



Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. 3078 / 2024 Data 03/12/2024

OGGETTO:

Determinazione di impegno di spesa nei confronti dell'OE ADELANTE società cooperativa sociale per la prosecuzione dell'inserimento di minore in comunità anno 2025 periodo gennaio-maggio CIG B45EBC7EB4

La sottoscritta Dott.ssa Bruna Comazzetto, titolare di incarico di Elevata Qualificazione presso l'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione relativamente al "Servizio Politiche Sociali e Istruzione" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione n. 1046 del 04/05/2023

Richiamata la deliberazione di C.C. n. 73 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024/2026;

Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 07.05.2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2024-2026 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Premesso che la Repubblica, come sancito dall'art. 31 della Costituzione, si impegna ad agevolare, con misure economiche e altre provvidenze, la formazione della famiglia e l'adempimento dei compiti relativi, con particolare riguardo alle famiglie numerose, nonché a proteggere la maternità, l'infanzia e la gioventù, favorendo gli istituti necessari a tale scopo;

Richiamati inoltre:

- l'art. 117, comma 2, lettera m) della Costituzione Italiana, il quale stabilisce che su tutto il territorio nazionale deve essere garantita la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali;
- l'art. 118 della Costituzione Italiana, il quale prevede che le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza;
- la Legge 4 maggio 1983 n.184, recante "Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minorenni" come modificata con legge 28 marzo 2001 n.149, sancisce che il minore ha diritto di crescere ed essere educato nell'ambito della propria famiglia e che lo Stato, le Regioni e gli Enti Locali, nell'ambito delle proprie competenze, sostengono, con idonei interventi, nel rispetto della loro

autonomia e nei limiti delle risorse finanziarie disponibili, i nuclei familiari a rischio, al fine di prevenire l'abbandono e di consentire al minore di essere educato nell'ambito della propria famiglia, proseguendo all'art. 2, comma 2 *è consentito l'inserimento del minore in una comunità di tipo familiare o, in mancanza, in un istituto di assistenza pubblico o privato, che abbia sede preferibilmente nel luogo più vicino quello in cui stabilmente risiede il nucleo familiare di provenienza;*

- la Legge 28 agosto 1997, n. 285 "Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza";
- la Legge 8 novembre 2000, n.328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che, all'art.22 comma 2 lettera c) include nel livello essenziale delle prestazioni sociali "gli interventi di sostegno per minori in situazione di disagio tramite il sostegno al nucleo familiare di origine e l'inserimento presso famiglie, persone e strutture comunitarie di accoglienza di tipo familiare e per la promozione dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza";
- la Legge 9 ottobre 2015, n. 173 "Sul Diritto alla continuità affettiva dei bambini e delle bambine in affidamento familiare";
- la Legge 23 dicembre 2005, n. 23 "Sistema Integrato dei Servizi alla persona. Abrogazione Legge Regionale n. 4 del 1988 Riordino delle funzioni Socio-Assistenziali";

Visto l'articolo 128 del codice dei contratti Dlgs 36/2023 che, in relazione alle prestazioni sociali di cui all'articolo 127 articolo 1 comma b, prevede che l'affidamento dei servizi alla persona debba garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli stessi e che per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 dell'articolo 128;

Vista la RDO n. 450167 espletata sulla piattaforma telematica Sardegnacat con la quale è stata lanciata apposita procedura per l'adempimento di quanto indicato in oggetto per mesi 12 e che al momento si ritiene di dover assumere un impegno di spesa proporzionato alle somme disponibili nel capitolo apposito del bilancio comunale per l' inserimento di OMISSS in struttura dando atto che la procedura per l'affidamento è stata fatta per un intero anno solare ma la capienza delle somme ha consentito l'assunzione dell'impegno di spesa per un periodo di tempo limitato dal 01/01/2025 al 31/05/2025

Considerato inoltre che, la comunità di accoglienza, a seguito dell'accordo con l'Amministrazione comunale, è tenuta ad eseguire una serie di prestazioni a favore del minore (servizio residenziale, servizio pasti, sostegno educativo...), dietro riconoscimento di un corrispettivo da liquidare al gestore della comunità, normalmente determinato in base a un tariffario determinato dalla struttura;

Ritenuto che le attività relative agli inserimenti di minori in strutture di accoglienza si configura come un servizio rivolto al benessere sociale della comunità e non un servizio direttamente a beneficio dell'Amministrazione e che pertanto l'attività del Comune è da ascrivere a quella della tutela dei minori;

Dato atto, per quanto sopra, che il destinatario-beneficiario degli inserimenti è direttamente la persona nei confronti della quale il Comune ha l'obbligo di perseguire la tutela, fungendo da intermediario nell'individuazione della struttura e assumendo quali criteri di adeguatezza della stessa, oltre che le motivazioni di inserimento del minore, quelle determinate dagli operatori professionali dei servizi sociali comunali o territoriali;

Appurato, pertanto:

- che il mero inserimento del minore, effettuato a seguito di disposizione del Tribunale o di provvedimento di natura sociale e/o sanitaria, va considerato come attività di intermediazione finalizzata a individuare la struttura maggiormente idonea a garantire le necessità evidenziate nel piano individuale di supporto;
- in tale contesto il pagamento non si intende un corrispettivo per il servizio reso dalla struttura residenziale al comune, bensì una vera e propria “retta” il cui costo dovrebbe ricadere direttamente sulla persona o i suoi familiari o tutori, salvo il fatto che i suddetti inserimenti avvengono sovente riferiti a contesti di disagio familiare e socio-economici molto forti, che determinano l’esigenza dell’intervento dell’ente pubblico per affrontare in tutto o in parte i relativi oneri economici.

Edotto altresì che in tale contesto è necessario curare l’intermediazione presso strutture che possiedano requisiti minimi essenziali di qualità e livelli di prestazione specialistici, al fine di abbinare la persona da inserire alla struttura che possiede i requisiti necessari per la conduzione del progetto e caratteristiche tali da poter accogliere il minore e garantirne la piena serenità e che la struttura individuata ha tali caratteristiche come illustrato nella relazione riservata dell’assistente sociale referente del caso agli atti del servizio;

Chiarito pertanto che nel sistema di “intermediazione” il provvedimento del giudice o dei servizi sociali che dispone l’inserimento in strutture residenziali, costituisce in capo alla persona destinataria il diritto ad ottenere una prestazione sociale, scattando in capo al comune l’incombenza di individuare la struttura più idonea, compito al quale l’ente assolve preliminarmente per il tramite della figura professionale dell’Assistente Sociale;

Edotto che:

- la durata del presente affidamento è stimata in una annualità come richiesto nella relazione di servizio sociale agli atti del servizio conformemente alla progettazione che verrà attivata in favore del beneficiario e che il periodo temporale da colmare è dal 01/01/2025 al 31/05/2025;
- per la natura del servizio l’affidamento è funzionalmente unitario da un punto di vista tecnico/progettuale;
- l’importo dell’affidamento è quantificato in € 18.120,00 + IVA per n. 1 minore derivante dal costo giornaliero quantificato e complessivamente € 120,00 + IVA , per il periodo dal 01/01/2025 al 31/05/2025 stimato e non garantito;
- i patti e le condizioni dell’affidamento sono quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento come si evince dalla **RDO 450167** sulla piattaforma SardegnaCat;
- il contratto verrà stipulato ai sensi dell’art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell’art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato.;

Richiamata la relazione sociale dell’Assistente Sociale di riferimento, sulla cui base è stato disposto l’inserimento di 1 minori OMISSIS presso Adelante Cooperativa Sociale;

Ribadito che:

- l’inserimento in comunità persegue la finalità di assicurare al minore un contesto di protezione e tutela e contemporaneamente, di consentire il prosieguo del percorso evolutivo, garantendone il

benessere psicofisico e relazionale in un ambiente idoneo alla crescita, qualora la sua famiglia si trovi nell'incapacità e/o impossibilità temporanea di prendersene cura;

- l'inserimento in comunità si conclude al venir meno delle condizioni che ne hanno determinato la necessità, a giudizio dell'Autorità che lo ha disposto o alla scadenza prevista nel progetto individualizzato, nel rispetto della situazione e nell'interesse preminente del minore al fine di evitare il protrarsi di situazioni di pregiudizio;
- inoltre le prestazioni offerte dalla struttura oggetto del presente atto sono infungibili per le motivazioni espresse sopra e contenute nella relazione riservata dell'assistente sociale;

Considerato che:

- il principio di rotazione è derogato in quanto la struttura scelta dall'assistente sociale referente vanta una vicinanza, anche logistica, al contesto socio ambientale del minore consentendogli di mantenere amicizie, affetti, relazioni scolastiche sul territorio di residenza rispetto alle esigenze, ambizioni, progetti di vita;
- la struttura per il tramite della sua organizzazione ha fornito in precedenza servizi di ottimo livello con notevole soddisfazione nel raggiungimento degli obiettivi, utilizzando metodologie all'avanguardia, rispettando la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato;

CONSIDERATO CHE si rende necessario impegnare le somme di seguito specificate per far fronte alle spese da sostenersi per la prosecuzione dell'inserimento effettuato di 1 minore presso Adelante Coopertaiva Sociale

Nome minori	Quota giornaliera	Tot. giorni inserimento	Totale Iva esclusa dal 01/01/2025 al 31/05/2025	Totale IVA compresa dal 01/01/2025 al 31/05/2025
Omissis 1	€ 120,00	151	€ 18.120,00	€ 19.026,00
Importo complessivo				€ 19,026,00

Ritenuto pertanto che, può quindi assolversi ad una regolare obbligazione giuridica per complessivi € 19.026,00 (Iva inclusa) nei confronti di Adelante Coopertaiva Sociale via Roma n. 29 Porto Torres Codice Fiscale 92144210900 Partita IVA 02644340909 per prosecuzione dell'inserimento di 1 minore dal 01/01/2025 al 31/05/2025;

Ritenuto di dover procedere ai sensi dell'art. 183, del D. Lgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa di **€ 19.026,00** (Iva inclusa);

Di dare atto che si provvederà alla pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi e per gli effetti del D. Lgs 33/2013.

Dato Atto che ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 28 Dicembre 2000 n.445 non sussistono cause inconfiribilità previste dal D. Lgs n.39/2013.

Accertato che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di contabilità pubblica.

Rilevato che il crono programma dei pagamenti per la prosecuzione dell'inserimento ____ presso la struttura in oggetto è il seguente: anno 2025 – importo € **19.026,00** (Iva inclusa);

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Bruna Comazzetto mentre l'istruttoria della pratica è stata curata per la parte sociale dall'Assistente sociale D. Dachena che ha relazionato in merito alla necessità di proseguire negli interventi di inserimento residenziale nel superiore interesse dei minori;
- ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs 36/2023 non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- il CIG del presente affidamento è B45EBC7EB4;
- il DURC è regolare;

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza amministrativa del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;

Richiamati, infine:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. di approvare, per i motivi descritti in premessa che costituiscono parte integrante del presente atto, la spesa complessiva di € **19.026,00** (IVA compresa) per la corresponsione della retta relativa alla prosecuzione del minore omissis dal 01/01/2025 al 31/05/2025 presso Adelante Cooperativa Sociale via Roma n. 29 Porto Torres Codice Fiscale 92144210900 Partita IVA 02644340909 per le motivazioni espresse in premessa e contenute nella relazione riservata dell'Assistente Sociale, **CIG: B45EBC7EB4**;

Nome minori	Quota giornaliera	Tot. giorni inserimento	Totale Iva esclusa dal 01/01/2025 al 31/05/2025	Totale IVA compresa dal 01/01/2025 al 31/05/2025
Omissis 1	€ 120,00	151	€ 18.120,00	€ 19.026,00

Importo complessivo		€ 19.026,00
----------------------------	--	--------------------

2. di impegnare la spesa di **€ 19.026,00** (Iva compresa) sul PEG 2024/2026 anno 2025 con i riferimenti contabili sotto riportati.
3. di dare atto che si procederà alla materiale liquidazione delle somme solo quando la sopra citata società depositerà l'ISEE 2025 dei minori a comprova della situazione di bisogno economico che spinge il Comune a intervenire;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia di contabilità pubblica;
5. di dare atto, altresì, che il crono programma dei pagamenti per le prestazioni in oggetto è il seguente: - anno 2025 – importo **€ 19.026,00** (IVA compresa);
6. di comunicare alle strutture ospitanti i minori i contenuti di cui alla presente determinazione ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;
7. di dare atto che, ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla comunicazione dell'atto, ovvero dalla conoscenza dello stesso;
8. di dare atto, altresì, che il presente provvedimento verrà pubblicato, in applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013, sul sito di questo Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
9. di dare atto che gli allegati alla presente determinazioni non verranno resi pubblicabili a tutela dei dati personali in essi contenuti;
10. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente trasmissione all'Albo per la pubblicazione.

La Responsabile del Servizio
Dott.ssa Bruna Comazzetto

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2025	1312062		19.026,00
	Altri servizi diversi n.a.c. (rette minori) - Programma: Infanzia, minori e asili nido			

ALLEGATI - Dichiarazione esenzione imposta di bollo (17).pdf (impronta:

87D782E17FBA7FBD35FA9FF2172928EB1594D19F12FDEAB272C6051873B0C0D0)
- **lettera invito-signed.pdf** (impronta:
5A7641BC6D401C94A9957CCEC4E0B66136A4E9E596CB8528EBA4EDAC93EFA083)
- **Modello_A_istanza_e_dichiarazioni_affid_Servizi e forniture (2) (2).pdf** (impronta:
5BD572D3463C80A7E6AB1BE11BA76805939D7DA4D5447AF5BDD6B9FE62F59F3D)
- **RdO _ rfq_450167 - Inserimento minore in struttura articolo 128 codice contratti anno 2025**
(Portale) (impronta: D8FB68DE97B8BD5741042DF72287CBC198575FCD99734222CB728571BFFC199F)
- **certificato-INAIL_46543876.pdf** (impronta:
42DDA0A43EAF554BF97A409EAE85A5EA0EAF74CF39F86C6C910EE34C30262268)
- **Condizioni minime servizio (2).pdf** (impronta:
37933F8E94CF452164CFD049C0B83342D3A690E64306B0F6E71E2E814A3DACC9)
- **Summary.rfq_450167.pdf** (impronta:
BA619D09DA6B6EE7CA96D1B2403327E55732F46C4F76B680F3AEA9E627F821B6)
- **Preventivo anno 2025..pdf** (impronta:
7DE7DCAD301DCDC57C69DB4C4EC54709EC0530B1905B21F22DE9D57193014A28)