



# Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

## Determinazione del Dirigente

N. 1192 / 2025 Data 28/04/2025

### OGGETTO:

Affidamento incarico di consulente tecnico di parte (ctp) all'Ing. Claudia Brancati nell'ambito dei procedimenti r.g. n. 6579/2022, r.g. n. 9178/2022, r.g. n. 9158/2022, r.g. n. 8527/2022 avanti il Consiglio di Stato. Impegno di spesa. CIG: B697750B3E.

Il sottoscritto dott. Flavio Cuccureddu, Dirigente Responsabile dell'*Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione*;

Preso atto che:

1. con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 27/12/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2025/2027;
2. con la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 15/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2025/2027 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale N. 203 del 29/11/2022 avente ad oggetto "**E.I. srl** c/ Comune di Porto Torres. Ricorso in Appello avverso la Sentenza TAR n. 251/2022 prot. 2022/45252. RG 464/2018. Incarico all'Avv. Fabrizio Bionda per la costituzione e difesa." con la quale l'Amministrazione comunale per le motivazioni in essa indicate e qui integralmente richiamate ha deliberato di "*proporre la costituzione in giudizio per resistere nanti il Consiglio di Stato in seguito alla notifica il in data 8/11/2022 prot. 45252 del Ricorso in Appello promosso dall'attuale società E.I. srl con il quale la società chiede all'autorità adita l'annullamento e/o la riforma della della sentenza del TAR Sardegna, n. 251/2022, resa inter partes nel ricorso R.G. 464/2018* e conferito l'incarico legale all'Avv. Fabrizio Bionda titolare dell'Avvocatura interna dell'Ente ed iscritto all'Elenco speciale degli Avvocati addetti agli uffici legali degli enti, conferendogli tutte le facoltà di legge;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale N. 139 del 03/08/2022 avente ad oggetto "**E.R. SpA** c/ Comune di Porto Torres. Ricorso in Appello avverso la Sentenza TAR n. 252/2022 rg 510/2018-prot. 2022/31645. Incarico all'Avv. Fabrizio Bionda." con la quale l'Amministrazione comunale per le motivazioni in essa indicate e qui integralmente richiamate ha deliberato di "*proporre la costituzione in giudizio per resistere nanti il Consiglio di Stato in seguito alla notifica il 26/7/2022 prot. 31645 del Ricorso in Appello promosso dall'attuale società E.R. S.p.A. con il quale la ricorrente chiede all'autorità adita l'annullamento e/o la riforma della Sentenza TAR Sardegna n. 252/2022 resa nella causa R.G. n. 510/2018* e conferito l'incarico legale all'Avv. Fabrizio Bionda titolare dell'Avvocatura

interna dell'Ente ed iscritto all'Elenco speciale degli Avvocati addetti agli uffici legali degli enti, conferendogli tutte le facoltà di legge;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale N. 213 del 6/12/2022 avente ad oggetto “**E.R. SpA** c/ Comune di Porto Torres. Ricorso in Appello avverso la Sentenza TAR n. **253/2022** prot. 2022/46276. RG 928/2018. Incarico all'Avv. Fabrizio Bionda per la costituzione e difesa.” con la quale l'Amministrazione comunale per le motivazioni in essa indicate e qui integralmente richiamate ha deliberato di “proporre la costituzione in giudizio per resistere nanti il Consiglio di Stato 16/11/2022 prot. 46276 del Ricorso in Appello promosso dall'attuale società E.R. S.p.A. con il quale la società chiede all'autorità adita l'annullamento e/o la riforma della sentenza n. 253/2022 *resa nella causa R.G. n. 928/2018 proposto dal F. V. I. S.p.A.* e conferito l'incarico legale all'Avv. Fabrizio Bionda titolare dell'Avvocatura interna dell'Ente ed iscritto all'Elenco speciale degli Avvocati addetti agli uffici legali degli enti, conferendogli tutte le facoltà di legge;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale N. 214 del 6/12/2022 avente ad oggetto “**Fallimento V.I. SpA** c/ Comune di Porto Torres. Ricorso in Appello avverso la Sentenza TAR n. **253/2022** prot. 2022/46032. RG 928/2018. Incarico all'Avv. Fabrizio Bionda per la costituzione e difesa” con la quale l'Amministrazione comunale per le motivazioni in essa indicate e qui integralmente richiamate ha deliberato di “*proporre la costituzione in giudizio per resistere nanti il Consiglio di Stato in seguito alla notifica il 15/11/2022 prot. 46032 del Ricorso in Appello promosso dall'attuale società Fallimento V. I. S.p.A. con il quale la società chiede all'autorità adita l'annullamento e/o la riforma della sentenza n. 253/2022 resa nella causa R.G. n. 928/2018* e conferito l'incarico legale all'Avv. Fabrizio Bionda titolare dell'Avvocatura interna dell'Ente ed iscritto all'Elenco speciale degli Avvocati addetti agli uffici legali degli enti, conferendogli tutte le facoltà di legge;

DATO ATTO che l'oggetto della materia del contendere riguarda la richiesta di annullamento della determinazione della Provincia di Sassari n. 1069 del 11.4.2018 avente ad oggetto “*Sito di bonifica di interesse nazionale “aree industriali di Porto Torres” -individuazione del soggetto responsabile dell'inquinamento e per la messa in sicurezza e bonifica della falda acquifera interna al S.I.N. ai sensi dell'art. 244 del d.lgs. 152/06”*;

VISTA la allegata corrispondenza mail **prot. 18575 del 18/04/2025** con la quale l'Avvocatura Comunale trasmette le ordinanze n. 256/2025 resa nella causa il Consiglio di Stato n. RG 6579/2022, ordinanza n. 255 resa nella causa nanti il Consiglio di Stato RG n. 9178/2022 e RG n. 9158/2022 e ordinanza n. 257/2022 resa nella causa nanti il Consiglio di Stato n. RG 8227/2022, cause nelle quali il Comune di Porto Torres è parte processuale, con le quali il Consiglio di Stato ha disposto la verifica “a cura del Dipartimento di Scienze chimiche e geologiche dell'Università degli studi di Cagliari, il cui Direttore provvederà a designare un esperto della materia... In particolare, il verificatore – sulla base della documentazione in atti (ivi comprese le relazioni tecniche depositate dall'odierna appellante nel corso del giudizio) – dovrà rispondere al seguente quesito: “dica il verificatore se – in base al criterio del “più probabile che non” - la contaminazione della falda acquifera delle aree oggetto del presente contenzioso sia attribuibile (in via esclusiva o in concorso con altri operatori) alle lavorazioni svolte dall'impresa appellante”, con assegnazione di 120 giorni dalla comunicazione dell'ordinanza e con facoltà delle parti di nominare propri consulenti fino all'inizio delle operazioni di verifica da comunicarsi a cura del verificatore almeno cinque giorni prima;

CHE con la precitata comunicazione prot. 2025/18575 l'Avv. Fabrizio Bionda:

- ha rappresentato l'opportunità di nominare un consulente tecnico di parte;
- ha contatto l'Ing. Claudia Brancati con competenza specifica nella materia oggetto del contendere (inquinamento ambientale) e che ha maturato la professionalità e la preparazione

adeguate a svolgere l'incarico in argomento, alla quale ha inviato la documentazione utile finalizzata ad acquisire il preventivo di spesa;

VISTA la comunicazione dell'Avv. Fabrizio Bionda del 18/4/2025 con la quale riferisce che sono stati comunicati gli avvisi di convocazione per l'inizio delle operazioni peritali per il prossimo 24.4.2025 e che è urgente ed indifferibile procedere all'affidamento dell'incarico al CTP entro tale data;

PRESO ATTO che non esistono all'interno della struttura tecnica dell'Ente professionalità specifiche utilizzabili all'assunzione dell'incarico di CTP nel giudizio in oggetto e che la mancata nomina di tale figura professionale nell'ambito della dialettica processuale potrebbe essere pregiudizievole per l'Ente, considerata la peculiarità del procedimento in questione;

VALUTATO necessario procedere con l'affidamento di un incarico esterno in favore di un soggetto dotato di adeguata professionalità, affinché partecipi nell'interesse dell'Ente alle operazioni peritali suddette;

CONSIDERATO che l'Ing. Claudia Brancati, interpellato dall'Avvocatura Comunale, si è dichiarata disponibile ad assumere l'incarico di CTP nei giudizi pendenti nanti il Consiglio di Stato, giusto preventivo acquisito con prot. 18575 del 18/4/2025 così articolato: per un importo pari ad € 5.000,00 con aggiunta la premialità di € 3.000,00 da corrispondere in caso di sentenza favorevole del Consiglio di Stato per l'amministrazione comunale di Porto Torres;

VISTA la nota integrativa/esplicativa dell'Ing. Claudia Brancati del 22/4/2025 prot. 18765 con la quale precisa che cassa ed iva ad oggi NON risultano dovute e che provvederà a sua cura a comunicare eventuali successive variazioni del regime fiscale;

DATO ATTO che:

- la "consulenza tecnica" in processo è stata ricondotta dalla Cassazione (Sezione I, sent. 17953 dell'08.09.2005) tra le spese processuali; in particolare, anche la Corte dei Conti (2009) ha ricondotto l'incarico del Consulente tecnico di parte nella categoria dei "Servizi Legali", contemplata dall'allegato II B del previgente Codice degli Appalti di cui al D.Lgs. n. 163/2006, poi confermato nel successivo Codice di cui al D.Lg.s 50/2016; rilevato che gli incarichi riconducibili alla sede processuale erano già esclusi (Corte dei Conti, Sezioni Riunite di Controllo, linee guida 2005, deliberazione 6/CONTR/0 del 15.02.2005) dalla disciplina restrittiva per gli incarichi in generale, indicazioni poi riprese nella deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Autonomie, afferente la normativa dettata dalla legge finanziaria 2008 (delibera 6/AUT/2008);
- a mente degli artt. 13 e 56 del D.Lgs. n. 36/2023 che stabiliscono che per gli affidamenti di incarichi di servizi legali e connessi (tra i quali rientra, appunto, la nomina del Consulente Tecnico di Parte) in procedimenti giudiziari non si applicano le disposizioni del Codice degli Appalti Pubblici relativi ai settori ordinari, restando tuttavia detti affidamenti sottoposti ai principi fondamentali di cui agli articoli 1, 2 e 3, ovvero il principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- alla luce delle considerazioni sopra esposte, essendo l'incarico per la consulenza tecnica di parte non riconducibile alla fattispecie della "consulenza" in senso stretto, si esclude l'assoggettabilità al controllo della Corte dei Conti;

EVIDENZIATO che le prestazioni hanno per oggetto l'assistenza al Comune di Porto Torres nell'ambito della consulenza tecnica di parte (CTP), consistenti nel dettaglio nelle seguenti attività:

- studio della documentazione e degli atti;
- confronto con l'Avvocatura Comunale;

- partecipazione alle operazioni peritali secondo la durata, i tempi, e le modalità stabilite dal Giudice e dal CTU;
- eventuali accessi presso pubblici uffici;
- studio della relazione del CTU e delle relazioni delle controparti, quando richiesto, e attività connesse alla collaborazione col legale e la parte per la formulazione di eventuali osservazioni alla relazione del CTU.

VISTA la specifica tipologia del servizio di cui si tratta, che si sostanzia in affidamento di incarico di Consulenza Tecnica di Parte, rientrante nella fattispecie dei “servizi legali” in procedimenti giudiziari, come tale escluso dalle disposizioni del Codice degli appalti pubblici relative ai settori ordinari, in applicazione degli artt. 13 e 56 del D.Lgs. n. 36/2023, si procede autonomamente, senza ricorrere alle piattaforme elettroniche, considerato che l’ordine diretto costituisce una modalità di acquisto prevista dalla normativa vigente, la quale consente di acquisire direttamente beni e servizi con le caratteristiche ed alle condizioni contrattuali richieste;

CONSIDERATO CHE:

- l’attività di consulente tecnico di parte del processo, come delineata negli artt. 61, 62, 87 e 194 del C.P.C. consiste in attività latamente processuale relativa agli aspetti tecnici della causa;
- l’incarico di CTP costituisce appalto di servizi legali, ai sensi dell’art. 54, comma 1, lett. d) del d.lgs. n. 36/2023, rientrante negli “altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all’esercizio dei pubblici poteri”, come tale escluso dall’applicazione delle norme di dettaglio dello stesso;
- trattandosi di specifica tipologia del servizio che si sostanzia in affidamento di incarico di Consulenza Tecnica di Parte, rientrante nella fattispecie dei “servizi legali” in procedimenti giudiziari e non affidamento della gestione del contenzioso in modo continuativo e periodico, lo stesso non costituisce appalto, ma contratto d’opera professionale;

RICHIAMATI gli artt. 1, 2 e 3 del d.lgs. n. 36/2023, riguardanti il principio del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato, e il successivo articolo 4, il quale prevede che le disposizioni del Codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui ai predetti articoli;

1. VISTO il curriculum vitae dell’Ing. Claudia Brancati dal quale si evince la comprovata esperienza in materia ambientale, nonché in possesso delle specifiche competenze richieste per lo svolgimento della presente attività, che si sostanzia nell’affidamento dell’incarico di Consulente Tecnico di Parte nei procedimenti pendenti avanti il Consiglio di Stato come sopra esposti;

VISTO il nulla osta prot 0207321 del 23/4/2025 rilasciato dalla Regione Veneto allo svolgimento dell’attività extra-impiego all’Ing. Claudia Brancati per lo svolgimento dell’incarico di CTP in argomento, acclarato al prot 19041 del 23/4/2025 del Comune di Porto Torres;

DATO ATTO che il pagamento della prestazione professionale verrà effettuato previa verifica del suo esatto adempimento esclusivamente con le modalità di cui all’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato nel termine di 30 giorni dal ricevimento della relativa fattura elettronica al protocollo dell’Ente;

CHE si è provveduto in ottemperanza alle disposizioni dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e fornitura all’acquisizione del codice identificativo CIG numero: **B697750B3E**, conservato agli atti;

CHE si è provveduto:

- a richiedere gli estremi del conto corrente dedicato, ai sensi dell’art. 3 comma 7 della legge n. 136/2010;

- ad acquisire la dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità determinanti l'obbligo di astensione nonché di cause determinanti conflitto di interesse, neppure potenziale;
- si provvederà a dare attuazione a quanto disposto nell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;
- in applicazione dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023, la stipula del contratto di cui al presente atto avverrà mediante scambio di corrispondenza, secondo l'uso commerciale, consistente nello scambio di lettere tramite Posta Elettronica Certificata tra l'Ente e il Professionista Ing. Claudia Brancati;

RITENUTO per quanto sopra esposto di affidare all'Ing. Claudia Brancati l'incarico di consulente tecnico di parte (CTP) nei procedimenti R.G. n. 6579/2022, R.G. n. 9178/2022, R.G. n. 9158/2022, R.G. n. 8227/2022 pendenti nanti il Consiglio di Stato per l'importo complessivo di € 8.000,00 così articolato: € 5.000,00 per la prestazione di CTP ed € 3.000,00 a titolo di premialità da corrispondersi in caso di sentenza favorevole per l'Amministrazione comunale;

Attesa pertanto la necessità di assumere l'impegno di spesa per l'importo complessivo di **€ 8000,00** da imputare sul PEG 2025-2027, *cap 1301190 Altre spese legali - Programma: Altri servizi generali - Ex Cap. : 1.01.02.03*;

Dato Atto che non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 dell' art 6 bis della Legge 241/90 e dell' art. 42 del D.Lgs 50/2016;

Che può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica a titolo di onorari a favore Ing. Claudia Brancati per l'importo complessivo di **€ 8.000,00** oltre oneri IRAP e INPS a carico del Comune di Porto Torres, che saranno quantificati e liquidati dall'ufficio contabilità del Personale;

Ritenuto di dover procedere ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa di **€ 8.000,00** per le motivazioni sopra esposte;

Visti:

- lo Statuto di Autonomia;
- il D.Lgs 36/2023;
- il T. U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267/2000;
- l'articolo 36 del Regolamento di Contabilità;

Accertato che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti della spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per i servizi di cui trattasi, pari a **€ 8.000,00** è il seguente:

- anno 2025 - importo **€ 8.000,00**;

Dato atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione, Dott. Flavio Cuccureddu e che l'istruttoria della pratica è stata curata dall'Istruttore amministrativo contabile Dott.ssa Maria Grazia Runchina;

Attestata ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;

### D E T E R M I N A

1. di dare atto di quanto sopra;
2. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
3. di conferire formalmente l'incarico di consulente tecnico di parte (CTP) all'ing. Brancati Claudia nei procedimenti nati il Consiglio di Stato R.G. n. 6579/2022, R.G. n. 9178/2022, R.G. n. 9158/2022, R.G. n. 8227/2022 le cui operazioni peritali avranno inizio il 24/4/2025;
4. di comunicare il presente atto al Professionista incaricato mediante comunicazione PEC che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo del D.Lgs. 36/2023, assumerà valore di accettazione ai fini della conclusione del contratto;
5. di dare atto che, il cronoprogramma dei pagamenti per l'incarico di CTP a favore Ing. Claudia Brancati è pari a € **8.000,00**;
6. di dare atto che si procederà alla liquidazione della spesa, previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'affidamento in oggetto;
7. di impegnare la somma complessiva di € **8.000,00** oltre oneri IRAP e INPS a carico del Comune di Porto Torres (€ 5.000,00 per la prestazione di CTP ed € 3.000,00 a titolo di premialità da corrisponderci in caso di sentenza favorevole per l'Amministrazione comunale), che saranno quantificati e liquidati dall'ufficio contabilità del Personale, a valere sul PEG 2025-2027 *cap 1301190 Altre spese legali - Programma: Altri servizi generali - Ex Cap. : 1.01.02.03* a favore dell'Ing. Claudia Brancati per le motivazioni come sopra esposte e qui integralmente richiamate;
8. di imputare l'importo complessivo di lordo € **8.000,00** sul PEG 2025-2027 secondo i riferimenti contabili sotto riportati;
9. di dare atto che a detta procedura è stato assegnato il codice CIG **B697750B3E**;
10. di attestare che il presente provvedimento sia pubblicato ai sensi del D.lgs 33/2013 sul sito istituzionale del Comune di Porto Torres.

### IL DIRIGENTE

Dott. Flavio Cuccureddu

### Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2025	1301190		8.000,00
	Altre spese legali - Programma: Altri servizi generali			

#### ALLEGATI

- **attestazione brancati claudia .pdf** (impronta: 6B10C3A80366EC3DA56E5A04C5835634B79EB6AB2EBE177A0BFD77DB942831D0)
- **cf.pdf** (impronta: 4DC2E45E90B146E757AB8F8D10FCAC560B77D4E49C5C3D7F08D7CB64C18E2419)
- **cig ctp.pdf** (impronta: E07CBCFA8C2BC94F7714DD56EA608EE75DF48A07C6EE1349E61B56E5E8376B04)
- **comunicazione cc.pdf** (impronta: EE6FA41FE1473BC7D011670619E34D73C647E2EC43EABA34CCFE61FEF8FB7DBA)
- **CTP offerta ing brancati ENI Rewind , Fallimento Vynils e Esso - Fabrizio Bionda (bionda.fabrizio@c** (impronta:

110A5A8FE0C0D8BE72E360E1BC0B488E1C4CF304CDD99C7F67CF50EA6E7DAD3C)  
- CV Brancati Claudia novembre 2024.pdf (impronta:  
ECC88B18F65B22BBEB8B260A03DBAF8852E89862BC1012453E379AC4169C6B83)  
- DATA OPERAZIONE PERITALI (bionda.fabrizio@comune.porto-torres.ss.it) - 2025-04-  
18 1057.eml (impronta:  
85058DC017B6ECB656DD22EF9773BFDAE9E3C012A1B5ADA7827EF050DD279B1C)  
- dichiarazione inss incom.pdf (impronta:  
34E63696452B27C3E06B6A7DD48E9E649C04ED92CF8A32BBAD55847220ED2206)  
- Fwd appelli consiglio di Stato proposti da Eni Rewind Spa Fall.ti Vynil ed Esso I...getto  
ricorsi d (impronta: 65D6A89A4D2271F91EB24CBA49837BFD0962FD079629F8AC1D2DBBFF6F9CD6B9)  
- Fwd Comunicazione CTP per attività peritali verificaione appelli Consiglio di St...brizio  
Bionda ( (impronta: 9725FD9E1DC8E55B641E6D20852E6317899C1A36C777B53E4BD7A6BF94755EF5)  
- INTEGRAZIONI 22\_4\_2025 - Claudia Brancati (claudiabrancati81@gmail.com) - 2025-04-  
22 1037.eml (impronta: 10B92A022494F505ABSDD65F5E967E01B0A93F2C94E9E68840553DB0966A529D)  
- Re appelli consiglio di Stato proposti da Eni Rewind Spa Fall.ti Vynil ed Esso It...etto ricorsi  
di (impronta: 2760B17A2B2E917A095E9EA9089A4892AEF91514DADE6EEB3962720CEFE7E489)  
- signed\_Offerta\_CTP\_ENI\_Vynils.pdf (impronta:  
2D65CDE8EBA1C87D0C6F83CE1E5C5B2AD58A1EDC30F4BDF08967AD3C09535427)  
- PROT 19401 del 23\_4\_2025 Nulla osta all'incarico - Claudia Brancati  
(claudiabrancati81@gmail.com) - (impronta:  
DCFE284A8A9C889F8AFE988765E66C80D2B066235577CEBAAE90683CC9A50B0E)