natura socio-sanitaria, va considerato come attività di intermediazione finalizzata a individuare la struttura maggiormente idonea a garantire le necessità evidenziate nel piano individuale di supporto;
- in tale contesto il pagamento non si intende un corrispettivo per il servizio reso dalla struttura residenziale al comune, bensì una vera e propria “retta” il cui costo dovrebbe ricadere direttamente sulla persona o i suoi familiari o tutori, salvo il fatto che i suddetti inserimenti avvengono sovente riferiti a contesti di disagio familiare e socio-economico molto forti, che determinano l’esigenza dell’intervento dell’ente pubblico per affrontare in tutto o in parte i relativi oneri economici.

Edotto altresì che in tale contesto è necessario curare l’intermediazione presso strutture che possiedano requisiti minimi essenziali di qualità e livelli di prestazione specialistici, al fine di abbinare la persona da inserire alla struttura che possiede i requisiti necessari per la conduzione del progetto e che la struttura individuata è Luoghi Comuni di Birori (NU) codice fiscale/partita IVA 01021880917, autorizzata al funzionamento, i cui estremi sono:

- atto n. 1851 rilasciato dalla R.A.S. in data 04.10.2002, iscrizione al SUAPE del Comune di Macomer prot. 6159 in data 29.03.2013 codice univoco nazionale 01021880917-28032013-0000;

Chiarito pertanto che nel sistema di “intermediazione” il provvedimento del giudice o dei servizi sociali che dispone l’inserimento in strutture residenziali, costituisce in capo alla persona destinataria il diritto ad ottenere una prestazione sociale, scattando in capo al comune l’incombenza di individuare la struttura più idonea, compito al quale l’ente assolve preliminarmente mediante le autorizzazioni necessarie per individuare la struttura adatta all’abbinamento del minore, basandosi l’Assistente Sociale sulla profonda conoscenza della situazione e della struttura, come evinto dalla relazione dell’assistente sociale referente che ha curato l’abbinamento della persona da ricoverare alla struttura più idonea che disponga di posti liberi per la durata prevista dell’inserimento;

Edotto che:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- la durata del presente affidamento è stimata in una annualità, come richiesto nella relazione di servizio sociale agli atti del servizio conformemente alla progettazione attivata in favore del beneficiario e che pertanto per il periodo Giugno/Dicembre 2024 si rende necessario integrare l'impegno di spesa assunto con la determinazione n. 3062 del 07/12/2023;
- per la natura del servizio l'affidamento è funzionalmente unitario da un punto di vista tecnico/progettuale;
- l'importo dell'affidamento è quantificato in € 100,00 + IVA per n. 1 adulto derivante dal costo giornaliero quantificato complessivamente in € 21.400,00 + IVA , per il periodo dal 01.06.2024 al 31.12.2024 e in € 90,00 + IVA per n. 6 minori derivante dal costo giornaliero quantificato complessivamente in € 115.560,00 + IVA , per il periodo dal **01.06.2024 al 31.12.2024**
- i patti e le condizioni dell'affidamento sono quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento come si evince dalla **RDO n. 423451** sulla piattaforma Sardegnacat;
- la forma del contratto è quella della convenzione che determina gli obblighi delle parti regolarmente sottoscritta dalle stesse;

Richiamata la relazione sociale dell'Assistente Sociale di riferimento, sulla cui base è stato disposto l'inserimento di 6 minori OMISSIS e di 1 adulto OMISSIS presso la Comunità Luoghi Comuni di Birori (NU) Soc. Cooperativa Sociale – ONLUS, agli atti del servizio;

Ribadito che:

- l'inserimento in comunità persegue la finalità di assicurare al minore un contesto di protezione e tutela e contemporaneamente, di consentire il prosieguo del percorso evolutivo, garantendone il benessere psicofisico e relazionale in un ambiente idoneo alla crescita, qualora la sua famiglia si trovi nell'incapacità e/o impossibilità temporanea di prendersene cura;
- l'inserimento in comunità si conclude al venir meno delle condizioni che ne hanno determinato la necessità, a giudizio dell'Autorità che lo ha disposto o alla scadenza prevista nel progetto individualizzato, nel rispetto della situazione e nell'interesse preminente del minore al fine di evitare il protrarsi di situazioni di pregiudizio;
- inoltre le prestazioni offerte dalla struttura oggetto del presente atto sono infungibili per le motivazioni espresse sopra e contenute nella relazione riservata dell'assistente sociale;

Considerato che:

- il principio di rotazione è derogato in quanto la struttura scelta dall'assistente sociale referente vanta una vicinanza, anche logistica, al contesto socio ambientale del minore consentendogli di mantenere amicizie, affetti, relazioni scolastiche sul territorio di residenza rispetto alle esigenze, ambizioni, progetti di vita;
- la struttura per il tramite della sua organizzazione ha fornito in precedenza servizi di ottimo livello con notevole soddisfazione nel raggiungimento degli obiettivi, utilizzando metodologie all'avanguardia, rispettando la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato;

Considerato che: si rende necessario integrare l'impegno di spesa succitato per il periodo **01.06.2024 - 31.12.2024** per l'importo di seguito specificato per far fronte alle spese da sostenersi per la prosecuzione dell'inserimento effettuato di 1 adulto e 6 minori, così come segue:

Comunità Luoghi Comuni di Birori (NU) Soc. Cooperativa Sociale - ONLUS

Nome minori	Quota giornaliera	Tot. giorni inserimento	Totale Iva esclusa Giugno - Dicembre	Totale IVA compresa Giugno - Dicembre 2024
Omissis (adulta)	€ 100,00 + IVA	214	€ 21.400,00	€ 22.470,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00

Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Importo complessivo			€ 136.960,00	€ 143.808,00

Ritenuto pertanto che, può quindi assolversi ad una regolare obbligazione giuridica per complessivi € 143.808,00 (Iva inclusa) nei confronti della Comunità Luoghi Comuni di Birori (NU) Soc. Cooperativa Sociale - ONLUS Codice Fiscale/Partita Iva 01021880917 per prosecuzione dell'inserimento di 6 minori e 1 adulto dal **01.06.2024 al 31.12.2024**;

Ritenuto di dover procedere ai sensi dell'art. 183, del D. Lgs 267/2000 all'integrazione dell'impegno di spesa 2024/190 di € 143.808,00 (Iva inclusa) modificando l'importo da € 102.440,00 a € 245.952,00;

Di dare atto che si provvederà alla pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi e per gli effetti del D. Lgs 33/2013.

Dato Atto che ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 28 Dicembre 2000 n.445 non sussistono cause inconferibilità previste dal D. Lgs n.39/2013.

Accertato che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di contabilità pubblica.

Rilevato che il crono programma dei pagamenti per la prosecuzione dell'inserimento di 6 minori e 1 adulto presso la struttura in oggetto è il seguente: anno 2024 – importo € 143.808,00 (Iva inclusa);

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è il Dr Flavio Cuccureddu Dirigente dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione e che l'istruttoria della pratica è stata curata per la parte sociale dall'Assistente sociale Dott.ssa Monica Sechi e per la verifica della parte contabile e amministrativa dall'Istruttore amministrativo Dott.ssa Angela Attene e che l'assistente sociale referente delle singole situazioni ha relazionato in merito alla necessità di proseguire negli interventi di inserimento residenziale nel superiore interesse dei minori;
- ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs 36/2023 non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- il CIG del presente affidamento è **Z6B3D653EF**;
- il DURC è regolare;

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza amministrativa del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;

Richiamati, infine:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. di approvare, per i motivi descritti in premessa che costituiscono parte integrante del presente atto, la prosecuzione dell'inserimento presso Comunità Luoghi Comuni di Birori (NU) Soc. Cooperativa Sociale - ONLUS , CF/Partita IVA 01021880917

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

per il periodo **01.06.2024 – 31.12.2024** per n. 1 adulto e n. 6 minori e per la spesa complessiva di € 143.808,00 (IVA compresa) come da relazione dell'Assistente Sociale Incaricata e secondo i dati contenuti nel prospetto sotto riportato:

Comunità Luoghi Comuni di Birori (NU) Soc. Cooperativa Sociale - ONLUS

Nome minori	Quota giornaliera	Tot. giorni inserimento	Totale Iva esclusa Giugno - Dicembre	Totale IVA compresa Giugno - Dicembre 2024
Omissis (adulta)	€ 100,00 + IVA	214	€ 21.400,00	€ 22.470,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Omissis (minore)	€ 90,00 + IVA	214	€ 19.260,00	€ 20.223,00
Importo complessivo			€ 136.960,00	€ 143.808,00

2. di integrare per la somma di € 143.808,00 (Iva compresa) l'impegno di spesa 2024/190 assunto sul PEG 2024/2026 anno 2024 con i riferimenti contabili sotto riportati – **CIG: Z6B3D653EF** modificando l'importo da € 102.440,00 a € 245.952,00;

3. di dare atto che si procederà alla materiale liquidazione delle somme solo quando la sopra citata società depositerà l'ISEE 2024 dei minori a comprova della situazione di bisogno economico che spinge il Comune a intervenire;

4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;

5. di dare atto, altresì, che il crono programma dei pagamenti per le prestazioni in oggetto è il seguente: - anno 2024 – importo € 143.808,00 (IVA compresa);

6. di comunicare alla struttura ospitante i minori e l'adulto i contenuti di cui alla presente determinazione ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

7. di dare atto che, ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla comunicazione dell'atto, ovvero dalla conoscenza dello stesso;

8. di dare atto, altresì, che il presente provvedimento verrà pubblicato, in applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013, sul sito di questo Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";

9. di dare atto che gli allegati alla presente determinazioni non verranno resi pubblicabili a tutela dei dati personali in essi contenuti;

10. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente trasmissione all'Albo per la pubblicazione.

La Responsabile Politiche Sociali e Istruzione
Dott.ssa Bruna Comazzetto

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Integrazione	2024	1312062	2024/190	143.808,00
	Altri servizi diversi n.a.c. (rette minori) - Programma: Infanzia, minori e asili nido			

ALLEGATI

- **AVCP - Smart CIG sei minori e adulta.pdf** (impronta:
F05381DFD930534CB2581277BBB9590BEF0F2E66A69BB840608EF6D2BB3CB8E3)
- **Dich Tracciabilita Luoghi Comuni.pdf** (impronta:
D1F597498B168503EFFFFB9347AABC95E52FC34AA2443C0226C4C42E8F9F16802)
- **Durc Luoghi Comuni -pdf.pdf** (impronta:
09AB2A9ED6E1B639876DBC01745A64E0999B513706E501E5A7F95C535EAEA65B)
- **Luoghi Comuni scambio commerciale.pdf** (impronta:
2D2E33C7B12E9AE199A597C84CFF4D20AEDCFB236DBBD3DC88CF250809C9CDD9)
- **prospetto Luoghi Comuni -.pdf** (impronta:
7A04DC2E02022AE85014FB7C60A8AE95C17E84E45AEAF94E640B5190018D7F57)
- **Summary.rfq_423451.pdf** (impronta:
BF6CF5B7B6FB81C1B2C55D22D63AC85955126D2A46B835C7B0D461CB9FE32A42)