



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 2399 / 2024 Data 27/09/2024

OGGETTO:

Determinazione di impegno di spesa per la gestione del servizio educativo di asilo nido comunale "A.Sabin" per il mese di ottobre 2024 tramite affidamento ai sensi dell'articolo 128 dlgs 36/2023 nelle more dell'espletamento della procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio educativo per il periodo 2024/2027. CIG B32E0DF856.

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione n. 1046 del 04/05/2023.

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 75 del 30/12/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025;

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 89 del 07.05.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione per gli esercizi 2024/2026 che affida ai responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 2007/2024 del 07/08/2024 avente ad oggetto "Avvio del procedimento di procedura aperta telematica tramite sardegnacat per l'affidamento della gestione del servizio educativo di asilo nido comunale "A.SABIN" per il periodo 2024/2027. Prenotazione somme gestione servizio" con scadenza per la presentazione delle offerte al 16/09/2024;

Dato atto che al fine di limitare il disagio all'utenza nelle more dell'espletamento della gara aperta ad evidenza pubblica che rimarrebbe sprovvista del servizio non riuscendo a conciliare i tempi di vita lavoro/famiglia, si ritiene dover procedere ad affidare la gestione dell'asilo nido comunale direttamente ai tempi connessi per terminare le procedure di affidamento, all'operatore uscente ALDIA che garantirebbe l'immediata attivazione dello stesso grazie alla profonda conoscenza che ha maturato nella gestione del nido Sabin negli ultimi anni.

Considerato altresì che l'asilo nido fa parte dei servizi pubblici locali intendendo per servizio pubblico il complesso delle prestazioni di interesse collettivo rimesse alla gestione degli enti locali e che possono essere erogate tanto dagli enti stessi quanto da operatori privati (ossia i concessionari).

Ritenuto pertanto dover procedere alla riformulazione dei calcoli del costo del servizio per i tempi strettamente necessari all'aggiudicazione del servizio per il periodo 2024/2027 e procedere all'affidamento dello stesso per il mese di ottobre;

Presa visione di:

- art. 117, comma 2, lettera m) della Costituzione Italiana, il quale stabilisce che su tutto il territorio nazionale deve essere garantita la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali;
- art. 118 della Costituzione Italiana, il quale prevede che le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza;
- la Legge 8 novembre 2000, n.328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge 23 dicembre 2005, n. 23 "Sistema Integrato dei Servizi alla persona. Abrogazione Legge Regionale n. 4 del 1988 Riordino delle funzioni Socio-Assistenziali";

Dato atto che l'ente locale Comune è l'entità territoriale amministrativa più vicina ai cittadini e che pertanto è un preciso dovere garantire il benessere della popolazione anche garantendone i servizi pubblici in modo efficace ed efficiente.

Visto l'articolo 128 del nuovo codice dei contratti Dlgs 36/2023 che, in relazione alle prestazioni sociali di cui all'articolo 127 articolo 1 comma b, prevede che l'affidamento dei servizi alla persona debba garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli stessi e che per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 dell'articolo 128;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di una fornitura le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: avvio anno educativo nell'ambito del servizio asilo nido comunale ottobre 2024;
- importo del contratto: l'importo dell'affidamento: l'importo complessivo presunto dell'affidamento per il periodo stimato è di € 40.534,29 (euro quarantamilaquattrocentotrentaquattro,29) + IVA € 2.026,71 (euro duemilaventisei,71) e risulta così composto:
- costo a carico del Comune di Porto Torres € 22.020,00 (euro ventiduemilaventi,00) + IVA al 5% pari a € 1.101,00 (euro millecentouno,00);
- compartecipazione direttamente introitata dagli utenti € 18.514,29 (euro diciottomilacinquecentoquattordici,29) + IVA al 5% pari a € 925,71 (euro novecentoventicinque,71).
- costo mensile del minore € 675,57 (euro seicentosettantacinque,57) + IVA al 5% pari a € 33,78 (euro trentatre,78 così composto:
- costo unitario a carico del Comune € : 367,00 (euro trecentosessantasette,00) + IVA al 5% pari a € 18,35 (euro diciotto,35);
- costo unitario medio a carico dell'utenza che sarà introitato direttamente dalla Ditta e pari a € 308,57 (euro trecentotto,57) + IVA al 5% pari a € 15,43 (euro quindici,43).
- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Dlgs 33/2023 l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato nel PERIODO pari ad € 36.340,93 (euro trentaseimilatrecentoquaranta,93) non soggetti al ribasso.
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale,

consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- modalità di scelta del contraente: articolo 50 comma B e articolo 128 comma 3 Dlgs 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento.

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Considerato, inoltre, che il servizio di asilo nido è di estrema importanza nella comunità locale, poiché accoglie n. 60 famiglie con altrettanti minori e che nel territorio cittadino non esistono altre strutture disponibili ad accogliere siffatto numero di minori, anche in considerazione del fatto che la procedura aperta per l'individuazione del nuovo gestore è in fase di definizione e mal si concilia con le esigenze delle famiglie e dei minori;

Considerato che:

- a) il principio di rotazione è derogato in quanto l'operatore uscente gestisce il servizio da anni e vanta non solo una vicinanza al contesto socio ambientale della città, ma anche per il tramite della sua organizzazione fornisce un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione nel raggiungimento degli obiettivi educativi, utilizzando metodologie all'avanguardia, rispettando la disciplina del singolo rapporto contrattuale e garantendo la presenza di personale adeguatamente formato;
- b) con la RDO rfq_445939 l'O.E. "ALDIA Cooperativa Sociale", con sede legale a Pavia (PV) in via Ferrini n. 2, codice fiscale 00510430184 è stato invitato a presentare offerta per il mantenimento della gestione del nido comunale ottobre 2024;
- c) alla data di chiusura della RDO n.rfq_445939 ALDIA Cooperativa Sociale", con sede legale a Pavia (PV) in via Ferrini n. 2, codice fiscale 00510430184 ha presentato, come richiesto dalla lettera di invito:
 - condizioni della fornitura
 - preventivo/offerta;
 - progetto di gestione del servizio;
 - dichiarazione rispetto clausola sociale;

Appurato:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023.

Dato atto che:

- *il ribasso percentuale offerto dalla ditta è pari a 0,196 %;*
- gli oneri relativi alla sicurezza aziendale concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro art. 108, comma 9 del D. Lgs. 36/2023 sono pari a € 0,00;

Ritenuto pertanto dover perfezionare l'obbligazione giuridica nei confronti dell'Impresa Aldia Cooperativa Sociale Via C. Ferrini 2 con sede a Pavia, P. IVA / C. F. n. 00510430184 per l'importo complessivo di € 22.020,00 al netto di IVA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

considerato il ribasso percentuale del 0,196 % applicato sulla parte di costo unitario di competenza per l'ente (€ 367,72) come di seguito riportato:

a) Costo Unitario al netto dell'Iva	b) Ribasso d'asta 0,196% (a*b)	c) Costo unitario al netto del ribasso (a-b)	Costo Ente senza Iva	Compartecipazione utenza senza Iva	Valore Appalto con Iva 5%
367,72	0,72	367,00	€ 22.020,00	18.514,29	40.534,29

Considerato che l'importo complessivo del quadro economico determinato per la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto ammonta ad € 40.534,29 (Iva esclusa) ovvero € 42.561,00 (Iva e oneri compresi) ripartiti come sotto riportato:

Voci quadro economico	Importo IVA esclusa	Importo IVA inclusa
Importo a carico dell'Ente	€ 22.020,00	23.121,00
Compartecipazione Utenza	€ 18.514,29	19.440,00
Totale	€ 40.534,29	42.561,00

Vista la determinazione dirigenziale n. 1989 del 06/08/2024 con la quale è stato nominato il responsabile unico di progetto e il gruppo di lavoro per l'affidamento del servizio asilo nido che si ritiene riportata integralmente per i principi e per l'individuazione degli incarichi e delle competenze anche sulla base dell'articolo l'art. 45 del d.lgs. 36/2023 che in riferimento all'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento del contratto specifica che *“La norma, quindi, è ora genericamente riferita a tutte le procedure di affidamento, includendo quindi anche l'affidamento diretto, e non solo alla gara, intesa come procedura competitiva”*;

Pertanto la somma quantificata che viene di seguito riportata farà parte del fondo incentivante per l'affidamento del servizio asilo nido comunale per il mese di ottobre 2024 e sarà rapportata all'importo effettivo dell'affidamento del servizio sulla base delle indicazioni del regolamento degli incentivi del Comune di Porto Torres in fase di aggiornamento al nuovo codice dei contratti:

- quota pari all'80% destinato agli incentivi per dipendenti € 648,55;
- quota pari al 20% - Fondo Innovazione, non utilizzabile con Fondi PNRR € 162,14;
- Totale € **810,69**.

Ritenuto, per le motivazioni di cui sopra, che può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica ai sensi dell'art. 183, del D. Lgs 267/2000 nei confronti della coop “ALDIA Cooperativa Sociale”, con sede legale a Pavia (PV) in via Ferrini n. 2, codice fiscale 00510430184 per complessivi € 22.020,00 + IVA (€ 1.101,00) fino alla data del 31 ottobre 2024 per l'importo di € 23.121,00 complessivo.

Rilevato che il crono programma dei pagamenti per la prestazione di cui all'oggetto è il seguente: anno 2024 – importo € 23.121,00;

Accertato che, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00 per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Dato atto che:

- il Responsabile del progetto è la Dott.ssa Bruna Comazzetto;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs 36/2023 non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- il CIG del presente affidamento è **B32E0DF856**
- il DURC è regolare

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza amministrativa del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;

Richiamati, infine:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

- 1. di approvare**, per i motivi descritti in premessa che costituiscono parte integrante del presente atto, la spesa complessiva stimata per l'Ente pari a € 23.121,00 (IVA compresa) per l'affidamento del servizio a "ALDIA Cooperativa Sociale", con sede legale a Pavia (PV) in via Ferrini n. 2, codice fiscale 00510430184 per il mese di ottobre 2024 e di € 810,69 per gli incentivi del gruppo di lavoro;
- 2. di dare atto** che il quadro economico relativo ai costi dell'Ente e alla compartecipazione utenza per la durata del servizio è il seguente:

Voci quadro economico	Importo IVA esclusa	Importo IVA inclusa
Importo a carico dell'Ente	€ 22.020,00	23.121,00
Compartecipazione Utenza	€ 18.514,29	19.440,00
Totale	€ 40.534,29	42.561,00

- 3. di dare atto** che l'importo relativo al fondo incentivante per il gruppo di lavoro pari ad € 810,69 per l'affidamento del servizio di cui sopra verrà impegnato successivamente;
- 4. di impegnare** la spesa a carico dell'Ente pari ad **€ 23.121,00** (Iva compresa) sul PEG 2024/2026 con i riferimenti contabili sotto riportati;
- 5. di dare atto** che ai sensi dell'articolo 17 comma 8 del nuovo codice dei contratti, fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9 e nello specifico caso si dà atto che nelle more della verifica dei requisiti l'esecuzione d'urgenza è effettuata in quanto la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;
- 6. di dare atto** che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;
- 7. di dare atto**, altresì, che il crono programma dei pagamenti per le prestazioni in oggetto è il seguente: - anno 2024 – importo **€ 23.121,00** (IVA compresa);
- 8. di comunicare** all'O.E. "ALDIA Cooperativa Sociale", con sede legale a Pavia (PV) in via Ferrini n. 2, codice fiscale 00510430184 i contenuti di cui alla presente determinazione ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

9. **di dare atto** che, ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla comunicazione dell'atto, ovvero dalla conoscenza dello stesso;
10. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento verrà pubblicato, in applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013, sul sito di questo Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
11. **di dare atto** che gli allegati alla presente determinazioni non verranno resi pubblicabili a tutela dei dati personali in essi contenuti;
12. **di disporre** la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente trasmissione all'Albo per la pubblicazione.

La Responsabile del Servizio
Pubblica Istruzione e Servizi Sociali
Dott.ssa Bruna Comazzetto

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	1312015		23.121,00
	Contratti di servizio di asilo nido - Programma: Infanzia, minori e asili nido			

ALLEGATI

- **offerta economica corretta.pdf** (impronta:
3FFFA2533FDB82E1311DFABA2CF9CFE5C9727C71E3F724EC184188D2C6FD9E04)
- **Conteggi.ods** (impronta:
E7F8267B4A6ABBBE6074988578437CC03FEB3FBEC357EBD2DEFFCB96D5EC59)
- **RdO _ rfq_445939 - Affidamento asilo nido nelle more dell'espletamento delle procedure di gara (Port** (impronta: C243923B2CAC47060DFAFB2DD94B8D3D752AAD6E019EA3AD03FEB4269534F334)
- **certificato-INAIL_43939077.pdf** (impronta:
77D7926C0ABDAAAB47CFE6061B10B229EC481B81D8A7E590FE74C8494ED4E101)