



Comune di Porto Torres

Area politiche del personale

Determinazione del Dirigente

N. 2145 / 2024 Data 28/08/2024

OGGETTO:

Servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 4 figure professionali, a tempo pieno e determinato. Determinazione a contrarre con contestuale affidamento diretto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 17, commi 1-2 e 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, e impegno di spesa, nei confronti della ditta Apis s.r.l. - CIG n. B27D9D0EF2.

Il sottoscritto Dott. Flavio Cuccureddu, Dirigente *ad interim* dell'Area Politiche del personale, nominato con decreto sindacale n. 1 del 18.03.2024, già dirigente dell'Area Affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione, in virtù delle attribuzioni di cui all'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

Richiamate:

- la deliberazione n. 73 del 29.12.2023 con la quale il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024/2026;
- la deliberazione n. 89 del 07.05.2024 con la quale la Giunta comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2024/2026, affidando ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Premesso che con deliberazione di Giunta comunale n. 59 del 27.03.2024, relativa all'approvazione della "Programmazione del fabbisogno del personale 2024/2026, verifica eccedenze e dotazione organica", esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto all'approvazione della programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2024/2026, in cui è stata prevista per l'anno 2024, fra le altre, l'assunzione di personale a tempo pieno e determinato mediante contratto di somministrazione lavoro, per il periodo 2024/2026, fino a concorrenza delle somme previste in Bilancio;

Preso atto che, a mente dell'art. 52 del C.C.N.L., siglato in data 21 maggio 2018, del comparto Funzioni Locali, rubricato "Contratto di somministrazione", è possibile stipulare contratti di somministrazione di

lavoro a tempo determinato per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, nei limiti di cui all'art. 60 comma 3 del C.C.N.L. del 16.11.2022, fermo restando le disposizioni in materia e i vincoli ivi enunciati;

Visti, a tal proposito:

- l'art. 30 del D.Lgs. 81/2015, il quale definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il *“contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'Agenzia di somministrazione autorizzata ai sensi del D.Lgs. n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore”*;
- l'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dal D.L. 31 agosto 2013, n. 101, che reca in epigrafe *“Utilizzo di contratti di lavoro flessibile”*, il quale al comma 2 dispone che, *“Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35 (.....)”*;

Considerato che la disciplina della somministrazione di lavoro contenuta negli artt. dal 30 al 40 del menzionato decreto legislativo n. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell'art. 31, comma 4;

Ritenuto necessario dare esecuzione agli indirizzi dell'organo esecutivo, così come espressi nella deliberazione di Giunta comunale n. 59 del 27.03.2024 di cui sopra, relativamente alla programmazione delle assunzioni di personale con contratti di lavoro flessibile anni 2024/2026 e, pertanto, dare avvio alle procedure per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di personale a tempo pieno e determinato per un periodo indicativo di sei mesi, eventualmente prorogabile, per un importo presunto dell'appalto pari ad € 139.000,00 (IVA e IRAP a carico dell'Ente esclusa), comprensivo del margine di agenzia;

Verificato preliminarmente l'ottemperanza agli obblighi di cui all'articolo 9, comma 1 quinquies, del D.L. n. 113/2016 e, in particolare:

- l'avvenuta approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024/2026, con deliberazione di Consiglio comunale n. 73 del 29.12.2023 e la trasmissione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche dei dati richiesti dalla citata disposizione;
- l'avvenuta approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2023, con deliberazione di Consiglio comunale n. 35 del 27.06.2024 e la trasmissione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche dei dati richiesti dalla citata disposizione;

Preso atto che i servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo, per le pubbliche amministrazioni sono acquisibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e che la disponibilità di tali servizi nelle piattaforme certificate garantisce adeguata pubblicità e trasparenza alle procedure di affidamento degli stessi;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 il quale prescrive che le stazioni appaltanti rendano noto il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che sono alla base;

Richiamato il nuovo Codice dei contratti, approvato con D.Lgs. n. 36/2023 e, in particolare:

- l'art. 17, comma 1, ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 2, ai sensi del quale in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 49, recante il rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), ai sensi del quale l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, può essere effettuato anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Considerato che:

- con l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato si intende perseguire il fine di procurare all'Ente uno strumento contrattuale dinamico che consente l'impiego

temporaneo di personale, con il vantaggio di un inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie nei vari settori dell'amministrazione, motivate da esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale;

- l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

Ritenuto di dover individuare quale procedura di affidamento più idonea a soddisfare l'interesse pubblico sotteso all'acquisizione del servizio in oggetto, valutate le sue caratteristiche, quella prevista dal combinato disposto degli artt. 17, commi 1-2 e dall'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

Visto l'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale è previsto l'obbligo di ricorso a piattaforme di approvvigionamento digitale per lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26;

Considerato che la fornitura in oggetto è prevista tra le categorie merceologiche della piattaforma *Sardegna CAT* "*AL67C - Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo*" nel quale sono accreditati operatori economici del settore;

Tenuto conto che:

- con determinazione dirigenziale n. 1955 del 11.08.2023 era stata avviata una procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 6 figure professionali, a tempo pieno e determinato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023, tramite predisposizione di RdO sulla piattaforma "*SardegnaCAT*", da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del D.Lgs. 36/2023;
- all'esito della procedura negoziata aperta con la RDO n. rfq_418560 del 11.08.2023, veniva affidato il servizio alla Agenzia di somministrazione lavoro che aveva presentato l'offerta economica al minor prezzo;
- l'Agenzia di somministrazione lavoro Apis s.r.l. risultava seconda classificata con una offerta economica in valore assoluto pari a € 0,58/h e una percentuale di ribasso del 56,71%;

Edotto pertanto che in data 12.07.2024, attraverso la piattaforma elettronica regionale "*SardegnaCAT*", è stata effettuata una richiesta di offerta (RdO) n. rfq_441445 per il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 4 figure professionali, a tempo pieno e determinato, per la durata di sei mesi, eventualmente prorogabili, alla ditta Apis s.r.l., nel rispetto del dettato dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto che in data 17.07.2024 si procedeva, sulla piattaforma telematica, all'apertura delle buste di qualifica al fine di esaminare la documentazione amministrativa;

Considerato che all'esito del controllo della documentazione amministrativa, ivi comprese le dichiarazioni sul possesso dei requisiti, l'operatore economico veniva ammesso alla fase di valutazione delle offerte;

Dato atto che in data 17.07.2024, alle ore 9:46, si procedeva all'apertura della busta economica contenente l'offerta economica proposta per il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 4 figure professionali, a tempo pieno e determinato, contro il corrispettivo orario di € 21,35 per il profilo inquadrato giuridicamente nell'area degli istruttori-tecnici (di cui € 20,77 quale costo orario del lavoro e € 0,58 quale margine dell'agenzia), € 21,28 per il profilo inquadrato giuridicamente nell'area degli istruttori-amministrativi (di cui € 20,70 quale costo orario del lavoro e € 0,58 quale margine dell'agenzia) e di € 18,99 per il profilo inquadrato giuridicamente nell'area degli operatori esperti (di cui € 18,41 quale costo orario del lavoro e € 0,58 quale margine dell'agenzia), oltre IVA al 22% sul margine;

Visti i verbali di gara, e i report (file RfqReport_verbale e Summary.rfq_441445), comunicati tramite la piattaforma Sardegna CAT all'operatore economico ed allegati in copia al presente atto;

Ritenuto, pertanto, che in conformità all'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, possano formalmente e correttamente dirsi integrati i presupposti per procedere all'aggiudicazione della procedura in oggetto a favore della ditta Apis s.r.l., con sede legale in Salerno (SA), via Luigi Guercio n. 423, C.F. 05673560651;

Accertato che per la finalità della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della L. 136/2010 e s.m.i., è stato acquisito il CIG n. B27D9D0EF2, rilasciato dall'Autorità di Nazionale Anticorruzione;

Verificate la regolarità contributiva tramite il servizio "Durc On Line" (Protocollo INPS n. 41305003 con scadenza validità del 09.10.2024), l'assenza di annotazioni tramite il casellario informatico ANAC in data 17.07.2024 nonché del Casellario Giudiziale Generale dei soggetti investiti di incarichi presso la ditta Apis s.r.l.;

Accertato che il costo complessivo per la fornitura in argomento è pari a € 139.000,00 (IVA esclusa);

Atteso, quindi, che può assolversi una regolare obbligazione giuridica per l'importo complessivo di € 139.000,00 (IVA esclusa) nei confronti della ditta Apis s.r.l. per il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 4 figure professionali, a tempo pieno e determinato;

Specificato, a completamento di quanto già espresso, che la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

Richiamato altresì l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, recante la disciplina degli incentivi per funzioni tecniche, ai sensi del quale è prevista quale percentuale massima dell'importo della prestazione posta a base di gara d'appalto da destinare al fondo incentivante per le funzioni tecniche il 2%, di cui l'80% da assegnare ai componenti del gruppo di lavoro incaricati delle funzioni tecniche di cui al comma 2 del medesimo articolo e il restante 20% all'acquisto di beni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, nonché per attività di formazione per l'incremento delle competenze digitali dei dipendenti nella realizzazione degli interventi, per la specializzazione del personale che svolge funzioni tecniche e per la copertura degli oneri di assicurazione obbligatoria del personale;

Quantificate le somme di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 in € 2.780,00 complessivi, pari al 2% dell'importo a base d'asta dell'appalto;

Preso atto del quadro finanziario relativo alla presente procedura:

<i>a) Importo a base d'asta</i>	<i>€ 139.000,00</i>
<i>b) Iva</i>	<i>€ 800,00</i>
<i>c) Irap</i>	<i>€ 12.000,00</i>
<i>d) Contributo obbligatorio ANAC</i>	<i>€ 35,00</i>
<i>e) Art.45 D.Lgs. 36/2023</i>	<i>€ 2.780,00</i>
TOTALE QUADRO FINANZIARIO	€ 154.615,00

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2129 del 27.08.2024 con cui è stato costituito il Gruppo di Lavoro dedicato alla presente procedura;

Ritenuto necessario procedere ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa di € 139.800,00 (IVA compresa) oltre € 12.000,00 per IRAP a carico Ente e € 2.780,00 per incentivi per funzioni tecniche, per un importo complessivo di € 154.580,00;

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è il Dirigente *ad interim* dell'*Area politiche del personale*, Dott. Flavio Cuccureddu, e che l'istruttoria dell'atto e la redazione dello stesso sono state curate dall'istruttore amministrativo contabile Sig.ra Daniela Canu;
- ai sensi del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, articolo 14 commi 2 e 3, il sottoscritto dichiara di non aver stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità con l'operatore economico affidatario del presente provvedimento;

- nei confronti del sottoscritto e dei dipendenti coinvolti nello svolgimento della presente procedura, non sussistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

Accertato, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., che il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per l'affidamento del servizio di cui trattasi è il seguente: anno 2024 importo € 69.900,00; anno 2025 importo € 84.680,00;

Ritenuto di dover acquisire il visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- la L.R. 8/2018;
- il Regolamento comunale per gli incentivi per funzioni tecniche approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 119 del 24.06.2021;

Attestata ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come sopra richiamate;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;

DETERMINA

1. di considerare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

2. di affidare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 17, commi 1-2 e 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 4 figure professionali, a tempo pieno e determinato, alla ditta Apis s.r.l., con sede legale in Salerno (SA), via Luigi Guercio n. 423, C.F. 05673560651, contro il corrispettivo orario di € 21,35 per il profilo inquadrato giuridicamente nell'area degli istruttori-tecnici (di cui € 20,77 quale costo orario del lavoro e € 0,58 quale margine dell'agenzia), € 21,28 per il profilo inquadrato giuridicamente nell'area degli istruttori-amministrativi (di cui € 20,70 quale costo orario del lavoro e € 0,58 quale margine dell'agenzia) e di € 18,99 per il profilo inquadrato giuridicamente nell'area degli operatori esperti (di cui € 18,41 quale costo orario del lavoro e € 0,58 quale margine dell'agenzia), oltre IVA al 22% sul margine - CIG B27D9D0EF2;
3. di quantificare, nell'importo complessivo di € 2.780,00, gli incentivi per funzioni tecniche riferiti alla procedura per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di n. 4 figure professionali, a tempo pieno e determinato, in argomento;
4. di impegnare la spesa complessiva di € 154.580,00 (IVA, IRAP a carico dell'Ente e incentivi per funzioni tecniche inclusi) sul P.E.G. 2024/2026, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 89 del 07.05.2024, annualità 2024 e 2025, secondo i riferimenti contabili sotto riportati e perfezionati nel visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;
6. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per l'affidamento del servizio di cui trattasi è il seguente: anno 2024 importo € 69.900,00; anno 2025 importo € 84.680,00;
7. di comunicare alla ditta Apis s.r.l., con sede legale in Salerno (SA), via Luigi Guercio n. 423, C.F. 05673560651, la presente determinazione, ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;
8. di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 20, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e del D.Lgs n. 33/2013;
9. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso, ai sensi dell'articolo 120 del D.Lgs. 104/2010, entro il termine di 30 giorni decorrente dalla pubblicazione;
10. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente pubblicazione all'albo pretorio.

Il Dirigente *ad interim*
dell'Area politiche del personale

(Dott. Flavio Cuccureddu)

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	1301110		62.320,00
	Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale - Programma: Risorse umane			
Impegno	2024	1201008		4.800,00
	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - Programma: Risorse umane			
Impegno	2024	1301110		2.780,00
	Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale - Programma: Risorse umane			
Impegno	2025	1301110		77.480,00
	Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale - Programma: Risorse umane			
Impegno	2025	1201008		7.200,00
	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) - Programma: Risorse umane			

ALLEGATI

- **durc** (impronta: B02ED9EC455FEB7D9A31BCEECC5E6061C185BA5BD9A9FDD9EE2E4124F1F4EE3A)
- **bando sardegna cat** (impronta: 8EFA70677512B8340962785423D95705339458F92B13516CEE2E7AB452B8F6AF)
- **verbale sardegna cat** (impronta: 359958B0D9F18D24E6B20EE18CFDE78BCD4B3581AE61BF9C59820F0E3E906071)
- **cig** (impronta: 45C08E64E579D9FA83CBE098BF092A3486C1937B03E83C4B0E20A2DCDC548C02)
- **offerta economica** (impronta: A2F4BACF5815CCA354167409F275682F1F9EB607DC9725C82DEFFCD89598F151)
- **dichiarazioni e patto di integrità** (impronta: F6B899CE88313261F4ECE18C5874BE801CECDE54A471C3B8EC326152682524BF)
- **verifica casellario** (impronta: 99D416E01B1C5C9829B7C190ED50CDCB9E07D2C78BFD18956167F4D41DB023AF)
- **verifica casellario giudiziale soggetti** (impronta: 5C2AB572458961C6EC9DB316B2441E9848E8D215AAE469E4B6060B8D698A2C8A)