Comune di Porto Torres

Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione

Determinazione del Dirigente

N. **3054 / 2025** Data **21/11/2025**

OGGETTO:
Servizi integrati di portierato e uscierato degli edifici di proprietà del comune di Porto Torres, assistenza logistica per gli eventi, consegna allestimenti diversi e palchi in occasione del passaggio della Fiamma Olimpica e attività natalizie 2025 CIG B9358F1FDD. Determinazione di A ffidamento diretto in house alla società Multiservizi s.r.l. e contestuale impegno di spesa

Il sottoscritto dott. Flavio Cuccureddu, Dirigente Responsabile dell'Area affari generali, legale e contenzioso, politiche sociali, sport, cultura, turismo, pubblica istruzione, nominato con decreto sindacale n.16 del 05/12/2022 in esecuzione della delibera Giunta comunale del 04/05/2022 n.95, in virtù delle attribuzioni di cui all'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

Richiamata la deliberazione di C.C. n.78 del 27/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2025/2027;

Dato atto che con deliberazione n. 5 del 15.01.2025, successivamente modificata con deliberazione n. 68 del 21.03.2025, la Giunta comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2025/2027, che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Vista la delibera n.39del 31/07/2025 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) Sezione strategica 2022-2025 e Sezione operativa 2026-2028;

Premesso che

- tra gli obiettivi strategici dell'Ente rientra la promozione della cultura e del turismo, e, più in generale, la valorizzazione della storia e delle tradizioni locali, da attuarsi anche attraverso la realizzazione di iniziative e manifestazioni pubbliche in grado di contribuire alla crescita sociale, culturale ed economica del territorio e della cittadinanza;
- il Comune, inoltre, persegue le finalità su espresse, favorendo l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà sancito dall'art. 118, comma 4, della Costituzione Italiana;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- ogni anno pervengono all'Amministrazione numerose richieste finalizzate ad ottenere la concessione degli allestimenti e delle attrezzature comunali, quali palchi, tavoli, panche, sedie e gazebo, funzionali alla realizzazione di tali manifestazioni, sulla base delle quali viene predisposto un calendario di manifestazioni pubbliche che viene costantemente aggiornato;

Valutato pertanto che, per consentire l'ottimale svolgimento di manifestazioni pubbliche che si tengono nelle aree e nei luoghi pubblici all'aperto e negli edifici comunali destinati a tali attività, occorre assicurare alcuni servizi a supporto, tra i quali i servizi integrati di portierato fiduciario, uscierato degli edifici comunali e di gestione degli allestimenti e delle consegne delle predette strutture mobili comunali, assistenza tecnica e logistica per gli eventi, allestimento palchi;

Considerato che l'amministrazione ha pertanto la necessità di dare riscontro alle numerose esigenze sia istituzionali sia di terzi per l'utilizzo delle sale congressi denominate "Sala Filippo Canu" e Sala "Museo del Porto" e altri siti diversi e dei diversi allestimenti come sopra indicati;

Evidenziato che durante il mese di dicembre avrà luogo l'importante evento del transito della Fiamma Olimpica Milano Cortina 2026 e le molteplici attività legate agli eventi natalizi;

Visto il "*Regolamento per la concessione in uso di strutture e beni mobili comunali per lo svolgimento di attività e manifestazioni pubbliche"* approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 28/07/2020;

Dato atto che il Comune di Porto Torres, nell'ambito delle proprie competenze, assicura la produzione di alcuni servizi strumentali alle finalità pubbliche perseguite mediante proprie società interamente partecipate;

Visto il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".

Atteso che il Comune di Porto Torres si è avvalso negli ultimi anni della società *"Multiservizi Porto Torres S.r.l"* di cui l'Amministrazione ne detiene l'intero capitale sociale, tramite affidamento diretto "*in house*" per la gestione di alcuni importanti servizi ivi inclusi la gestione degli allestimenti comunali, custodia e conservazione dei beni presso l'Autoparco comunale, con ottimi risultati;

Dato atto che in materia di affidamento in house di servizi, il nuovo Codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 36/2023, ha introdotto, con l'articolo 7, una specifica disciplina che, pur riproponendo in parte la precedente dettata dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, presenta alcuni elementi di novità, soprattutto con riferimento all'affidamento di 'prestazioni strumentali';

Visti altresì in particolare l'art. 7, comma 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023, "Principio di auto-organizzazione amministrativa" che recita:
1.le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea;
2.le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizio forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del nuovo codice. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle

altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;
3.l'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201";

Dato atto che il Nuovo Codice degli Appalti ha abolito il registro ed il potere di controllo dell'ANAC sulle Società In House, in ossequio al principio della fiducia, in forza del quale la P.A. presume che chi afferma di godere dei requisiti per essere qualificato come società in house li possegga realmente e, pertanto, può rendersi destinatario di affidamenti diretti;

Ritenuto di dare atto, nonostante il nuovo disposto normativo, che in data 19/03/2018 si è avuto esito positivo all'istanza di iscrizione della Multiservizi Porto Torres s.r.l. nell'Elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house, presentata con prot. n. 4172 del 16/01/2018 ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

Stabilito ed evidenziato che l'appalto in parola prevede l'esecuzione delle attività di seguito specificate:

- Il servizio di uscierato prevede l'apertura/chiusura delle Sale e l'eventuale assistenza ai fruitori;
- consegna degli allestimenti diversi (palchi, gazebo, sedie, tavoli, transenne ecc) anche ad eventuali concessionari, da effettuarsi presso la sede dell'Autoparco comunale, o presso siti diversi previa comunicazione dell'Ufficio Cultura, che sarà trasmessa con un anticipo di almeno 4 giorni lavorativi;
- servizio di assistenza logistica diversa;
- sottoscrizione di apposito verbale di consegna tra la società Multiservizi e il concessionario;
- restituzione da parte dei concessionari, da effettuarsi presso la sede dell'Autoparco o presso siti diversi, mediante presa in carico dei beni, previa verifica e controllo della corrispondenza ed integrità degli stessi;
- sottoscrizione del documento di reso dei beni;
- tempestiva comunicazione all'Amministrazione comunale in caso di danneggiamento ovvero di mancate restituzioni dei beni;
- la società dovrà assicurare le consegne, sulla base delle richieste dell'ente, tutti i giorni lavorativi, dal lunedì al venerdì, per almeno un'ora al giorno e del fine settimana e nei festivi previa comunicazione;
- la società dovrà altresì assicurare, in casi preventivamente concordati, le consegne, l'assistenza tecnica e logistica ed il supporto anche con tempistiche ridotte;
- attività connesse per una corretta esecuzione dei servizi principali;

Dato atto che i servizi sopra illustrati seppur indicati come attività distinte risultano strettamente integrati e complementari per garantire una buona riuscita degli eventi;

Atteso che le attività dei servizi di cui trattasi, onde consentire il buon esito ed il perseguimento dell'interesse pubblico, di sovente richiedono un intervento con tempistiche stringenti che non tutti gli operatori, in modo disgiunto, sono in grado di sostenere;

Dato atto che, oltre le difficoltà organizzative inerenti le tempistiche di attuazione, il ricorso a diversi operatori comporterebbe maggiori costi;

Evidenziato che nel corso del mese di dicembre Porto Torres avrà l'onore di ospitare il passaggio della Fiamma Olimpica Milano Cortina 2026 e realizzare le numerose attività Natalizie;

Specificato che l'ammontare stimato per lo svolgimento delle attività sopra indicate è pari a € 7.500,00 oltre Iva 22% per un importo pari a € 9.150,00 iva inclusa e trova copertura sul capitolo sul capitolo 1305015, denominato: "Altri servizi diversi n.a.c - Programma: Cultura " del Bilancio 2025/2027;

Visto l'art. 17 del D.lgs n. 201 del 23/12/2022 avente ad oggetto "Affidamento a Società in House" il quale recita: "Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a Società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al D.Lgs 175 del 2016";

Dato atto che l'affidamento in house, implica il rispetto dei principi di trasparenza e imparzialità derivanti dall'articolo 97 della costituzione che dispone che "I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità della PA;

Richiamato l'art. 5.1.1) dello Statuto della società Multiservizi Porto Torres s.r.l., che stabilisce, quale oggetto sociale esclusivo della società, l'auto produzione di beni o servizi strumentali al Comune di Porto Torres o allo svolgimento delle sue funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

Dato atto che:

a) il Comune di Porto Torres esercita sulla società Multiservizi Porto Torres srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, giusto il "Regolamento sul controllo delle società partecipate non quotate" approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 62 del 31/07/2017;
b) oltre l'80% delle attività della società controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Porto Torres;
c) nella società controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

Viste e richiamate

- la determinazione dirigenziale n.755 del 26/03/2024 con cui è stato approvato il capitolato prestazionale del Servizio di portierato fiduciario, uscierato degli stabili comunali, assistenza tecnica e di gestione degli allestimenti e delle consegne delle strutture mobili comunali per lo svolgimento di manifestazioni pubbliche
- la deliberazione n.63 del 27/03/2024 con cui la Giunta Comunale ha approvato la relazione illustrativa di congruità relativa all'affidamento dei servizi in parola nella quale viene motivato il mancato ricorso al libero mercato e vengono elencati i benefici per la collettività relativi alla forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche e nel pieno rispetto del principio della fiducia;

Dato atto che le attività ed eventi istituzionali già realizzati dalla Multiservizi Srl sono stati svolti con professionalità e tempestività in favore della comunità;

Richiamati

- il principio della fiducia di cui all'art. 2 del D. lgs 36/2023;
- il principio del risultato di cui al comma 3 dell'art. 1 del d.lgs 36/2023;

Considerato che, in ragione di quanto esposto che ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023 sussistono le condizioni per avvalersi della società Multiservizi Porto Torres srl per l'affidamento - in house providing – dei servizi in argomento;

Verificata, inoltre, la "convenienza" per la collettività nel caso di affidamento in house del servizio in quanto:

- la società a totale partecipazione pubblica, garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;
- l'affidamento diretto a propria società partecipata a capitale totalmente pubblico evita l'esternalizzazione degli eventuali profitti d'impresa;
- la società possiede tutte le professionalità e le risorse tecniche ed organizzative per l'esecuzione del servizio richiesto con tempistiche sollecite, consentendo, inoltre, di realizzare un risparmio economico e, di conseguenza, un affidamento improntato al principio generale di economicità;

Evidenziato, pertanto, che il presente provvedimento viene adottato al fine di garantire l'esecuzione di attività funzionali alla corretta ed efficiente azione amministrativa poiché vengono prestati a supporto delle attività istituzionali dell'Ente, oltre che necessarie al perseguimento di interessi pubblici tesi a soddisfare i bisogni della comunità locale;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni oggetto del presente atto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Dato atto che in data 18/11/2025 tramite la piattaforma telematica SardegnaCat è stata richiesta l'offerta tramite l'RDO rqf_478699 alla Società Multiservizi S.r.L.;

Visto il il report della procedura n. RdO: rqf_478699;

Vista la nota preventivo, acquisita mediane mediante piattaforma SardegnaCat con la quale la Multiservizi Porto Torres Srl accetta la proposta per un importo quantificato in € 7.500,00 oltre Iva 22% per un importo pari a € 9.150,00 iva inclusa per l'esecuzione dei servizi integrati di portierato e uscierato degli edifici di proprietà del comune di Porto Torres, assistenza logistica per gli eventi, consegna allestimenti diversi e palchi in occasione del passaggio della Fiamma Olimpica e attività natalizie 2025;

Ritenuto pertanto, che sussistano i presupposti per l'affidamento in house providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l., dei servizi in argomento, da eseguirsi secondo quanto indicato nel capitolato prestazionale per un importo complessivo di € 9.150,00iva inclusa da imputare sul PEG 2025/2027 annualità 2025 con i seguenti riferimenti
- € 9.150,00 sul capitolo 1305015 Altri servizi diversi n.a.c – Programma Cultura;

Che può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica aggiuntiva per complessivi € 9,150,00 Iva inclusa nei confronti Multiservizi Porto Torres srl partita IVA 92109260908;

Atteso che le prestazioni che si renderanno necessarie saranno formalmente comunicate di volta in volta da parte dei competenti uffici dell'Ente, fino alla concorrenza dell'importo disponibile;

Acquisiti

- il CIG B9358F1FDD tramite piattaforma digitale di negoziazione SardegnaCat sistema integrato ANAC
- il Durc regolare della Multiservizi Srl certificato-INAIL_50554713 scad 07.01.26;
- Il Modello A - Autocertificazione sul possesso dei requisiti, tracciabilità dei flussi finanziari, informativa trattamento dati personali e il patto di integrità conforme allo schema adottato con deliberazione della giunta comunale n. 89 del 16/04/2025;

Accertato che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per i servizi di cui all'oggetto, è il seguente: annualità 2025 € 9,150,00 iva inclusa

Dato atto che:
- il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Lina Comazzetto;
- nei confronti del sottoscritto e dei dipendenti coinvolti nella presente procedura, non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art.16 del D.Lgs 36/2023;
- che ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, la presente determinazione sarà pubblicata nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dallo stesso decreto;

Visti:
- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs 36/2023, Nuovo Codice dei Contratti;
- il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017 n. 100;
- il regolamento per il controllo delle società partecipate non quotate approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 62 del 31/07/2017;
- il Regolamento sui controlli interni;
- l'art.36 del Regolamento di Contabilità;

Visto l'art. 107 "Funzioni e Responsabilità dei Dirigenti" del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;

Attestata, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis 1 comma del D.Lgs 267/2000:
- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante del presente atto e s'intende qui integralmente riportata;

2. di affidare, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023, *in house* providing alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. P.zza Umberto I Porto Torres, P.IVA 92109260908, l'esecuzione dei servizi integrati di portierato e uscierato degli edifici di proprietà del comune di Porto Torres, assistenza logistica per gli eventi, consegna allestimenti diversi e palchi in occasione del passaggio della Fiamma Olimpica e attività natalizie 2025, secondo quanto disposto sul capitolato prestazionale fino alla concorrenza di complessivi € 9.150,00 Iva inclusa;

3. di impegnare la somma complessiva di € 9.150,00 iva inclusa nei confronti della Multiservizi Porto Torres s.r.l. P.zza Umberto I Porto Torres, P.IVA 92109260908 sul PEG 2025/2027, con i riferimenti contabili sotto indicati:

4. di comunicare alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. la presente determinazione, ai sensi dell'art, 191, comma 1, D, Lgs. 267/2000;

5. di dare atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

6. di dare atto che

   - il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito istituzionale del Comune di Porto Torres ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del del D.Lgs. 33/2013;

   - ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro il termine di trenta giorni decorrente dalla comunicazione dell'atto, ovvero dalla conoscenza dello stesso;

7. di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente e la pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Dirigente

Dott. Flavio Cuccureddu

CUCCUREDDU FLAVIO
2025.11.21 13:38:40
CN=CUCCUREDDU FLAVIO
C=IT
2.5.4.4=CUCCUREDDU
2.5.4.42=FLAVIO
RSA/2048 bits

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2025	1305015		9.150,00
	Altri servizi diversi n.a.c - Programma: Cultura			

ALLEGATI

- **Summary.rfq_478699 (1).pdf** (impronta: **3F559EFF9A085482A55319E9F1E7A121FF1DA4D7747CAD1055D841B0F276005A**)
- **Proposta-rich prev Fiamma Olimpica e attività natalizie 2025.pdf** (impronta: **03CBAB43BD3755CDAD0F3ED2BB47184963BA0F1CF533633294860CBC52525C03**)
- **Disponibilità e proposta commerciale_signed.pdf** (impronta: **5BB1507985D8CBF5258652A7A9B7C2810987F821D05BE26A628F60FD52D05879**)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- **doc.-Rappr leg.pdf** (impronta:
BBBFC285E88EF0D00174625C68DEF61F3FCADDD0B1B49F721787208B09313C33)
- **GGAP - Appalti _ Lotto CIG B9358F1FDD.pdf** (impronta:
43BEF793E4C89DF1F28E9749CA82ED301FB84329A31BC36BED8678B1CD9B6C85)
- **certificato-INAIL_50554713 scad 07.01.26.pdf** (impronta:
94901C6ACD849456B1D8C82C0D251F8C87B7D36DE92A27D41002585FD4366218)
- **Modello A_istanza e dichiarazioni_affd servizi (R2025 patto)_signed.pdf** (impronta:
EC8677F490F5396DE8B5D7D3AF0C25296A654A8A5961F00CF1E2FB83DC51F0E9)
- **Elenco_prezzi_offerti_per_servizio_signed.pdf** (impronta:
3E8DB1495244DB582DE8047700E1AF9A9B81965769A01A2BBA1327750B6E163A)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.